

Acords de Govern

Acords de Govern

28 de febrer de 2012

El Govern aprova la proposta del nou contracte de servei públic per a la gestió de Rodalies i Regionals

- **El document incorpora instruments de control que estableixen penalitzacions i sancions en cas d'incompliments**
- **Altres novetats són un paquet de mesures per millorar la qualitat del servei i clàusules de revocació anticipada per línies**
- **La proposta preveu crear serveis de Rodalies a Girona, Tarragona i Lleida**

El Govern ha aprovat avui la proposta del nou contracte de servei públic 2011-2015 per a la gestió de Rodalies i Regionals i que suposa un canvi en la relació contractual entre el Govern de la Generalitat, com a administració titular del servei, i l'empresa ferroviària que el presta, en aquest cas RENFE Operadora. La nova proposta de contracte de servei públic, que substitueix el contracte programa vigent fins ara, dota el Govern dels instruments necessaris per garantir un servei de qualitat i exercir un major control i intervenció en els serveis de Rodalies i Regionals. El document està vigent fins al 2015 però, a instàncies de l'Executiu, sempre es podrà rescindir anticipadament o línia a línia.

La proposta de contracte de servei públic incorpora un paquet de mesures per millorar la qualitat del servei i dota el Govern d'instruments de control de la gestió, amb la possibilitat d'imposar penalitzacions i sancions en cas d'incompliments contractuals de l'operadora. El cost estimat del nou contracte, que només se signarà si l'Estat modifica la llei ferroviària perquè la Generalitat tingui la llibertat d'escollir operador, és de 143 milions d'euros per aquest any 2012. El nou contracte possibilitarà també la implantació de serveis de Rodalies a Girona, Tarragona i Lleida.

Mesures per garantir la qualitat

El contracte de servei obligarà l'operadora de Rodalies i Regionals a millorar els indicadors de qualitat, tant pel que fa a la puntualitat i a la regularitat del servei, com a la satisfacció percebuda pels usuaris, l'accessibilitat i el confort dels trens o l'atenció al client. En aquest sentit, la proposta:

- **Garanteix l'ús prioritari del català** en la relació amb els viatgers.
- **Incorpora obligacions d'informació sobre el servei** i les seves incidències a través de telèfon, SMS, web i xarxes socials.

- **Millora la resposta en cas d'avaria**, obligant a tenir un servei substitutori per carretera quan la previsió de resolució d'una avaria superi els 90 minuts (ara és de 120 minuts).
- **Especifica i regula les condicions de devolució del bitllet**, que es fixen en tots aquells trajectes que superin els 15 minuts de retard.

Instruments de control

Una altra de les novetats del nou contracte és que, per primera vegada, la Generalitat es dota d'instruments de control de la gestió de RENFE en cas d'incompliments, que preveuen imposar penalitzacions i sancions. Fins ara, la Generalitat només podia obrir expedients informatius.

Les mesures correctores que estableix la proposta de contracte són les següents:

- **Penalitzacions per supressió de trens i sancions.** El Govern ha impulsat una modificació de la llei ferroviària que permet sancionar RENFE per incompliment de les seves obligacions contractuals. L'import de les sancions es graduarà en funció de la importància de la incidència. Pot arribar fins als 30.000 euros en el cas de supressió de trens.
- **Penalitzacions vinculades a la gestió del servei.** Si RENFE Operadora no compleix amb els indicadors de qualitat, l'aportació econòmica es pot reduir fins a 3 milions d'euros anuals.
- **Revocació del servei.** La Generalitat tindrà la possibilitat de revocar, en la seva totalitat o línia per línia, el servei a l'operador i atorgar-lo a un altre.

Les condicions econòmiques

El cost estimat del contracte per a aquest any 2012 puja a 143 milions d'euros, dels quals 127 corresponen a Rodalies i 16 a Regionals. L'aportació anual per finançar el cost del servei s'actualitza cada any fins al 2015, que serà de 164 milions.

