

Acords de Govern

Acords de Govern

11 d'octubre de 2011

El Govern acorda el document base per a un nou model de finançament basat en el Concert Econòmic

- La proposta de pacte fiscal s'ajusta a la Constitució i al dret europeu
- El nou model s'ha d'articular normativament a través d'una reforma de la LOFCA que proclami l'excepció del règim de finançament comú i en reguli els trets essencials o orgànics
- El Govern aposta per establir mecanismes que reforcin la bilateralitat del pacte, com l'emissió d'informes preceptius del Parlament de Catalunya
- El Govern lliurarà el document al Parlament i l'incorporarà en la Comissió parlamentària del pacte fiscal

El Govern de la Generalitat ha acordat el document base per a un nou model de finançament basat en el Concert Econòmic. L'informe elaborat per l'Institut d'Estudis Autonòmics per encàrrec del Govern que avui ha aprovat el Consell Executiu confirma la viabilitat jurídica del nou model, en ajustar-se a l'Estatut d'autonomia de Catalunya, a la Constitució i al dret europeu. Així mateix, estableix que el nou sistema de finançament s'haurà d'articular a través d'una reforma de la LOFCA que proclami l'excepció del règim de finançament comú i en reguli els trets essencials o orgànics. El Govern de la Generalitat lliurarà el document al Parlament de Catalunya, on s'incorporarà com a proposta de l'Executiu a la Comissió d'estudi d'un nou model de finançament basat en el Concert Econòmic.

L'informe sobre l'aplicació a Catalunya d'un nou model de finançament basat en el Concert Econòmic analitza la viabilitat jurídica del nou model, des de la perspectiva constitucional, estatutària i del dret europeu; el procediment i els instruments normatius que caldria emprar per establir, desenvolupar i aplicar el model, i, finalment, els efectes que podria tenir sobre el règim de finançament dels ens locals i de les comunitats autònomes de règim comú, així com les disposicions generals de l'Estat que resultarien afectades per la incorporació del nou sistema de finançament.

El document pren com a model qualsevol sistema de finançament que comparteixi els sis trets fonamentals del Concert Basc:

- El territori ingressa a la seva hisenda el rendiment de pràcticament tots els tributs produïts o suportats al seu territori.

- Té capacitat normativa per dissenyar els elements fonamentals dels impostos directes i parcialment d'alguns d'indirectes. En exercir aquesta potestat, ha de respectar els principis i regles que es fixen a l'Estatut d'autonomia de Catalunya i aquells que es preveuen en la pròpia llei reguladora del Concert.
- Té atribuïda la gestió sobre la quasi totalitat dels tributs. En concret, li corresponen la liquidació, recaptació i inspecció dels tributs, la revisió administrativa de les reclamacions i l'exercici de la potestat sancionadora.
- Retorna a l'Estat una part dels ingressos tributaris obtinguts. El criteri per determinar la quantia de retorn és la contribució a totes les càrregues de l'Estat que no assumeixi el territori i aquelles que derivin de l'aplicació del principi de solidaritat en els termes descrits a la Constitució i l'Estatut d'autonomia, i no el criteri de la necessitat de despesa del territori per finançar l'exercici de les seves competències.
- L'existència del model està garantit jurídicament davant de canvis unilaterals imposats per l'Estat, en tractar-se d'un pacte bilateral. És necessària, per tant, la concurrència de la voluntat de l'Estat i del territori per establir el model i per actualitzar-lo.
- Els tributs concertats no són tributs estatals cedits, sinó del propi territori.

En el seu document base el Govern conclou que hi ha “bons arguments jurídics” per afirmar que l'aplicació a Catalunya d'un sistema de finançament basat en el Concert Econòmic “no entraria en contradicció amb cap dels preceptes aplicables” de la Constitució espanyola, no vulneraria cap dels articles de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i no contravindria tampoc el dret europeu.

Pel que fa al procediment normatiu, estableix que el nou model de finançament s'ha d'articular a través d'una reforma de la LOFCA que proclami l'excepció del règim de finançament comú i en reguli els trets essencials o orgànics. Els instruments normatius per desenvolupar la LOFCA, concretar el model i regular la seva aplicació dependran del model a establir. En aquest sentit, es plantegen dues alternatives: una llei de desenvolupament similar a la del Concert Basc o bé cedir els tributs a través de les lleis de cessió de l'article 150.1 de la Constitució, amb la possible excepció de la regulació de la quota de retorn o de mecanismes similars.

El Govern aposta per establir mecanismes que reforcin la bilateralitat del pacte, tant pel que fa al procediment d'incorporació del model a la LOFCA, com a les futures modificacions i l'aprovació de les disposicions que

desenvolupin i concretin el model. Proposa, per exemple, preveure la utilització del procediment legislatiu de lectura única per a l'aprovació d'aquestes lleis; l'emissió d'informes preceptius del Parlament de Catalunya; acords previs entre l'Estat i la Generalitat per a la negociació de la quota de retorn o dels nivells de cessió, o l'establiment d'organismes bilaterals per resoldre discrepàncies entre la Generalitat i el Govern espanyol.

Garantit el finançament local i autonòmic

El nou model afectaria el règim de finançament dels ens locals, tenint en compte que una part important del seu finançament està format per l'atribució d'un percentatge del rendiment d'impostos estatals, que s'aplica a la part del rendiment que no hagi estat cedit al territori. Davant d'això, el Govern proposa garantir la suficiència d'aquests organismes a través de dues vies: per l'Estat, amb la participació dels ens locals en recursos estatals, o per la Generalitat, a través de la participació en els seus recursos del Govern.

