

COMPAREIXENÇA DE LA VICEPRESIDENTA DEL GOVERN I TITULAR DEL DEPARTAMENT DE GOVERNACIÓ I RELACIONS INSTITUCIONALS, JOANA ORTEGA, PER PRESENTAR EL PRESSUPOST DE GOVERNACIÓ PER A L'ANY 2014

INTRODUCCIÓ

Comparec aquí, davant d'aquesta Comissió d'Afers Institucionals, per exposar i donar compte del projecte de pressupost per a l'any 2014 del Departament de Governació i Relacions Institucionals.

M'agradaria començar la meva intervenció fent un breu recordatori del que ha passat des de l'aprovació del pressupost 2012 ençà.

Diapositiva 1

Arriben aquests pressupostos 2014, en un moment econòmic que encara hem de qualificar de complicat o molt complicat, tant a nivell de país com de la situació de les finances de la Generalitat.

Aquest és un fet que no podem oblidar en cap moment, a l'hora de parlar dels pressupostos dels darrers anys, i tampoc aquest 2014. Sembla que poc a poc comencem a deixar enrere la recessió, però la crisi continua.

En aquest context, la prioritat del Govern de la Generalitat ha estat aquests darrers anys:

1. Estabilitzar les finances públiques i disminuir el dèficit. En aquest sentit els vull recordar que partíem d'un dèficit del 4'2 l'any 2010 i que per l'any 2014 s'ha establert en un 1%.
2. Reactivar l'economia i fomentar l'ocupació.

Prioritzant aquests dos punts, aconseguirem mantenir l'Estat del Benestar. L'objectiu per al 2014 és mantenir la despesa social, no fer cap ajust addicional i posar el focus en la recaptació d'ingressos.

Com prioritari és també afrontar els grans reptes de país, que passen per les grans reformes que hem de realitzar. La gran reforma de l'administració, de la qual un primer pas ha estat la presentació de la Llei de governs locals en aquest Parlament el passat 30 de juliol, i d'altra banda, la reforma de l'Administració des del convenciment que com més competitiva és una administració, més competitiu és el país.

I aquí ja els parlo del nostre Departament, garantir els serveis que els ens locals presten als ciutadans, i, per tant, la potenciació de l'Administració local; i prioritari és

també reformar l'Administració pública, per tal de ser motor de la reactivació econòmica.

Recordaran que el pressupost inicial de la Generalitat per al 2013 en un principi havia d'acabar amb un dèficit del 0'7% del PIB, xifra que des de la Generalitat es va considerar d'impossible compliment. Després de múltiples discussions es va aconseguir un límit de dèficit de l'1,58%, que no és el que ens pertoca segons el nostre volum de despesa, que hauria de ser del 2,2%, però és el màxim a què ha volgut arribar el Govern de l'Estat, quedant-se ell el major marge de dèficit que la Unió Europea va concedir.

No hem d'oblidar tampoc que l'objectiu de dèficit que ha fixat el Govern de l'Estat per al 2014 és d'un 1% del PIB (58 dècimes inferior a l'objectiu fixat per aquest any), i això en un entorn com l'actual. Això, no cal dir-ho, és un acte de profunda deslleialtat.

Un altre flagrant mostra de deslleialtat l'hem patida recentment amb el Fons de Liquiditat Autònoma. A última hora el Govern de l'Estat canvien les regles del joc i la planificació i els compromisos de la Generalitat amb els proveïdors s'han de repensar de dalt a baix.

Aquests diners ens pertanyen perquè els generem els catalans i no es pot acceptar que, a banda de semblar que ens facin un favor, juguin amb les dates i amb les condicions per rebre'ls. La lleialtat institucional també és això, no enganyar.

Enguany dins el pressupost global de la Generalitat són els departaments dels àmbits més Socials (Salut, Ensenyament, Benestar i Família i Interior) els que augmenten la seva partida pressupostària i també, i per primera vegada en tres anys ho fa el de Governació en un 2,6%.

