

Acords de Govern

Acords de Govern

11 de juny de 2013



El Consell Executiu aprova el Pla de Govern 2013-2016, amb mesures orientades a protegir l'estat del benestar i amb indicadors de control públic

- **El document fixa 77 objectius i 355 mesures agrupades en 212 d'actuacions executives, 65 de legislatives i 78 normatives**
- **El Pla incorpora indicadors d'accés públic per mesurar amb total transparència l'acompliment i el desenvolupament de les mesures al llarg de la legislatura**
- **La política industrial, el crèdit a les pimes i la internacionalització de l'economia catalana són algunes de les principals apostes de l'Executiu per a la reactivació de l'activitat productiva del país**
- **En l'àmbit de la protecció social el Govern estableix mesures per evitar els desnonaments i facilitar l'habitatge social, per protegir les persones amb més grau de vulnerabilitat i per mantenir la qualitat assistencial**

El Consell Executiu ha aprovat avui el Pla de Govern 2013-2016, el projecte de país de l'Executiu per protegir l'estat del benestar. El document recull les tres grans potes en què s'asseu l'acció del Govern per als propers quatre anys: el manteniment de l'estat del benestar, la recuperació econòmica i el dret a decidir i la transició nacional, amb 355 mesures amb les quals vol donar resposta a les dificultats del dia a dia dels ciutadans i les empreses del país. Incorpora indicadors de control públic que permetran avaluar de manera objectiva el grau de compliment de l'Executiu.

El Pla de Govern és un instrument de planificació transversal de tots els departaments, que fixa els objectius, les línies d'actuació i les accions concretes, executables i avaluables que l'Executiu es compromet a tirar endavant aquesta legislatura. A banda de ser un element de planificació, també permet retre compte de l'actuació del Govern, avaluar el compliment dels compromisos adoptats i garantir la transparència en les relacions amb la ciutadania. En aquest sentit, el Pla incorpora una sèrie d'indicadors que valoraran l'acompliment i el desenvolupament de les mesures al llarg de la legislatura. Es tracta d'indicadors d'accés públic que, per tant, permeten mesurar amb total transparència el grau d'acompliment de l'acció del Govern.

El full de ruta aprovat avui s'estructura en 7 eixos i compta amb 77 objectius i 355 mesures, de les quals 212 són executives, 65 legislatives i 78 normatives.

1. Recuperació econòmica i creació d'ocupació
2. Cohesió social i serveis d'interès públic
3. Dret a Decidir i Transició Nacional



4. Sostenibilitat i estabilitat de les finances públiques
5. Agilitat i transparència de l'Administració
6. Desenvolupament sostenible i cohesió territorial
7. Projectió exterior i reconeixement internacional de la identitat, la llengua i la cultura catalanes

EIX 1. Recuperació econòmica i creació d'ocupació

Tal com va exposar el president de la Generalitat en el seu discurs d'investidura el 20 de desembre de 2012, la reducció de l'atur i la reactivació econòmica són els principals reptes que ha d'afrontar el Govern de Catalunya en aquesta legislatura per garantir la preservació de l'estat del benestar i una major cohesió social. Aquests reptes passen per garantir la sostenibilitat i estabilitat de les finances públiques, configurar una Administració més àgil i transparent i consolidar el desenvolupament sostenible i l'equilibri territorial.

El nou impuls que l'Executiu està donant a l'Acord Estratègic per al creixement econòmic, la creació d'ocupació i la cohesió social, juntament amb els agents socials i econòmics del país, és una de les accions principals, que ha de contribuir a la recuperació econòmica i millorar l'ocupabilitat de les persones.

En l'àmbit de l'ocupació, es fixa com a objectiu frenar la destrucció de llocs de treball, especialment entre els joves, avançar en la creació d'ocupació i facilitar els instruments que ajudin a la recuperació econòmica. En aquest context, el Govern avançarà en la integració de la formació professional i generalitzarà la modalitat dual, que permet als alumnes combinar la pràctica professional amb els estudis. Així mateix, tirarà endavant la reforma del Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC) i impulsarà un nou marc català de relacions laborals.

