

# Acords de Govern

## **Acords de Govern**

23 d'octubre de 2012

## **Un informe de l'IEA posa de manifest que la invasió competencial de l'Estat perjudica l'activitat econòmica i crea inseguretats jurídiques**

- **El Consell Executiu ha analitzat avui l'informe encarregat pel Govern a l'Institut d'Estudis Autònoms sobre duplicitats administratives entre Estat i Generalitat**
- **Segons el document, l'Estat ha dictat normes en quasi totes les matèries en les quals la Generalitat té competència per dictar lleis**
- **La invasió competencial també provoca que l'Estat mantingui uns importants aparells administratius, creï organismes ad hoc i hi destini importants recursos humans, materials i econòmics**

El Consell Executiu ha analitzat avui l'informe *Duplicitats funcionals i organitzatives entre l'Estat i la Generalitat de Catalunya: problemes competencials i d'eficiència*, elaborat per l'Institut d'Estudis Autònoms encarregat pel Govern fa uns mesos. L'estudi analitza les duplicitats normatives i executives entre l'Estat i la Generalitat, tant des del punt de vista dels problemes d'eficiència que plantegen com des de la perspectiva competencial.

Pel que fa a l'àmbit normatiu, l'informe deixa clar que les duplicitats són generalitzades i rellevants en l'ordenament jurídic vigent, ja que el Govern de l'Estat ha dictat normes en quasi totes les matèries en les quals la Generalitat té competència per dictar lleis. Per fer-ho, l'Estat s'empara en una interpretació esbiaixada de la Constitució sobre les competències transversals i les competències bàsiques, a més d'apel·lar la supraterritorialitat de les matèries a legislar.

Les polítiques normatives que provoquen més duplicitats són les relatives al desenvolupament de la normativa comunitària, l'activitat de foment (subvencions, ajuts...) i la política planificadora que desenvolupa a partir dels *Planes Nacionals*, les xarxes estatals o les campanyes estatals. El fet que la Constitució distribueixi les competències atorgant a l'Estat les bases i a la Generalitat el desenvolupament pot ser motiu de duplicitat, però l'informe deixa clar que en cap cas exigeix que la regulació bàsica tingui l'extensió i la concreció que ha assolit a la pràctica.

Segons l'informe, la reiterada invasió competencial per part del Govern de l'Estat implica que l'autonomia política de la Generalitat sigui una autonomia de baixa qualitat, més propera a una simple autonomia administrativa que no pas a una autonomia veritablement política i legislativa, i que es vegi reduïda

la seva capacitat d'adoptar polítiques pròpies en àmbits de la seva competència.

Malgrat que la Generalitat desenvolupa una funció executiva molt rellevant i gestiona els grans serveis públics relacionats amb la sanitat, l'ensenyament i els serveis socials, està lluny de ser Administració ordinària de l'Estat a Catalunya. L'Administració de l'Estat continua realitzant activitats executives molt rellevants en pràcticament tots els àmbits materials, inclosos aquells en els quals la Generalitat té atribuïdes les competències i exerceix totes les funcions executives. L'informe infereix que amb molta freqüència les funcions executives exercides per l'Administració de l'Estat tenen més transcendència social, política i econòmica que les de la Generalitat.

Per dur a terme aquestes funcions executives l'Estat ha de mantenir uns importants aparells administratius, crear organismes ad hoc i destinar-hi importants recursos humans, materials i econòmics.

### **Alguns exemples de duplicitats**

**Turisme.-** La Generalitat té atribuïda la competència exclusiva en matèria de turisme d'acord amb l'article 171 EAC. La Constitució no atribueix de forma explícita cap competència a l'Estat en aquesta matèria, més enllà de les funcions executives que li atribueix la Constitució amb relació a la planificació general de l'activitat econòmica.

L'Estat compta amb una important dotació de personal i pressupostària en matèria de turisme. En total compta amb una dotació de personal de 5.084 treballadors i un pressupost general de despesa de 991 milions d'euros. Les dades reflecteixen que, en àmbits materials de competència exclusiva autonòmica, l'Estat utilitza la fórmula de crear organismes als quals dota d'importants recursos econòmics i de personal.