Rodalies a Girona, Tarragona i Lleida

La nova configuració dels serveis ferroviaris de Rodalies de Catalunya comprèn la implantació progressiva de serveis territorials de rodalies a Girona, el Camp de Tarragona i Lleida. Aquesta reordenació del servei ha de permetre

crear una nova oferta que servirà per millorar la comunicació entre les principals poblacions de les diferents regions metropolitanes.

Compromisos pendants

El Govern seguirà negociant amb l'Estat el compliment dels compromisos pendants:

- **Compliment del pla d'infraestructures ferroviàries de Rodalies de Barcelona 2008-2015**, per import de 4.000 milions d'euros.
- **Modificació de la llei ferroviària** per adaptar-la a la normativa europea i possibilitar que els serveis es puguin obrir a altres companyies.
- **Inclusió de la Generalitat en el conveni entre RENFE i ADIF** per a la gestió de les estacions.

El Govern aprova la mesura excepcional de reducció de les despeses de personal

- **El mes de juny s'aplicarà als empleats públics una reducció del 3 per cent de les retribucions íntegres anuals, mentre que als alts càrrecs i al personal directiu es reduirà l'equivalent a una paga extraordinària**
- **També s'ha aprovat contenir plantilles i limitar els nomenaments i les contractacions de personal temporal al llarg d'aquest 2012**

El Govern ha concretat avui la reducció temporal de retribucions del personal al servei de l'Administració i del sector públic, així com dels alts càrrecs i altre personal directiu del Govern de la Generalitat. Per als empleats públics s'aplicarà una reducció equivalent al 3% de les retribucions íntegres anuals que percep el personal que presta serveis durant tot l'exercici pressupostari. La mesura afecta el personal funcionari, estatutari, eventual i laboral.

L'acord estableix que la reducció retributiva s'aplicarà sobre el total de les retribucions percebudes durant el primer semestre de l'any, el mes de juny de 2012, quan es percep la paga extraordinària.

Pel que fa als alts càrrecs i personal directiu, es reduirà l'import equivalent a una paga extraordinària, repartit entre els mesos de juny i desembre. En aquest cas, la mesura afecta el president de la Generalitat, la vicepresidenta del Govern i els consellers de l'Executiu, els alts càrrecs, el personal eventual amb retribució equivalent a la d'alt càrrec, els càrrecs executius nomenats pel Govern i el personal directiu del sector públic.

Les mesures extraordinàries que deriven d'aquest acord tenen caràcter temporal, de manera que la reducció retributiva no es consolida per a exercicis futurs. Respon a la necessitat urgent de disposar de manera immediata d'estalvis pressupostaris i desenvolupa el mandat de la Llei de pressupostos que autoritza el Govern per adoptar mesures excepcionals de reducció de la despesa de personal prevista el 2012.

Així mateix, l'acord també preveu la possibilitat d'adequar aquesta minoració en cas que ho requereixi de manera inexcusable la situació pressupostària de l'exercici 2012 o bé si la legislació bàsica estatal incideixi novament sobre les retribucions del personal.

Contenció i limitacions de contractacions temporals

El Govern també ha aprovat avui un acord que estableix la contenció de plantilles i limitacions als nomenaments i contractacions de personal temporal per a l'any 2012, seguint amb la tendència iniciada el 2011. S'amortitzaran els llocs de treball que quedin vacants com a conseqüència de jubilacions,

defuncions o qualsevol altra forma d'extinció definitiva de la relació de serveis o laboral, excepte les vacants que es generin als serveis públics essencials.

De la mateixa manera, no es formalitzaran nomenaments de personal interí ni contractacions de personal laboral temporal, excepte per cobrir necessitats urgents i inajornables d'aquests serveis públics essencials i en col·lectius específics de nombre reduït, sempre que no s'hagin pogut cobrir per personal funcionari o laboral fix.