Pel que fa a la millora de la competitivitat empresarial, el Govern focalitzarà bona part de les seves accions en el suport a les petites i mitjanes empreses, tenint en compte que representen el 99% del teixit empresarial del país i generen el 70% de l'ocupació i, en canvi, han de fer front a uns majors costos derivats de la regulació normativa que els resta competitivitat. En aquest sentit, se'ls facilitarà instruments financers i es posarà en marxa el Programa d'atenció a les pimes i el Pla de foment de l'emprenedoria en l'ensenyament superior i universitari i s'actualitzarà el programa Catalunya Emprèn. També en l'àmbit empresarial, impulsarà un pla de polítiques actives de suport al sector industrial per potenciar els clústers i els sectors productius tractors i situar Catalunya entre els països més valorats pel que fa a la competitivitat, la creació i la innovació. Així mateix, es continuarà el procés de simplificació administrativa i es potenciaran les polítiques adreçades a la internacionalització de l'economia catalana, amb una clara voluntat d'integrar la recerca i la innovació i posar-les al servei de la capacitat productiva del país.



El Govern també continuarà treballant per mantenir la posició de lideratge de Catalunya com a destinació turística mundial i és en aquest sentit que acaba d'enllestir el Pla Estratègic de Turisme de Catalunya, que aposta per un model turístic amb criteris de competitivitat sostenible, mantenint l'equilibri entre la quantitat i la qualitat del turisme.

EIX 2. Cohesió social i serveis d'interès públic

El Govern pretén garantir la prestació de les polítiques socials vinculades a l'estat del benestar com a instrument per mantenir i reforçar la cohesió social.

En l'àmbit de la salut, el Govern continuarà treballant per consolidar un model sanitari propi de cobertura universal i promoure un model assistencial sostenible i d'excel·lència al servei de les persones. En aquest sentit, aquesta legislatura presentarà el document de bases del Pacte Nacional de la Salut de Catalunya, que ja està treballant amb agents polítics i del sector.

En el terreny educatiu, el Govern reforçarà la seva aposta per l'excel·lència en el sistema educatiu, garantint la igualtat d'oportunitats i la reducció de l'índex d'abandonament escolar. Continuarà sent una peça clau d'aquest àmbit el Pla per a la reducció del fracàs escolar a Catalunya, que pretén que el 2018 el fracàs escolar sigui igual o inferior al 15%, enfront del 21,5% en què es va situar el curs 2010-2011. Així mateix, el Govern enfortirà la immersió lingüística com a pilar fonamental de la societat catalana i, al mateix temps, treballarà per millorar la competència lingüística i comunicativa de l'alumnat a partir d'un model d'ensenyament plurilingüe. Reforçarà també un model de sistema universitari propi de Catalunya, basat en l'excel·lència i la innovació.

Pel que fa als serveis socials, i en clara coordinació amb les entitats del Tercer Sector, es potencia la lluita contra l'exclusió social. Conjuntament amb el sector, s'impulsarà el Pacte Nacional contra la pobresa i l'exclusió social i el Pacte per a la infància amb l'objectiu de combatre els efectes de la crisi en el benestar de les persones i lluitar contra l'augment de la pobresa d'una manera coordinada entre institucions i agents polítics i socials. En aquest terreny també s'impulsarà la futura llei de promoció de l'autonomia personal.

Sensible a la situació que pateixen milers de famílies, el Govern crearà el Pla del Dret a l'Habitatge, obrirà línies d'ajuts d'emergència per a les persones desnonades i donarà suport a la xarxa d'habitatges d'inclusió. Mantindrà, al mateix temps, el Pla de xoc de l'habitatge buit per continuar reduint el parc públic sense llogar.

EIX 3. Dret a decidir i Transició Nacional

El tercer gran eix del Pla de Govern és el procés de transició nacional i l'exercici del dret a decidir.



Al llarg d'aquesta legislatura el Govern es dotarà dels instruments necessaris per complir el mandat parlamentari i governamental de tirar endavant la consulta sobre el futur de Catalunya i el procés de transició nacional. Així, a banda de la Llei de consultes, que s'està tramitant al Parlament, el Govern ha creat el Consell Català per a la Transició Nacional, com a òrgan d'impuls, coordinació, participació i assessorament que ha de garantir l'impuls i la materialització de l'exercici del dret a decidir. En el procés de construcció d'estructures d'estat, en l'àmbit fiscal el Govern avançarà en l'assumpció de funcions i competències de l'Administració Tributària a través d'un pla directiu i d'un projecte executiu i endegarà també el Pla de disseny de l'Administració i la Tresoreria de l'Administració Social catalana.