**Serveis socials.-** Tot i que la Llei estatal 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència i la Llei catalana 12/2007 atribueix a la Generalitat totes les funcions, l'Estat també exerceix funcions executives invocant criteris de supraterritorialitat i d'instrumentalitat. En són un exemple els Centres de Referència Estatal (CRE) de titularitat estatal i integrats a la xarxa de serveis del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència que desenvolupen accions supracomunitàries per a les persones en situació de dependència que *"complementen i reforcen les accions de l'administracions autonòmiques"*, segons el mateix web del ministeri.

**Treball i relacions laborals.-** En virtut de l'article 170 de l'EAC, la Generalitat té la competència executiva, mentre que la legislativa correspon a l'Estat. A la pràctica, però, l'Estat exerceix una amplíssima i intensa funció executiva, com

posa de manifest l'important aparell administratiu que encara conserva. Destaca l'elevat nombre de treballadors del Servei Públic d'Ocupació Estatal, amb més de 9.500 i un pressupost general de en un àmbit en què les competències estatals són només normatives.

**Habitatge.-** Malgrat que és competència exclusiva de la Generalitat segons l'article 137 de l'EAC, tant l'Estat com la Generalitat promouen al territori català els seus propis plans d'ajuts a l'habitatge. A més, l'Administració de la Generalitat és qui, al seu torn, concreta i desenvolupa els plans estatals, amb la consegüent duplicitat en aquest àmbit.

**Indústria.-** L'Estat ha aprovat una Llei d'indústria –la 21/1992, de 16 de juliol–, amb els reglaments corresponents, a banda d'una ingent quantitat de reials decrets, malgrat que la Constitució no li reserva cap competència específica en aquesta matèria i que, segons l'article 139 de l'EAC, la Generalitat té competència exclusiva sobre la seguretat de les activitats, de les instal·lacions, dels equips, dels processos i dels productes industrials i la regulació de les activitats industrials que puguin produir impacte en la seguretat o la salut de les persones.

L'informe conclou que les activitats duplicades s'haurien d'atribuir a l'Administració de la Generalitat en compliment de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i de la pròpia Constitució. En aquest sentit alerta que altrament es buidarien les competències reconegudes a la Generalitat.

## **El Govern interposarà un requeriment a l'Estat per invasió de competències en matèria de cultura**

- **El requeriment es formula amb motiu de la resolució estatal que fixa les bases generals que regulen la concessió d'ajuts a corporacions locals per activitats culturals que fomentin la comunicació cultural**

El Govern ha aprovat avui formular el requeriment previ d'incompetència al Govern de l'Estat amb motiu de la resolució que fixa les bases generals que regulen la concessió d'ajuts a corporacions locals per activitats culturals que fomentin la comunicació cultural. La resolució, a més de fixar les bases, fa la convocatòria per a la concessió d'aquests ajuts corresponents a l'any 2012, preveient la seva gestió i concessió centralitzada per part del Ministeri.

El Govern presenta aquest requeriment a petició del Departament de Cultura, que entén que la Resolució de 31 d'agost de 2012 de la Secretaria d'Estat de Cultura envaeix les competències exclusives de la Generalitat en matèria de cultura. D'acord amb això i amb doctrina establerta pel Tribunal Constitucional en matèria de subvencions, correspon a la Generalitat la gestió i la concessió d'aquests ajuts i a l'Estat transferir a la Generalitat la dotació pressupostària prevista.

## **El Govern dóna suport a la formació de més de 1.140 joves com a administratius polivalents per a petites i mitjanes empreses**

- **L'Executiu subvenciona amb 2,9 milions d'euros un programa de formació i qualificació professional per a joves en situació d'atur**
- **El nivell d'inserció laboral dels joves que els darrers tres anys han participat en programes de formació d'aquest tipus ha estat superior al 70%**

El Govern de la Generalitat ha aprovat avui la signatura d'un conveni entre el Departament d'Empresa i Ocupació i la Fundació Privada Inform, a través del qual el SOC subvenciona amb 2,9 milions d'euros un programa de formació i qualificació professional en activitats de gestió administrativa per a joves prioritàriament en situació d'atur. L'objectiu del conveni és facilitar la formació i millorar l'ocupabilitat de més de 1.140 joves com a administratius polivalents per a petites i mitjanes empreses, amb l'obtenció del corresponent certificat de professionalitat.

La Fundació Privada Inform (Institut per a la formació de joves vers a l'administració d'empreses), realitza 76 accions formatives del certificat de professionalitat "Activitats de gestió administrativa" per a petites i mitjanes empreses de 890 hores de durada cadascuna.