El pressupost del Departament que presideixo, ha assumit dos ajustos per a l'any 2012: el primer, en el pressupost inicial respecte al 2011; i el segon, per donar compliment a l'objectiu d'estabilitat pressupostària que ens va imposar l'Estat al 2012. En concret el Departament va patir un bloqueig de 43,7 milions d'euros que s'han hagut de comptabilitzar al 2013, amb la conseqüent minva del pressupost. Aquesta realitat ha fet que l'exercici 2013 hagi estat un exercici d'ajust pressupostari que ha arribat al límit i que no es repetirà el 2014.

Enguany, el Departament ha continuat fent front a les seves responsabilitats i atenent els seus compromisos, i fins i tot, amb èxits notables que després comentaré. Res d'això, però, no hauria estat possible sense l'esforç de les diferents unitats del Departament i sense l'esforç i la col·laboració de totes les persones que hi treballen i

que, malgrat els sacrificis que s'han hagut de fer durant el 2013, han tingut sempre molt present i per davant de tot la seva condició i vocació de servidors públics.

Com els deia el projecte del pressupost 2014 del Departament de Governació i Relacions Institucionals s'incrementa en un 2'6%. Un increment que ve marcat pel compromís del Govern amb el món local, pel compromís amb la formació del capital humà i pel compromís electoral de celebrar la consulta que ens ha de permetre decidir el nostre futur col·lectiu.

Diapositiva 2

Permetin-me ara comentar la distribució del pressupost del Departament i de les entitats adscrites.

El Departament representa un 90,5% sobre el total del seu pressupost, i les entitats un 9,5%. En comparació al 2013, l'actual projecte de pressupostos pel 2014 no ha sofert variació significativa.

En qualsevol cas, el projecte de pressupostos per al 2014, pel que fa al Departament, a més de seguir els criteris generals abans exposats, també es caracteritza pel manteniment del nivell de despesa, per la consolidació de la reducció de la despesa corrent i pel manteniment de les prestacions als municipis.

En definitiva, aquests pressupostos tenen com a objectiu garantir i impulsar l'activitat del Departament. La meua prioritat, com la de la resta del Govern, és poder mantenir la despesa i, en el nostre cas concret, mantenir el funcionament de l'Administració, el màxim de llocs de treball possible, i també, òbviament, poder donar suport als municipis.

També són uns pressupostos que, com no podia ser d'altra manera, s'adapten a la nova estructura, concretada en el Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals, i que, molt en síntesi, va donar major relleu a l'activitat al servei del món local, a través de la Secretaria de Cooperació i Coordinació de les Administracions Locals, va comportar la reordenació de la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament i va permetre la creació de l'Oficina per al Desenvolupament de l'Autogovern, i reforçar l'àmbit de l'àrea de processos electorals i consultes populars com a novetats més destacades.

I sense més preàmbuls, permetin-me que els vagi exposant els grans trets d'aquests pressupostos a partir de les diferents àrees i centres gestors en què es divideix el Departament de Governació i Relacions Institucionals.

Diapositiva 3

GABINET DE LA VICEPRESIDENTA, SECRETARIA GENERAL I UNITATS INCLOSES EN EL SEU PROGRAMA

Pel que fa a les xifres corresponents al Gabinet de la Vicepresidenta i a la Secretaria General, cal deixar clar que el seu import comprèn també el pressupost de la Direcció General d'Afers Religiosos, de l'Oficina per al Desenvolupament de l'Autogovern, de l'Institut d'Estudis Autonòmics, i les aportacions que es fan a l'Agència Catalana de Protecció de Dades, al Consorci AOC i a l'IEMed.

El projecte de pressupost 2014 d'aquesta àrea, si el comparem amb el 2013, ha disminuït en un 1'4%, amb una xifra pressupostada de 58.185.800 euros.

Cal dir que aquesta xifra inclou tot el personal del Departament.

Així doncs, hem seguit estalviant en partides on creiem que podíem continuar fent un esforç. I ho hem fet per poder destinar més recursos a les prioritats de l'acció de Govern d'aquest Departament, com ara potenciar el món local.