EIX 4. Sostenibilitat i estabilitat de les finances públiques

La sostenibilitat i l'estabilitat de les finances públiques és també una de les línies d'actuació del Govern durant aquesta legislatura i que ha de contribuir a la recuperació econòmica del país. Fidel al compromís de garantir l'estat del benestar i la progressivitat i la sostenibilitat dels ajustos, el Govern elaborarà un contracte programa que vinculi la futura recuperació dels ingressos globals de la Generalitat a la recuperació de la despesa i la inversió pública destinades a impulsar el creixement econòmic i unes polítiques socials més justes.

Al mateix temps, continuarà treballant per millorar l'eficiència en la despesa de la Generalitat, amb mecanismes com la contractació centralitzada, la compra innovadora o les mesures conjuntes d'estalvi, així com la comptabilització i la denúncia de tots els incompliments i deutes de l'Estat amb Catalunya. En aquest context l'Executiu també seguirà desenvolupant el pla de reestructuració del sector públic de la Generalitat i de reducció d'entitats.

EIX 5. Agilitat i transparència de l'Administració

El Govern considera cabdal la regeneració democràtica i la transparència perquè els ciutadans recuperin la confiança en les institucions. En aquest context, es potenciarà la tasca iniciada en el marc del Pla de mesures per a la regeneració democràtica –resultat de la cimera entre Govern i representants d'institucions i de la judicatura del país– i de reforç de l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública, que vetlla per l'aplicació del principi de transparència administrativa en la contractació pública.

Per avançar en l'agilitat de l'Administració, s'impulsarà la tramitació d'una llei de simplificació de l'activitat econòmica en l'àmbit local, que se sumarà a les anomenades lleis òmnibus que el Govern va aprovar la legislatura passada. Amb aquesta norma l'Executiu pretén facilitar l'activitat empresarial als municipis i agilitar i simplificar els processos burocràtics, a través, entre d'altres, de la finestreta única empresarial.



EIX 6. Desenvolupament sostenible i cohesió territorial

Garantir el desenvolupament sostenible i la cohesió territorial és un altre dels àmbits de treball que s'ha fixat el Govern per ajudar a la recuperació econòmica del país. En aquest sentit, impulsarà un Pacte nacional sobre polítiques de sostenibilitat amb l'objectiu d'impulsar i desenvolupar l'economia verda com a àmbit estratègic. També s'elaborarà el nou Pla d'infraestructures de residus 2013-2020.

En l'àmbit viari, el Govern es fixa l'aprovació i el desplegament del Pla de Transports de Viatgers per Carretera (2013-2018) i del Pla Director d'Infraestructures (2011-2020). Es treballarà també per harmonitzar el sistema de peatges i s'implantarà l'eurovinyeta com a sistema de coresponsabilització dels usuaris amb el manteniment de la infraestructura.

EIX 7. Projectió exterior de Catalunya i reconeixement internacional de la identitat, la llengua i la cultura catalanes

El Govern potenciarà la projecció exterior de Catalunya i del procés iniciat per exercir el dret a decidir. Impulsarà també la participació de Catalunya als organismes internacionals i avançarà també en el reconeixement internacional de la identitat, la llengua i la cultura catalanes. En aquest terreny també mantindrà la seva tasca a favor de la internacionalització de l'esport català.

Activitat legislativa

Totes les actuacions van acompanyades d'una àmplia activitat legislativa que comportarà l'impuls de lleis tan destacades com la llei d'ocupació de Catalunya i del Servei d'Ocupació de Catalunya, la llei òmnibus local, la llei de la formació professional, la llei de la ciència, la llei catalana de promoció i de l'autonomia personal, la llei de reforma de la Renda Mínima d'Inserció o la llei del voluntariat.