Els joves participants fan un itinerari formatiu personalitzat d'acord amb les seves necessitats i aprenen en un context en el qual es viu l'ambient laboral i es desenvolupen les condicions d'una relació de treball. El nivell d'inserció laboral dels joves que ha participat els darrers tres anys en programes de formació d'aquesta tipologia ha estat superior al 70%.

### **Fundació Inform**

La Fundació Inform agrupa 17 ajuntaments i 4 centres de formació professional. En els seus programes de qualificació professional utilitza una metodologia basada a reproduir situacions laborals reals de forma simulada per formar els seus alumnes en el camp de l'administració d'empreses. Per desplegar aquesta metodologia, la Fundació disposa d'una xarxa de 5.000 empreses transnacionals 'simulades', creades especialment per donar més veracitat a la formació dels seus alumnes.

## El Govern regula l'autonomia econòmica del Laboratori Agroalimentari

- **La norma reduirà un terç la despesa en personal i el temps necessari per a la tramitació administrativa**

El Govern ha aprovat avui el decret llei que atorga el règim d'autonomia econòmica al Laboratori Agroalimentari, organisme de la Direcció General d'Alimentació, Qualitat i Indústries Agroalimentàries del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural. La norma s'emmarca en la política de simplificació administrativa del Govern i respon a la necessitat de millorar l'eficiència del funcionament del laboratori perquè pugui fer front a la despesa econòmica amb celeritat i immediatesa. La gestió actual impossibilita que es puguin satisfer determinades analítiques, ja que el nombre d'anàlisis que el laboratori pot oferir amb el pressupost tancat és limitat.

La sistemàtica de treball amb autonomia econòmica permetrà al laboratori recórrer a proveïdors que s'adaptin als terminis de pagament amb ofertes més econòmiques, la qual cosa té una repercussió positiva en la despesa. També permetrà minimitzar estocs, evitar costos relatius a desplaçaments de tècnics i en conseqüència, el laboratori podrà incrementar els ingressos i reduir la despesa. Cal destacar que el 50% del pressupost del centre correspon a despesa menor del capítol II, la qual cosa implica la gestió i el tràmit d'un nombre important de factures i expedients.

La gestió del laboratori amb autonomia econòmica reduirà a una tercera part el temps mínim requerit per al tràmit administratiu d'una petició de compra o servei. El cost econòmic en personal també es reduirà una tercera part.

El Laboratori Agroalimentari està integrat pel Laboratori Agroalimentari de Cabriels, el Laboratori d'olis de Reus i el Panell de Tast Oficial d'olis verges d'oliva de Catalunya.

## El Govern regula la producció i la comercialització de material vegetal

- **La nova regulació permetrà simplificar els tràmits administratius i eliminar determinades càrregues per al sector, com les declaracions anuals dels cultius**

El Govern ha aprovat el decret llei mitjançant el qual es regula el Registre oficial d'empreses proveïdores de material vegetal, n'estableix les normes d'autorització, inscripció i funcionament, regula activitats de producció i comercialització de material vegetal i crea el Catàleg de varietats locals d'interès agrari de Catalunya. L'objectiu és recopilar en un únic text tota la normativa que afecta el material vegetal a Catalunya i adaptar-la a la realitat actual. També té com a objectiu regular noves activitats com la certificació de llavors sota la supervisió oficial o la comercialització de llavor certificada a granel.

La mesura permetrà simplificar els tràmits administratius i la documentació a presentar a l'Administració i eliminarà determinades càrregues per al sector, com les declaracions anuals dels cultius.

Entre les novetats del decret llei cal destacar:

- Unifica i adapta tota la normativa sobre el Registre de proveïdors de material vegetal a la normativa actual per incloure la possibilitat de realitzar els tràmits per vies telemàtiques.
- Regula per primer cop el procés de certificació de la producció de llavors sota supervisió oficial i la comercialització de llavors a granel.
- Unifica la normativa vigent sobre reutilització de llavors o altre material vegetal produït pel mateix agricultor. Regula l'activitat de neteja de cereals de fecundació autògama i lleguminoses i la propagació de material de fruita seca i dolça i material forestal per ser destinat a la pròpia explotació.
- Regula el Catàleg de les varietats locals de Catalunya, on s'inscriuran les espècies, varietats, poblacions, ecotips i clons d'interès agrari per a Catalunya, per tal de vetllar per la tutela del patrimoni genètic autòcton català.