En canvi, el Govern defensa que el nou model no hauria d'afectar el règim de finançament autonòmic comú, previst a la Llei 22/2009, de 18 de desembre. Així, es pot configurar el nou sistema de manera que una major disponibilitat de recursos de la Generalitat no suposi una menor disponibilitat de recursos per a les comunitats autònomes. Això es pot fer a través d'una major aportació de recursos de l'Estat al sistema de finançament comú, imputant la reducció de les aportacions de la Generalitat a les tasques generals de l'Estat i no a la solidaritat.

El Govern col·laborarà amb la República de Colòmbia en matèria d'obra pública i transport

- **Els dos executius intercanviaran informació, tecnologia i experiències**

El Govern de la Generalitat i la República de Colòmbia col·laboraran en matèria d'obra pública i transport ferroviari. El Consell Executiu ha autoritzat avui la signatura d'un conveni entre el Departament de Territori i Sostenibilitat i el Ministeri de Transports colombià per facilitar l'intercanvi de coneixements i de tecnologia.

L'acord estableix la voluntat del Govern i de la República de Colòmbia de fomentar aliances i associacions estratègiques entre institucions i empreses per tal d'emprendre projectes d'interès comú, particularment iniciatives vinculades a la qualitat de les infraestructures de transport, els nivells de servei i accidentalitat a la xarxa concessionada i no concessionada, i possibles solucions per minimitzar riscos.

Concretament, es vol establir un marc de cooperació per compartir experiències, tecnologia i informació relacionada amb metodologies de control de costos, temps i qualitat en les inversions d'obra pública. A més, l'acord pretén facilitar que les dues administracions intercanviïn coneixements de les pròpies experiències en l'àmbit ferroviari, tant projectes d'infraestructura com prestació de serveis, a través de la participació activa en termes administratius i de suport dels recursos humans de les parts.

En aquest sentit, l'acord preveu dur a terme les accions següents:

- Intercanvi d'Informació científica, tecnològica i de documentació sobre les polítiques, lleis i reglamentacions.
- Intercanvi de personal professional, tècnics, investigadors, especialistes i/o funcionaris.
- Participació en cursos, seminaris, simposis i conferències organitzats a cada país, en les àrees de metodologies de control i seguiment d'obres públiques.
- Col·laboració en la formació i capacitat del personal tècnic professional i administratiu.
- Promoció de projectes de transport i infraestructura.
- Intercanvi de processos de normalització

Precisament, la primera col·laboració entre ambdues administracions que es durà a terme en el marc d'aquest conveni serà un encàrrec de l'entitat pública colombiana INVIAS a GISA per implementar el sistema de gestió d'obres TCQ2000 de l'ITEC.



El Govern impulsa l'ús de les energies renovables a través d'un conveni entre l'ICAEN i l'IDAE

- **La dotació de l'acord ascendeix a 3,7 milions d'euros per aplicar les mesures del Pla d'Energies Renovables corresponents a Catalunya el 2011**

El Govern impulsa l'ús de les energies renovables a Catalunya a través d'un conveni de col·laboració entre l'Institut Català d'Energia (ICAEN), entitat adscrita al Departament d'Empresa i Ocupació, i l'Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE). Amb una inversió de 3,7 milions d'euros, l'acord permetrà desenvolupar les mesures de suport públic corresponents a Catalunya durant l'any 2011.

El conveni estableix que l'ICAEN gestionarà aquests fons, que tindran com a destí la subvenció d'actuacions en àrees com l'energia solar tèrmica de baixa temperatura, la biomassa tèrmica, l'energia solar fotovoltaica aïllada, la geotèrmia o petites instal·lacions per a l'obtenció i aprofitament del biogàs. L'objectiu és diversificar les fonts energètiques i avançar en la reducció del consum de combustibles d'origen fòssil.

El foment de les energies renovables és una de les mesures que han de permetre l'avenç cap a un model energètic més sostenible i amb una menor dependència de l'exterior, dos dels eixos bàsics que regiran el Pla de l'Energia i del Canvi Climàtic 2012-2020, actualment en fase d'elaboració.

Altres acords del Govern

Concessió definitiva de ràdio municipal als ajuntaments de Martorell i Banyoles

El Govern ha acordat atorgar definitivament als ajuntaments de Martorell i Banyoles la concessió definitiva per a la prestació del servei públic de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència.

Els dos consistoris ja disposaven de la concessió provisional d'una emissora de freqüència modulada de tipus municipal des de 1991, en el cas de Martorell, i des de 1993, a Banyoles. Després de l'aprovació dels projectes tècnics de les emissores i de les inspeccions tècniques de les instal·lacions, el Govern ha procedit a l'atorgament definitiu de la concessió a les dues ràdios municipals.

El Govern actualitza la regulació de rifes, tómbols i combinacions aleatòries amb finalitats publicitàries

El Govern ha aprovat aquest matí el Reglament de rifes, tómbols i combinacions aleatòries amb finalitats publicitàries o promocionals. Aquesta nova normativa actualitza la regulació vigent i permet adaptar-la a la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006. Segons aquesta regulació comunitària, les combinacions aleatòries, com a activitat de caràcter comercial que consisteix en el sorteig d'un premi entre els clients dels seus productes o serveis, no necessiten una autorització prèvia. El nou reglament preveu, doncs, una autorització administrativa prèvia sempre que sigui gratuït participar en una combinació aleatòria i en cap cas no hagi un sobrepreu o tarifació addicional.

L'aprovació d'aquest reglament també permetrà eliminar tràmits i simplificar procediments per facilitar l'activitat econòmica d'aquest sector.