En el capítol del dret a decidir i la transició nacional, caldrà aprovar la llei de consultes, elaborar la llei de l'Administració tributària, la llei de la policia de Catalunya o una llei de la banca pública, entre d'altres. També està previst impulsar la llei electoral catalana, la llei de transparència i l'accés a la informació pública, la llei de l'espai públic, la llei del canvi climàtic, o la llei d'avaluació d'impacte ambiental.



El Govern garanteix la paga extraordinària al personal públic amb retribucions inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional

- **Amb l'objectiu de limitar l'impacte de la mesura, el Consell Executiu aprova que cap treballador percebrà un salari inferior a 18.068,41 euros anuals, el topall mínim que ha establert l'Executiu**
- **L'excepció, una mesura limitada a l'exercici 2013, afecta al voltant de 5.000 persones**

El Govern ha aprovat avui que el personal de l'Administració pública amb retribucions anuals iguals o inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional quedi exclòs de la supressió de la paga extraordinària prevista per al 2013. L'Executiu ha establert una quantitat mínima de 18.068,41 euros de retribució anual, de manera que cap treballador públic amb jornada completa no percebrà un salari anual inferior a aquesta quantitat.

El Govern va aprovar el 26 de febrer reduir, durant l'exercici 2013, les retribucions anuals del personal inclòs en el seu àmbit d'aplicació en la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària. Aquest acord exclou el personal amb retribucions anuals, per jornada completa, inferiors a 1,5 vegades el salari mínim interprofessional en el còmput anual.

Atesa la voluntat de limitar l'impacte d'aquesta mesura de reducció retributiva i circumscriure-la a allò que és estrictament necessari d'acord amb la conjuntura econòmica actual, el Govern ha considerat oportú elevar el mínim exempt de la reducció retributiva fins a dues vegades el salari mínim interprofessional en còmput anual, responent a criteris d'equitat i en atenció a les recents previsions sobre l'objectiu del dèficit.

Així, un cop acomplert el tràmit de negociació sindical, el Consell Executiu ha aprovat una modificació de l'apartat 3 del punt 1 de l'Acord de Govern 19/2013, de 26 de febrer, perquè quedi exclòs de l'aplicació de les mesures excepcionals establertes el personal amb retribucions anuals, per jornada completa i amb exclusió dels complements per productivitat o rendiment, iguals o inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional en còmput anual.

L'excepció afecta uns 5.000 treballadors, que tenen un salari igual o inferior a 18.068,41 euros a l'any, o bé que, si se'ls descomptés la paga extraordinària, tindrien uns ingressos inferiors a aquesta quantitat. A aquests darrers se'ls aplicarà una reducció parcial de la paga per tal que la seva retribució anual no sigui inferior al mínim dels 18.068,41 euros.

El Govern impulsa l'Avantprojecte de Llei que permetrà que es puguin col·legiar els professionals de la comunicació sense titulació però amb experiència

- **Actualment una gran part de periodistes, publicitaris, relacions públiques, dissenyadors gràfics i comunicadors audiovisuals no estan col·legiats**
- **Un cop aprovada la modificació de la Llei s'obrirà un termini d'incorporació als col·legis fins al 31 de desembre de 2014**

El Consell Executiu ha aprovat avui la memòria prèvia de l'Avantprojecte de Llei de modificació de les lleis de creació dels col·legis professionals de l'àmbit de la comunicació a Catalunya amb un objectiu doble: ampliar el termini d'incorporació dels professionals que fa anys que exerceixen la professió, però que no es van incorporar als col·legis en el seu moment, i resoldre algunes qüestions que impossibiliten la incorporació d'alguns professionals concrets, com els fotoperiodistes.

L'Avantprojecte de Llei que impulsa el Govern de la Generalitat modificarà les lleis de creació del Col·legi Professional de Periodistes de Catalunya; del Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya, del Col·legi Professional de Disseny Gràfic de Catalunya i del Col·legi Professional de l'Audiovisual de Catalunya.

