



8a Conferència de Presidents de Regions amb Poder Legislatiu (REGLEG)



REGLEG

Índex

1. Origen
2. Membres
3. Raó de ser i objectius
4. Estructura i funcionament
5. Resultats aconseguits fins el moment
6. Rol i interès de REGLEG per Catalunya
7. Balanç de la presidència de Catalunya
- 8.- Llistat de delegacions assistents



1. Origen

REGLEG neix com a fruit de dues iniciatives paral·leles que van confluïr el **2001**. Per una banda, el **novembre del 2000**, la Generalitat de Catalunya i el Consell d'Europa van organitzar a **Barcelona** una reunió de Presidents de diverses regions europees amb poders legislatius. Per altra banda, a iniciativa de la regió de Flandes (Bèlgica) es van mobilitzar **set regions** amb poder legislatiu europees (**Catalunya, Baviera, Salzburg, Nordrhein-Westfàlia, Escòcia, Flandes i Valònia**), per tal de defensar conjuntament les seves reivindicacions en el debat sobre el futur d'Europa, mitjançant una declaració política conjunta presentada el 28 de maig del 2001 al Sr. Guy Verhofstadt, primer ministre belga i aleshores president de torn de la UE. Més endavant, es va decidir unir aquestes dues iniciatives en una de sola, REGLEG, a partir de la Conferència de Presidents que va tenir lloc a **Liège**, l'any 2001. En aquella ocasió es va decidir crear un comitè de coordinació encarregat del seguiment dels treballs de la xarxa, i integrat per **20 regions**.

El 26 d'abril de 2006 la xarxa REGLEG es va constituir també com a **grup interregional al Comitè de les Regions**, que és l'organisme europeu representatiu dels ens locals i regionals. L'objectiu perseguit amb la creació del grup interregional és promoure el diàleg polític entre els membres del Comitè de les Regions sobre temes d'interès comú per a les regions amb poder legislatiu i donar més visibilitat a aquestes regions dins del Comitè de les Regions i davant les altres institucions de la UE. En concret, el grup interregional serà un fòrum per a l'intercanvi d'opinions en temes tals com la subsidiarietat, l'evolució del tractat constitucional, la iniciativa "legislar millor", etc.

2. Membres

73 regions amb poder legislatiu de la UE, que formen part de 8 dels membres de la UE-27: Alemanya (16), Àustria (9), Bèlgica (5, regions i comunitats lingüístiques), Espanya (17), Finlàndia (1), Itàlia (20), Portugal (2) i Regne Unit (3).



3. Raó de ser i objectius

Les regions amb poder legislatiu **apliquen dret comunitari europeu, implementen polítiques de la UE** i són, en molts casos, la **màxima instància legislativa** de l'Estat Membre per a la transposició de dret de la UE a l'ordenament jurídic estatal. Així, són actors clau tant des del punt de vista constitucional com democràtic, encara que aquest fet no es vegi reflectit en l'ordenament europeu. A més, algunes aporten part de les contribucions financeres a la UE corresponents als seus estats.

Per això, REGLEG vol promoure un **reforçament del paper de les regions amb competències legislatives** i afavorir que la UE reconegui la seva **especificitat**, en concret, un **estatus polític i legal diferenciat** en tots els àmbits de la governança a Europa (poder legislatiu, executiu i judicial), d'acord amb les seves competències i responsabilitats. Per tant, hi ha una motivació tant política com funcional (d'acord amb els principis de bona governança) en les demandes de REGLEG.

4. Estructura i funcionament

Presidència: la presidència de REGLEG és anual i rotatòria i, donat que no existeix una secretaria permanent de REGLEG, s'encarrega d'impulsar els treballs de REGLEG de novembre a novembre. En concret: convoca les reunions del Comitè de Coordinació, representa REGLEG davant les institucions europees, prepara la Conferència Anual de Presidents (contingut de la declaració, ponències...).

Fins el moment, han ostentat la presidència les següents regions: **Valònia, Toscana, Salzburg, Escòcia, Baviera, Gal·les** i l'actual presidència de **Catalunya**. La regió candidata a ostentar la presidència per al 2008 és **Flandes**.