Aquest estalvi de gestió l'hem anat fent allà on hem pogut, amb un resultat ben positiu. Així, si ho comparem amb el 2010, el cert és que hi ha hagut un important estalvi en la despesa executada en atencions protocol·làries (que han disminuït un 45'6%), en publicitat, difusió i campanyes institucionals (amb una reducció del 98%), en lloguers d'edificis (27%) i en lloguers de pàrquings, que s'ha rebaixat en un 59'2%. I no només això, sinó que, com saben per decret de gener de 2011, el departament que ostenta la vicepresidència té una limitació de 12 càrrecs de confiança, que a dia d'avui no hem cobert totalment.

Abans de seguir vull contextualitzar aquest punt. Ara fa tres anys, quan vam arribar al Govern vam decidir que seríem austers i realistes sobretot en aquelles partides de representació, protocol·làries, d'estudis o de publicitat. També en els càrrecs de confiança i per això el nombre de càrrecs eventuals ha disminuït de mitjana a la Generalitat en un 43% respecte el 2010.

Senyores i senyors diputats, seguim estalviant en tot allò que podem. Reduïm estructura política. Gestionant amb austeritat i rigor, eliminant la despesa supèrflua, i reduint l'estructura política. Aquest era el nostre compromís i el complim. Per necessitat, però sobretot amb rigor.

En aquest apartat, hem de fer una primera referència a la qüestió de la consulta. Es tracta d'una qüestió del màxim interès i que s'està organitzant sota la meva supervisió directa.

Assumeixo amb rigor la responsabilitat de fer-la possible i complir el compromís democràtic assumit amb els ciutadans i ciutadanes de Catalunya en aquest gran projecte de decidir el nostre futur i que, no només forma part del programa electoral que va presentar Convergència i Unió, sinó que es conté en els acords de legislatura subscrits amb Esquerra, i sobretot, també respon a diverses resolucions d'aquest mateix Parlament.

Per a l'impuls d'aquests treballs, com deia, s'ha reforçat l'Àrea de Processos Electorals i Consultes Populars; i la seva activitat, a més de la meva supervisió i atenció directa, és també dirigida i coordinada des de la Secretaria General. Perquè la consulta serà legítima, legal i ben organitzada. I la farem. I la farem bé. Aquesta és la meva responsabilitat.

El primer que corresponia fer és una anàlisi en profunditat de les implicacions que pot tenir cadascuna de les vies que permeten la realització d'una consulta al poble de Catalunya, per decidir sobre el seu futur col·lectiu i construir les estructures d'estat necessàries, i tot això, repeteixo, responant als mandats parlamentaris ja prou coneguts i als compromisos expressats en el programa de govern.

I un cop fet aquest anàlisi, cal preparar l'operatiu necessari per a la realització de la consulta.

Per això, en aquest exercici 2014 es continuarà donant impuls a l'Àrea de Processos Electorals i Consultes Populars, per tal que compti amb tots els mitjans humans i materials necessaris per fer possibles l'exercici de les seves competències i incentivar la recerca en matèria de processos electorals.

Cal subratllar que la despesa generada per aquesta consulta podria variar sensiblement, a la baixa, segons si poguéssim comptar amb la col·laboració de l'Estat i de la seva Administració electoral o no.

Es tracta, doncs, d'una previsió econòmica envoltada per aquesta incertesa. Per això mateix, i com ha subratllat el Govern en el moment de presentar el Pressupost, aquesta partida és ampliable fins on calgui per assegurar el bon desenvolupament d'una consulta amb totes les garanties.

Pel que fa a la preparació d'aquests operatius, cal tenir en compte dues premisses, sempre, evidentment, en relació al que aprovi aquest Parlament en relació a les iniciatives legislatives sobre aquesta matèria. La primera, estudiar la viabilitat i seguretat d'un sistema que permeti votar tant a Catalunya com des de l'estranger; i, la segona, cercar i estudiar la possibilitat de noves formes de participació, com pot ser la combinació de vot presencial i vot telemàtic, a través d'un sistema senzill però amb les màximes garanties, que fomenti la participació, i al mateix temps permeti que el resultat esdevingui inqüestionable.

Com els avançava, farem una consulta impecable des del punt de vista organitzatiu, i que compleixi i, fins i tot, si pot ser superi els estàndards internacionals en aquest tipus de processos participatius. Hem de donar totes les garanties de rigorositat.