Un cop aprovada la modificació de la norma, els professionals que exerceixen la professió i que així ho decideixin podran col·legiar-se fins al 31 de desembre de 2014. Segons les dades dels mateixos col·legis, actualment no estan col·legiats més del 60% dels professionals de l'àmbit de la comunicació. Les lleis de creació d'aquests organismes estableixen la col·legiació de caràcter voluntari i, per tant, no existeix cap obligació legal ni estatutària d'inscriure's-hi per poder exercir la professió a Catalunya, excepte en el cas del Col·legi de Publicitàries i Publicitaris i Relacions Públiques de Catalunya, en el qual la integració s'ha de fer d'acord amb les lleis reguladores dels col·legis professionals.

En el moment en què es van crear els quatre col·legis, la majoria de professionals no disposaven de la titulació universitària específica i l'exercien amb estudis diferents o amb la pròpia experiència en el camp de la comunicació. Per permetre la seva col·legiació, cadascuna de les lleis de creació dels òrgans admetia la incorporació de professionals que acreditessin una certa experiència en l'exercici de la professió, avalat per sentència del Tribunal Constitucional i fonamentat en raons d'interès públic i de coherència, disposessin o no de la titulació universitària específica. Ara, la modificació legislativa que impulsa l'Executiu permetrà que s'incorporin als col·legis professionals respectius tots els professionals que exerceixen de periodista,



publicitari i/o relacions públiques, dissenyador gràfic o comunicador audiovisual i que no disposen de les titulacions exigides per les lleis de creació i pels estatuts vigents.

Els col·legis professionals són els representants de la professió davant de les administracions públiques. Tenen la funció pública de garantir que l'exercici professional s'adeqüi a la normativa, la deontologia i les bones pràctiques, i que es respectin els drets i els interessos de les persones destinatàries de l'actuació professional, entre d'altres.



El Govern encarrega un dictamen al CGE per la possible invasió competencial de la Llei de costes

- **El dictamen, previ a la possible interposició d'un recurs d'inconstitucionalitat, se centrarà en dos àmbits: l'ordenació del territori i la gestió dels ports que no són d'interès general**

El Govern ha aprovat avui sol·licitar al Consell de Garanties Estatutàries un dictamen sobre la possible invasió de competències de la nova Llei de costes aprovada pel Govern espanyol. Aquest dictamen és previ a la interposició d'un possible recurs d'inconstitucionalitat per diversos apartats de l'article 1 i per tres disposicions addicionals.

El primer bloc que analitzarà el Consell de Garanties Estatutàries fa referència als preceptes següents relacionats amb l'ordenació del territori:

- La Llei preveu la delimitació estatal dels trams urbans i naturals de les platges, així com els seus usos turístics.
- La determinació de la superfície màxima de béns de domini públic portuari que es poden destinar a comerç i restauració també es reserva a l'Estat.
- La nova Llei habilita el delegat del Govern espanyol per suspendre acords municipals que afectin la integritat del domini públic costaner.
- Regulació transitòria de la servitud de protecció de 20 metres en nuclis assimilats a sòl urbà, en lloc dels 100 metres que s'aplicava fins ara.

El dictamen també abastarà un segon bloc de preceptes modificats per la Llei de costes relacionats amb competències assumides per la Generalitat pel que fa a ports que no es consideren d'interès general:

- La durada màxima de les concessions en aquests ports es limita a la que l'Estat determini sobre domini públic portuari en ports d'interès general.
- En el cas dels ports adscrits a una comunitat autònoma, la comunitat es considera substituïda del contribuent als afectes de l'IBI, sense que es pugui repercutir aquest deute tributari.
- Preveu una nova regulació del cànon per ocupació del domini públic marítim terrestre, que pot fer inviable la potestat tributària i tarifària de la Generalitat sobre els ports que són de la seva pròpia competència.



- La nova Llei regula les urbanitzacions maritimoterrestres, tot i tenir consideració d'infraestructures de caràcter portuari.
- Es reserva a l'Estat l'aprovació dels plans que hauran d'elaborar les comunitats autònomes per adaptar el domini públic marítim terrestre que tenen adscrit a les incidències del canvi climàtic.
- S'estableixen els termes de les pròrrogues de les concessions de ports que no són d'interès general.



Altres acords del Govern

El Govern desestima dues sol·licituds d'indemnització derivades del cessament de les *corrides* de toros a Catalunya

El Govern ha acordat desestimar les dues reclamacions presentades per 12 veterinaris de la plaça de toros de la Monumental de Barcelona i pels accionistes de la plaça de toros d'Olot, que van sol·licitar compensacions econòmiques derivades de la prohibició de les *corrides* de toros a Catalunya. L'Executiu ha pres aquesta decisió després de rebre el dictamen favorable de la Comissió Jurídica Assessora.