Comitè de Coordinació: creat el novembre de 2001, està format per un total de **20 regions**: 4 comunitats autònomes espanyoles (Catalunya, Extremadura, Galícia i, fins recentment, Euskadi), 4 lander alemanys (Baden-Württemberg, Baviera, Nordrhein-Westfàlia i Rheinland-Pfalz), 4 regions italianes (Sicília, Piemonte, Toscana i Friuli Venezia Giulia), 2 regions belgues (Flandes i Valònia), 2 lander austríacs (Tirol i Salzburg), 2 regions britàniques (Escòcia i Gales), 1 regió portuguesa (Madeira) i 1 regió finlandesa (les illes Àland), que es van reunint periòdicament a Brussel·les per preparar la Conferència de Presidents, redactar les



propostes de declaració conjunta, i en general, fer un seguiment dels treballs de la xarxa.

Conferència de Presidents: de celebració anual, té una clara orientació política ja que es presenta una declaració a les instàncies europees. Fins al moment, n'hi ha hagut set, totes celebrades el mes de novembre (**Barcelona, 2000; Liège, 2001; Florència, 2002; Salzburg, 2003; Edimburg, 2004; Munic, 2005; Cardiff, 2006**). La conferència d'enguany té lloc a **Barcelona els dies 15 i 16 de novembre**, atès que actualment Catalunya exerceix la presidència de REGLEG. A la Conferència de Presidents es convida les 73 regions que formen part de REGLEG i representants d'institucions europees.

5. Resultats aconseguits fins el moment

La **Declaració de Laeken sobre el Futur de la Unió Europea**, de desembre de 2001, va reconèixer l'especificitat de les regions amb poder legislatiu, arran de la presentació d'una declaració política de REGLEG el 28 de maig de 2001 al Sr. Guy Verhofstadt, primer ministre belga i aleshores president de torn de la UE.

Durant la **Convenció sobre el futur de la UE**, cinc dels sis membres de la delegació del Comitè de les Regions a la Convenció representaven regions amb poder legislatiu.

El text del nou **Tractat de reforma**, acordat pel Consell Europeu celebrat a Lisboa durant els dies 18 i 19 d'octubre de 2007 i que porta el nom de la capital lusitana en tant que Portugal és el país president de torn de la UE, recull algunes de les peticions històriques de REGLEG:

- el respecte de la **identitat nacional** dels estats membres, inclosa l'autonomia regional i local;
- el reconeixement de la **diversitat cultural i lingüística** entre els objectius de la Unió;
- el reconeixement de la **dimensió territorial de la política de cohesió** i de l'ampliació del seu abast;
- les disposicions sobre **democràcia participativa i representativa**, que poden afavorir un millor diàleg entre les institucions de la Unió i les associacions regionals;
- la nova definició del **principi de subsidiarietat** que reconeix, per primera vegada, la dimensió regional i local;



- la presa en consideració de les regions en la formulació de les propostes legislatives tal com preveu el Protocol sobre l'aplicació del principi de subsidiarietat i proporcionalitat;
- el reforçament del **mecanisme d'alerta ràpida**, que permetrà als parlaments nacionals i regionals –els quals haurien d'estar adequadament implicats en aquest mecanisme– exercir un control polític sobre l'adequació de les propostes legislatives al principi de subsidiarietat;
- la capacitat dels parlaments nacionals (per mitjà del seu estat membre) i del Comitè de les Regions d'emprendre accions legals per violació del principi de subsidiarietat;
- la incorporació d'un **protocol sobre els serveis d'interès general** que reconeix el paper essencial de les autoritats estatals, autonòmiques, regionals i locals en la gestió d'aquests serveis.

Resten encara pendents les reivindicacions següents:

- l'accés directe de les regions amb poder legislatiu al **Tribunal de Justícia de la UE** en defensa dels seus drets i prerrogatives;
- l'establiment del **Comitè de les Regions** com a institució de ple dret de la Unió;
- una disposició que permeti als estats membres designar algunes regions com a "**regions associades**" de la Unió, que gaudirien de drets específics a nivell europeu, atès que aquestes regions tenen competències exclusives i comparteixen responsabilitats amb els seus estats membres;
- la garantia d'un ús més ampli a les institucions europees de les **llengües que són oficials** en algunes regions de la UE, segons la seva legislació interna (i sense càrrega addicional en el pressupost de la Unió).

6. Rol i interès de REGLEG per Catalunya

Catalunya va acollir la **primera Conferència de Presidents** el novembre del **2000** a **Barcelona**.