L'acord de contenció afecta tots els departaments de la Generalitat, les entitats autònomes de caràcter administratiu, les entitats autònomes de caràcter comercial, industrial o financer i el Servei Català de la Salut, l'Institut Català de la Salut i l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials.

En el cas de les entitats de dret públic, com l'Agència Tributària de Catalunya, el Consell Audiovisual de Catalunya, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'Autoritat Catalana de la Competència, el Consell de Treball, Econòmic i Social i l'Institut Català Internacional per la Pau, així com les societats civils o mercantils amb participació total o majoritària de la Generalitat, els consorcis i les fundacions, no es tramitaran expedients d'ampliació ni reestructuracions que comportin un increment global de la despesa de personal, llevat que derivin d'un finançament extern (altres administracions o patrocinis).

En aquestes entitats, les contractacions de personal laboral temporal i els nomenaments de personal interí només es podran formalitzar en l'àmbit dels sectors prioritaris que determini la Comissió del Sector Públic del Consell per a l'Impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració.

El Govern inclourà l'autoritat del professorat en la Llei d'educació de Catalunya

- **El Consell Executiu aprova la memòria prèvia a la modificació de la LEC per incloure un article referent a l'autoritat docent i reconèixer el professorat com a autoritat pública**
- **Es dona compliment així al Pla de Govern 2011-2014, que fixa com a objectiu “millorar el clima escolar del centre amb una gestió dels conflictes àgil, positiva i proactiva”**

El Govern ha aprovat avui la memòria prèvia a la modificació de la Llei d'educació de Catalunya per incloure al text normatiu la consideració del professorat com a autoritat pública. L'objectiu és reforçar l'autoritat de mestres i professors en la seva relació amb l'alumnat i les famílies durant l'exercici de les seves funcions docents, per aconseguir una millora del clima escolar dels centres.

La reforma dona compliment al Pla de Govern 2011-2014, que estableix com a objectiu “fomentar el bon comportament en els centres” i que fixa com a actuacions “millorar el clima escolar del centre amb una gestió dels conflictes àgil, positiva i proactiva”. La inclusió del professorat com a autoritat pública vol oferir garanties majors en l'exercici de la seva tasca i, alhora, reforçar el prestigi i l'autoritat professional.

L'informe PISA 2009 reflecteix que el clima escolar està molt vinculat a l'èxit escolar i els alumnes amb les classes interrompudes sovint tenen un rendiment menor als que tenen poques interferències o bé cap. En aquest sentit, la introducció de l'autoritat a la Llei d'educació de Catalunya vol afavorir el clima escolar per tal de millorar els resultats acadèmics dels alumnes. Per al Govern també és important dotar el professorat d'autoritat en la resolució d'expedients disciplinaris. La presumpció de veracitat permetrà afegir valor a la declaració de mestres i professors pel que fa a les conductes contràries a les normes de convivència dels centres.

Per tot això el Govern considera necessari introduir un article a la Llei d'educació de Catalunya que reguli una millora en el tracte, la consideració i el respecte que els docents reben per part de l'alumnat i que alhora suposi un suport i reconeixement institucional a la seva professió.

La Llei d'educació de Catalunya, de 10 de juliol de 2009, regula en l'article 22 el deure dels alumnes de “respectar els altres alumnes i l'autoritat del professorat”. La norma també conté altres referències a la tasca del professorat, la convivència als centres i l'organització pedagògica sota la base d'hàbits de convivència i el respecte.

La LEC ja reconeix el director com a autoritat pública en l'article 142.9: "el director o directora, en l'exercici de les seves funcions, té la consideració d'autoritat pública i gaudeix de presumpció de veracitat en els seus informes i d'ajustament a la norma en les seves actuacions, llevat que es provi el contrari. El director o la directora, en l'exercici de les seves funcions, és autoritat competent per a defensar l'interès superior de l'infant."