A judici de l'Administració, els veterinaris especialitzats en assumptes taurins no tenen dret a rebre cap compensació econòmica, perquè la nova normativa només limita la intervenció d'aquests professionals dins el territori de Catalunya i no afecta, en cap cas, el lliure exercici de la seva activitat, tant a la resta de l'Estat com en qualsevol altre país on les *corrides* estiguin autoritzades. L'Executiu també considera que el dret a exercir la seva professió no s'ha vist afectat per la prohibició de les *corrides*. En el cas dels accionistes de la plaça de toros d'Olot, el Govern entén que el cessament de les *corrides* a Catalunya l'any 2012 no va afectar el municipi d'Olot, ja que el 2004 l'ajuntament ja havia prohibit l'espectacle taurí en declarar-se ciutat "en contra de les curses de braus i amiga dels animals". De fet, des de l'any 2006 no s'ha celebrat cap *corrida* de toros a la plaça d'Olot.

El 3 d'agost del 2010, el Parlament de Catalunya va aprovar prohibir les *corrides* de toros, a través de la modificació de la Llei de protecció dels animals. La nova normativa, que va entrar en vigor l'1 de gener del 2012, instava el Govern a determinar l'import de la compensació econòmica que havien de rebre els titulars de drets subjectius afectats per la prohibició, encàrrec que va assumir el Departament d'Economia i Coneixement. El Govern ha desestimat 24 de les 29 sol·licituds de reclamació rebudes, més una que va renunciar voluntàriament durant el procés.

El Govern aprova la dissolució del Consorci Catalan Films & TV

El Govern ha ratificat avui la dissolució del Consorci Catalan Films & TV, després que el 21 de setembre de 2012 el Consell General del Consorci Catalan Films & TV acordés la dissolució de l'entitat. La marca Catalan Films & TV seguirà existint i estarà gestionada directament pel sector audiovisual en estreta col·laboració amb el Departament de Cultura. La dissolució de l'òrgan s'emmarca en la línia del Govern de racionalitzar i simplificar l'estructura de l'Administració catalana mitjançant l'aplicació de mesures i pautes d'austeritat.



El Consorci Catalan Films & TV es va crear l'any 2005 i comptava amb els membres següents: Institut Català de les Empreses Culturals de la Generalitat de Catalunya (ICEC), Consorci de Promoció Comercial de Catalunya (ACC1Ó), Televisió de Catalunya (TVC), Productors Audiovisuals de Catalunya (PAC), Barcelona Audiovisual (BA), Associació de Productors Independents de Catalunya (APIC), i Entitat Gestora de Drets Audiovisuals (EGEDA).





Nomenaments

El Govern ha aprovat el nomenament següent:

Departament de Justícia

Pere Soler i Campins, director general de Serveis Penitenciaris

Nascut a Terrassa l'any 1967.

Pere Soler és advocat, llicenciat en Dret per la Universitat Autònoma de Barcelona (1991); màster en Dret i les Transmissions Electròniques per la Universitat de València (2000-2001); especialització en estudis europeus a través del màster d'Estudis Europeus de la Universitat Autònoma de Barcelona (1991-1992), on va obtenir el Certificat d'Estudis Europeus.

Ha desenvolupat la seva activitat professional com a advocat a Terrassa, on des de l'any 1992 es va establir amb un despatx propi després d'haver exercit de lletrat en altres despatxos i empreses.

Des del 2008 ha ocupat el càrrec de president del Tribunal Arbitral de Terrassa. En l'àmbit docent, ha col·laborat amb el Col·legi d'Advocats de la mateixa ciutat a l'àrea mercantil de l'Escola de Pràctica Jurídica, en l'àmbit del dret civil i mercantil a l'Escola Universitària de Negocis de Caixa d'Estalvis de Terrassa i amb l'idEC de la Universitat Pompeu Fabra.

Actualment és regidor de CiU a l'Ajuntament de Terrassa, al Vallès Occidental.