Catalunya ha pres part **molt activament** a REGLEG, ja que en els últims anys ha estat la plataforma més sensible als seus interessos, on les regions membres presentaven un grau d'homogeneïtat més gran i tenien demandes ambiciosos pel que fa al paper que han de jugar en el si de la UE.



REGLEG ha servit a Catalunya com a plataforma per canalitzar les seves **reivindicacions a nivell institucional**. Alhora, REGLEG és una xarxa molt bona de **contactes** tant multilaterals com bilaterals.

7. Balanç de la presidència de Catalunya

La presidència catalana de la xarxa ha estat marcada pel relançament del procés de reforma de la UE sota la Presidència alemanya del Consell (primer semestre de 2007), un cop superat el període de reflexió iniciat després del refús francès i holandès a la Constitució europea.

Aquest relançament ha culminat, després de la Conferència Intergovernamental convocada el mes de juliol, amb l'aprovació del Tractat de Lisboa, en el marc del Consell europeu dels dies 19 i 20 d'octubre.

En aquest context convé destacar les següents actuacions dutes a terme:

- Al llarg de l'any Catalunya ha fet **seguiment de les tasques dutes a terme per les presidències de torn de la UE d'Alemanya i Portugal**, per tal de comprovar que els avenços assolits per les regions amb poder legislatius que figuraven al fallit Tractat Constitucional quedessin recollides al nou Tractat de reforma.
- El president **José Montilla va reunir-se** al juliol **amb** el president de la Unió Europea en exercici i primer ministre de Portugal, **José Sócrates**, i li va lliurar una declaració on es recollien les reivindicacions de les regions amb poder legislatiu de cara al nou Tractat de reforma.

A banda, una de les tasques més destacades que ha desenvolupat la presidència catalana ha estat endegar una reflexió sobre **quin ha de ser el futur de REGLEG**. L'objectiu és que aquesta xarxa dissenyi la seva pròpia agenda enlloc d'anar a remolc de la pròpia agenda de les institucions europees.

En relació al funcionament de la xarxa, convé destacar la creació de **grups de treball** temàtics, amb l'objectiu de configurar àmbits de discussió que puguin ser d'interès comú a la gran majoria dels seus membres i que permeten la participació voluntària de les regions. Durant la presidència catalana han tingut lloc reunions de tres grups de treball: sobre el **futur de REGLEG**, presidit per Gal·les; sobre l'**accés al Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees** per part de les regions amb poder legislatiu, presidit per Flandes; i sobre la **participació** de les regions amb



poder legislatiu **als grups de treball del Consell de Ministres i als comitès de la Comissió Europea**, presidit per Friuli – Venezia – Giulia.

La presidència catalana ha treballat també estretament amb el **Comitè de les Regions**, la Conferència d'Assemblees Legislatives Regionals Europees (**CALRE**) i el Congrés de Poders Locals i Regionals del Consell d'Europa (**CPLRE**). Requereix una especial menció el recentment constituït **grup interregional** de regions amb competències legislatives REGLEG-CALRE al Comitè de les Regions, que s'ha reunit en tres ocasions al llarg de l'any.

El Comitè de Coordinació de **REGLEG s'ha reunit en sis ocasions**: quatre d'ordinàries, a Brussel·les, i dues d'extraordinàries, una a Berlín i l'altra a Barcelona.

8. Llistat de les Delegacions assistents

ÀUSTRIA

- Viena
- Baixa Àustria
- Salzburg
- Caríntia

BÈLGICA

- Valònia
- Flandes
- Brussel·les-Capital

FINLÀNDIA

- Illes Åland



ALEMANYA

- **Saxònia-Anhalt**
- **Baviera**
- **Saxònia**
- **Renània del Nord-Westfàlia**
- **Baden-Württemberg**

ITÀLIA

- **Piemonte**
- **Sicília**
- **Toscana**
- **Friuli-Venezia-Giulia**
- **Vall d'Aosta**

PORTUGAL

- **Madeira**

ESPANYA

- **Astúries**
- **Illes Balears**
- **Andalusia**



- **Extremadura**
- **Euskadi**
- **Aragó**
- **Galícia**
- **Illes Canàries**
- **Cantàbria**

REGNE UNIT

- **País de Gal·les**
- **Escòcia**
- **Irlanda del Nord**