I deixin-me que sigui incisiva i insistent. Ho farem bé. Per damunt de tot, hi posarem els mecanismes necessaris perquè la consulta es desenvolupi amb el major consens possible, amb rigor, transparència i seguretat. Ho farem bé perquè ningú en pugui qüestionar el resultat.

Aquest Departament continuarà impulsant també l'objectiu de preservar i incrementar les màximes quotes d'autogovern de Catalunya.

Per a fer-ho possible, l'Oficina per al Desenvolupament de l'Autogovern donarà suport a les actuacions en defensa del màxim desenvolupament possible de l'Estatut a través, entre d'altres, de la comissió bilateral Generalitat - Estat, que per la part catalana s'ha demanat que es convoqui en repetides ocasions, i que la Generalitat presidirà a partir de gener de 2014.

També de forma simultània, he donat instruccions molt clares perquè es faci un seguiment molt estret de les iniciatives de l'Estat, tant legislatives com les de caràcter executiu, que poden implicar invasió de les competències de la Generalitat atesa la tendència recentralitzadora que el Govern Rajoy ha demostrat des de l'inici de la legislatura estatal. Un exemple clar pot ser

la RSAL Dimarts l'HC Mas-Colell va representar la Generalitat a la comissió de les CCAA del Senat per demanar l'aclariment en el seu redactat i el respecte escrupolós al nostre EAC. Veurem com es desenvolupa i acaba la negociació, però si cal arribarem al Tribunal Constitucional.

Pel que fa a la Direcció General d'Afers Religiosos, aquesta unitat continuarà fomentant la relació entre les entitats religioses i la societat catalana, així com el diàleg

interreligió. La normalització del fet religiós i la millora del coneixement de la cultura i la realitat religiosa de la societat catalana, són els dos principis inspiradors de l'actuació d'aquesta Direcció General.

L'objectiu no és altre que el de garantir les condicions adients per a la plena efectivitat del dret a la llibertat religiosa, el diàleg interreligiós i, en definitiva, la màxima cohesió social.

Això és especialment important, no només pel que suposa com a dret fonamental de les persones i com a dret social i democràtic de la nostra societat, sinó també pel fet que la diversitat religiosa ja no és un fenomen estrany al nostre país, atès que en els darrers anys diferents confessions han incrementat de manera notable la seva presència a Catalunya.

També és motiu del meu màxim interès la potenciació del Consell assessor per a la Diversitat Religiosa, que pot aportar molt per a la lliure i harmònica vivència dels diversos sentiments religiosos. Alhora, també he encarregat a la Direcció General i a l'Escola d'Administració Pública la formació del personal de les administracions catalanes pel que fa al coneixement i tractament del fet religiós per part dels treballadors públics.

Diapositiva 4

FUNCIÓ PÚBLICA I EAPC

Pel que fa al pressupost de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, que és de 14.818.800 euros, cal dir que ha experimentat un increment del 25'9% respecte del pressupost inicialment previst per al 2013, i que a continuació els passo a detallar.

En primer lloc, un 11'1% d'aquest increment, ve donat per l'aplicació d'una Sentència del Tribunal Constitucional (STC 7/2013), que va guanyar la Generalitat de Catalunya a l'estat, fruit d'un recurs interposat el 17 de març de 2006, i que obliga al Govern Central a territorialitzar els fons destinats a la formació del personal de les Administracions Locals.

Aquesta és una forma de procedir que creiem que s'hauria d'estendre a altres àmbits on també hi ha Sentències que ens donen la raó i que tenen un impacte directe en el pilar de l'Estat del Benestar.

Una segona part, el 6'1%, ve explicat per un increment de la aportació del Departament vers l'Escola d'Administració Pública de Catalunya per a processos de

selecció, un procés en que l'Escola d'Administració pública de Catalunya tindrà el paper principal en la formació del personal al servei de les Administracions Públiques de Catalunya, i per aquest motiu desenvoluparem una nova llei de l'Escola, d'acord amb el compromís expressat per mi mateixa en aquest Parlament, amb l'objectiu de situar-la com a centre de referència internacional en la recerca i l'estudi en polítiques de personal.