El Govern activa el pla de racionalització del patrimoni, amb la venda de 19 edificis i l'optimització dels espais destinats a lloguer

- **L'operació permetrà ingressar 360 milions d'euros i estalviar entre 12 i 14 milions d'euros anuals en lloguers**

El Govern ha aprovat avui activar el pla de racionalització del patrimoni que consisteix, d'una banda, a posar a la venda 19 edificis d'oficines de la Generalitat i, de l'altra, a traslladar el personal que actualment ocupa espais en règim de lloguer als altres 7 immobles de propietat. L'objectiu de l'operació és aprofitar al màxim els recursos disponibles i contribuir a millorar la situació financera de l'Administració catalana, amb uns ingressos previstos de 360 milions d'euros i un estalvi en lloguers d'entre 12 i 14 milions d'euros anuals. El Govern ha pres aquesta decisió després d'haver rebutjat l'oferta que Moor-Park va presentar pels dos lots d'edificis que es van posar a la venda el setembre passat, perquè les condicions contractuals no es van considerar òptimes per a la gestió dels recursos públics.

Pel que fa a les condicions de venda dels 19 edificis, el preu mínim de sortida de cadascun és el mateix que tenien quan s'agrupaven en dos lots, però no es plantejaren lloguers màxims. En tot cas, aquesta condició la podran fer servir els licitadors per millorar les seves ofertes. Les empreses que ofereixin un lloguer més barat obtindran més puntuació en la fase d'adjudicació. Finalment, s'escurça la durada del lloguer, que passa de 25 a 20 anys.

La Direcció General del Patrimoni iniciarà un procés de concurrència pública per a licitació amb negociació competitiva, edifici per edifici, i cada operació tindrà el seu propi calendari i anirà a la velocitat que requereixi. Sempre dins el període comprès entre els mesos d'abril i novembre del 2012.

Optimització dels espais destinats a lloguer

Els altres 7 edificis que formaven part dels lots que es van posar a la venda en una primera fase, es reservaran per optimitzar-ne l'espai buit disponible i poder alliberar metres quadrats que actualment estan en règim de lloguer. Aquests 7 edificis permetran alliberar uns 12.000 metres quadrats de lloguer i estalviar entre 5 i 7 milions d'euros anuals.

Si s'afegeixen als 7,5 milions que es deixaran de pagar pel lloguer del Departament de Benestar Social i Família i de la Secretaria d'Universitats i Recerca, i als 23.000 metres quadrats de lloguer que quedaran alliberats pel trasllat d'aquests dos departaments a dos edificis propietat de la Generalitat, seran un total de 35.000 metres quadrats de lloguer reubicats en espais de propietat i un estalvi d'entre 12 i 14 milions d'euros anuals.

El Govern planteja un conflicte de competència al TC per la gestió del Fons de Carboni

- **El Reial decret que el regula no recull la territorialització dels fons, una qüestió que el Govern considera imprescindible per dur a terme projectes efectius de mitigació i adaptació al canvi climàtic**
- **S'estima que correspondria a la Generalitat gestionar 125 milions d'euros anuals a Catalunya**

El Govern ha aprovat avui plantejar un conflicte de competència davant del Tribunal Constitucional per la gestió del Fons de Carboni. Es tracta d'un fons que ha de servir per dur a terme accions de mitigació i adaptació del canvi climàtic, especialment als sectors anomenats difusos (residus, habitatges, mobilitat o agricultura), on el 80 per cent de les accions estan executades pels governs regionals i locals, que són els que en tenen les competències.