## El Govern aprova el Reglament de mediació en l'àmbit del dret privat

- **El text desenvolupa la Llei 15/2009, de mediació de dret privat, que amplia els supòsits de mediació familiar i inclou la mediació civil**

El Govern ha aprovat avui el Reglament que desenvolupa la Llei 15/2009, de mediació en l'àmbit del dret privat, que amplia els supòsits de mediació familiar i introdueix la mediació civil per gestionar conflictes sorgits de la convivència ciutadana i social i altres conflictes de caràcter privat en els quals les parts hagin de mantenir relacions en el futur. El reglament respon a la necessitat de fer plenament efectiu el desplegament de la Llei de 2009 i de facilitar la mediació pública entre els ciutadans.

A grans trets, recull, estableix i desenvolupa el procediment preceptiu d'aplicació a les mediacions que gestiona el Centre de Mediació i que inclou els aspectes relatius a la inscripció als registres, el procés per accedir-hi i el desenvolupament del procediment, la designació de mediador, la seva formació i els motius d'abstenció, el nombre i durada de les sessions i terminis o el procediment de queixes.

Els principals objectius són:

- Obrir l'abast de la mediació a determinats conflictes de l'àmbit civil, a més de la mediació familiar, com a eina de gestió i solució de conflictes i descarregar, d'aquesta manera, la feina ordinària dels jutjats de Catalunya.
- Regular el funcionament i les funcions bàsiques del Centre de Mediació de Dret Privat de Catalunya.
- Establir i desenvolupar el procediment de les mediacions que gestiona el Centre de Mediació de Dret Privat de Catalunya.
- Explicar la capacitat d'autoorganització de les administracions públiques en el seu àmbit competencial, així com la mediació estrictament privada, sens perjudici que les entitats públiques puguin, mitjançant conveni, acordar l'aplicació d'aquest procediment en la gestió dels seus Serveis de Mediació.

### Catalunya, pionera en la mediació

Catalunya va ser la primera comunitat que va aprovar una Llei de mediació familiar l'any 2001, que va esdevenir un referent per a altres iniciatives autonòmiques posteriors. La Llei de mediació familiar 1/2001 es limitava a les

solucions de conflictes en situacions de crisi de convivència de les parelles, en cas de ruptura, separació o divorci.

L'any 2009 es va aprovar la Llei 15/2009 en l'àmbit del dret privat, també pionera a l'Estat espanyol, que, d'una banda, ampliava l'objecte de la mediació a qualsevol conflicte en l'àmbit de la persona i la família i, de l'altra, estenia l'objecte de la mediació a la mediació civil, en aquells casos en què es produeix una ruptura de la comunicació personal entre les parts quan aquestes han de mantenir relacions en el futur.

## Altres acords del Govern

### **El Govern aprova la signatura del conveni d'adhesió d'Andorra al Consorci de la Comunitat de Treball dels Pirineus**

El Govern ha acordat la subscripció del conveni d'adhesió de l'Organisme Andorrà de Cooperació Transfronterera al Consorci de la Comunitat de Treball dels Pirineus (CTP), així com la modificació dels Estatuts del Consorci. El Consorci de la CTP és l'autoritat de gestió del Programa Operatiu de Cooperació Transfronterera Espanya-França-Andorra (POCTEFA). Els seus membres són: Catalunya, Aragó, Navarra, Euskadi; les regions franceses d'Aquitània, Migdia-Pirineus, Llenguadoc-Rosselló, i el Principat d'Andorra.

Per donar un nou impuls a l'organisme, els seus socis, excepte Andorra, van signar l'any 2005 la creació del Consorci de la CTP per promoure i desenvolupar la cooperació transfronterera en tots aquells àmbits de competència dels seus integrants. Andorra no va poder integrar-se en un principi al Consorci per no ser signant del Tractat de Baiona entre França i Espanya relatiu a la cooperació transfronterera entre les entitats territorials.

Els àmbits en els quals treballa el Consoci són: transports i vies de comunicació; problemes energètics; agricultura i economia forestal i de muntanya; turisme i termalisme; protecció dels recursos naturals del medi ambient; ordenació del territori i urbanisme; desenvolupament regional i rural; patrimoni cultural, i formació, investigació i innovació.

La modificació dels estatuts del Consorci ha suposat racionalitzar els òrgans de govern, a partir de la creació d'un Ple integrat pels presidents de les regions membres i la formalització de la figura del secretari general.