Amb el Reial decret 1494/2011, de 24 d'octubre, pel qual es regula el Fons de Carboni per a una economia sostenible i que es va aprovar la legislatura passada, el Govern espanyol s'assigna la capacitat de promoure directament projectes en tot l'Estat, sense comptar amb la participació efectiva dels territoris. El Govern considera imprescindible territorialitzar aquests fons perquè governs regionals i locals puguin desenvolupar projectes efectius de mitigació i adaptació al canvi climàtic, ja que són la seva competència. Una reivindicació que ha posat de manifest en diverses ocasions i que ha plantejat tant al nou Govern de l'Estat com a nivell internacional en la cimera de canvi climàtic de les Nacions Unides celebrada a Durban el desembre passat.

A partir de l'any 2013 l'assignació de drets d'emissió a les empreses de la Unió Europea deixarà de ser majoritàriament gratuïta i passarà a ser en bona part una subhasta. Per tant, es crearà una bossa de diners que es repartirà entre els diferents països. La UE ja recomana que un mínim del 50% d'aquest total es destini a polítiques climàtiques de mitigació (especialment emissions difuses) i d'adaptació. El Govern de la Generalitat estima en 125 milions d'euros anuals la quantitat que li correspondria gestionar a Catalunya per aquests projectes.

Catalunya sempre ha tingut un paper capdavanter en la lluita contra el canvi climàtic. Un exemple d'aquest lideratge són les accions que el Govern està duent a terme i entre les quals destaquen les següents:

- **Nou Pla de l'Energia i el Canvi Climàtic de Catalunya**, on s'integren l'energia i la mitigació de les seves emissions, en especial les que corresponen a sectors difusos: transport, residencial, comercial i institucional i petita indústria.

- **Pla de mitigació de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle (GEH)**, que tracta la resta d'emissions de sectors difusos que no siguin de l'àmbit energètic, com els residus, l'agricultura i els gasos fluorats, i incorpora la capacitat d'embornal de Catalunya.
- **Estratègia d'adaptació al canvi climàtic de Catalunya**, que identifica els sectors i sistemes sotmesos a un major risc a causa dels canvis del clima i planteja accions per esdevenir menys vulnerables als impactes.
- **Pla d'estalvi i eficiència energètica als edificis i equipaments de la Generalitat de Catalunya 2011-2014**, en què tots els edificis revisaran els seus consums d'energia per optimitzar-ne l'ús. Preveu reduir la factura energètica de l'Administració un 4,4% el 2014 i un 15,2% en l'horitzó 2020.
- **Pacte d'alcaldes**, que ha esdevingut una eina per implicar els governs locals en el compliment dels objectius contra el canvi climàtic de la UE. Ja s'hi han adherit més de 150 municipis catalans, al voltant del 7% del total europeu.
- **Programa d'acords voluntaris per a la reducció d'emissions de GEH**, una iniciativa que reconeix els esforços de reducció de les empreses catalanes i que després d'un any compta aproximadament amb unes 40 adhesions i un grup important d'altres organitzacions en fase d'elaboració dels seus inventaris.
- **Observatori Pirinenc del Canvi Climàtic on Catalunya**, creat per la Comunitat de Treball dels Pirineus el gener de 2010, amb l'objectiu d'avaluar l'adaptació al canvi climàtic al massís dels Pirineus, on Catalunya és una de les regions líder.

Catalunya i el Marroc col·laboren en matèria de transport ferroviari

- **Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya i l'Office Nationale des Chemins de Fer signaran un conveni que permetrà augmentar l'eficàcia i el rendiment de les dues companyies**

Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya (FGC) i l'Office Nationale des Chemins de Fer (ONCF) del Marroc signaran un conveni de col·laboració amb l'objectiu d'augmentar l'eficàcia i el rendiment de les dues companyies. El Govern ha autoritzat avui la signatura del document.

Els eixos principals de la col·laboració entre els dos organismes són els següents:

- **Informació i documentació.** Compartiran les informacions i documentacions considerades d'interès comú en tots els àmbits de l'activitat ferroviària.
- **Formació.** Organització de cursos formatius i de perfeccionament dels alumnes proposats per l'altra xarxa.
- **Assistència tècnica.** Prestació mútua d'assistència tècnica, fins i tot, en termes de qualitat i control.
- **Estudis, treballs, instal·lacions i proveïments**
- **Tecnologia.** Col·laboració en l'àmbit tecnològic amb l'objectiu de desenvolupar en el futur el transport ferroviari en benefici d'ambdues companyies.
- **Col·laboració industrial**

Cooperació en l'àmbit cartogràfic

D'altra banda, l'Institut Cartogràfic de Catalunya (ICC) i l'Agence Nationale de la Conservation Foncière du Cadastre et de la Cartographie (ANCFCC) del Marroc també estendran la seva col·laboració tècnica i certifica amb la signatura d'un conveni que permetrà afavorir els intercanvis en l'àmbit de la informació geogràfica. Avui el Consell Executiu també ha donat llum verd a l'acord, que representa una bona oportunitat per tirar endavant nous projectes conjunts i respon a l'interès d'ANCFCC d'iniciar activitats per adquirir dades amb mitjans propis. Les dues institucions col·laboraran en formació, auditoria de procediments, de producció i de validació, assistència tècnica, proveïment de programaris específics i transferència del coneixement.

Altres acords del Govern

El Govern modifica el Decret de regulació de la Medalla d'Or de la Generalitat

El Govern ha aprovat avui el nou Decret que regula la concessió de la Medalla d'Or de la Generalitat, la màxima distinció honorífica que atorga l'Executiu per reconèixer les persones i col·lectius que amb la seva aportació hagin prestat serveis rellevants, destacats, eminents o extraordinaris a Catalunya en els àmbits polític, social, econòmic, cultural o científic. El text revisa el sistema que regeix la distinció i les condicions de la concessió.

La proposta de concessió pot ser a iniciativa del president de la Generalitat o de qualsevol dels membres del Govern, prèvia conformitat de la persona interessada. En qualsevol cas, requereix la concurrència de mèrits d'excepcional qualitat que a partir d'ara hauran d'estar acreditats per una memòria justificativa. Una altra novetat és que la condecoració es podrà atorgar a un màxim de 3 persones, una més que en l'actualitat. El nou text també especifica que la Medalla s'atorga a títol honorífic, sense que generi, per tant, cap dret de contingut econòmic i que s'imposarà al condecorat en un acte públic, sense que hi hagi una data prefixada.

La distinció es pot atorgar excepcionalment a títol pòstum. D'altra banda, si s'acrediten fets que menyspreïn els mèrits i les circumstàncies que van motivar l'aprovació de la concessió, podrà ser revocada i les persones o col·lectius condecorats, desposseïts de la condecoració i dels drets que hi són inherents.

El 1979 el Govern va crear la Medalla de la Generalitat de Catalunya a través del Decret de 17 de maig per distingir els mèrits assolits en l'increment i la difusió del patrimoni artístic i cultural de Catalunya. El 2004 es va aprovar el Decret de regulació de la distinció, que va passar a anomenar-se Medalla d'Or de la Generalitat de Catalunya i el 2009 es va fer una nova modificació del text normatiu.

Conveni per cedir informació del Servicio Público de Empleo Español a la Inspecció de Treball de Catalunya

El Consell Executiu ha donat llum verd a la subscripció d'un conveni de col·laboració entre el Departament d'Empresa i Ocupació i el Servicio Público de Empleo Español (SEPE) per facilitar l'accés al sistema informàtic del SEPE per part del personal funcionari del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.

La cessió d'informació té com a finalitat exclusiva facilitar el desenvolupament de les funcions atribuïdes al personal de la Inspecció, adscrit al Departament d'Empresa i Ocupació. Així, en virtut del conveni, el SEPE autoritza el personal de la Inspecció de Treball a utilitzar les transaccions que donen accés a la informació continguda en les bases de dades dels seus fitxers. L'accés a la informació complirà els principis de confidencialitat, integritat i disponibilitat.