En tercer lloc, finalment, el darrer increment de 8'8%, respon al lideratge que des del Departament de Governació i Relacions Institucionals realitzem amb l'impuls de la reforma de l'administració i el desenvolupament de les eines i processos TIC amb l'objectiu d'arribar a suprimir el paper en els tràmits a realitzar per part dels ciutadans i les empreses. Ho fem doncs, per convicció que construint una Administració més competitiva fem més competitiu el nostre país.

A grans trets, he de destacar que el projecte de pressupost per a aquesta àrea gira al voltant de dos grans apartats: d'una banda, pròpiament la Secretaria d'Administració i Funció Pública i, d'una altra, el Títol III-Despeses de personal.

1. Pressupost de la SAFP

Les previsions pressupostàries de la SAFP giren totes al voltant d'un propòsit: fer efectiu el Programa de reforma de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

Com vostès saben, com més competitiva és l'Administració, més competitiu és el país. La societat canvia. Les necessitats de la seva població també. L'administració ha d'estar preparada per a fer front a unes necessitats en constant evolució i poder-se adaptar de manera àgil, ràpida i flexible.

La reforma de l'Administració, com ja va ser anunciat pel President al debat de política general és un dels eixos d'actuació d'aquest Govern.

Aquesta és la reforma que ens ha de preparar per al futur i per als propers reptes del nostre país, que no és altra que la reforma i la consolidació d'una administració pública catalana, moderna, eficaç, de prestigi i que exerceixi les seves competències oferint sempre el màxim nivell al ciutadà.

Cal establir les bases i avançar cap a l'administració del segle XXI. Una administració pública de Catalunya que sigui una veritable eina i estructura d'estat.

Aquesta reforma s'emmarca en nou eixos amb moltes actuacions associades, actuacions que ens han de permetre construir una administració més transparent, més eficient, més professional i més intel·ligent. És a dir, una administració més preparada per afrontar els nous reptes de les societats globalitzades, molt interrelacionades i amb importants desafiaments tecnològics.

Els hi assenyalaré algunes de les actuacions més rellevants:

En primer lloc, estem treballant per una nova regulació integral de l'Administració pública catalana, que s'ha de concretar en els àmbits següents:

- Un nou marc normatiu de la Funció Pública, que ha de respondre a la necessitat de superar les actuals rigideses en matèria de personal, i que, alhora, ha de prestigiar una funció d'uns professionals de talent com són els nostres empleats públics. Comptem amb excel·lents professionals, altament preparats, disposats sempre al màxim esforç i compromesos amb el servei a la ciutadania. Hem de posar en valor la seva implicació i la seva vocació.

- Un avantprojecte de llei del directiu públic que delimiti el conjunt de llocs que es reserven als directius públics professionals i la seva ocupació (provisió) sota els principis de mèrit, capacitat i idoneïtat. També ha de preveure les estratègies de seguiment i avaluació de la tasca d'aquests directius, així com el seu model retributiu i els requisits i competències professionals que els han de ser exigibles.

- En els dos darrers àmbits i en el conjunt de la reforma hi ha de tenir un paper molt rellevant l'Escola d'Administració Pública de Catalunya. Hem de dissenyar un nou model d'Escola, reforçar-la per fer-ne un veritable centre de referència internacional en la recerca i l'estudi en polítiques de personal, en l'organització de la formació estratègica i en el desenvolupament de noves pràctiques de formació i selecció

- Un avantprojecte de llei d'organització i funcionament de l'Administració de la Generalitat i de les seves entitats que reguli en una mateixa norma l'organització departamental i la del sector públic. Hem de fer, també, que l'organització de la Generalitat i el seu sector públic sigui una organització d'acord amb allò que demanden els ciutadans i no d'acord a la oferta que vol donar l'administració.

Per això, cal adaptar la nostra organització interna als nous temps, buscant la màxima simplificació, la flexibilització en els seus procediments de creació, fusió i/o supressió i l'establiment de veritables instruments de relació entre els departaments i les seves entitats adscrites.

Diapositiva 5

Com vostès saben, la racionalització, agilització i simplificació han estat un dels primers fulls de ruta del Govern. Vàrem fer el programa de racionalització i simplificació del sector públic amb l'objectiu, per a finals de 2014, de dibuixar quin era el sector públic majoritari i reduir-ne el 25%.

En aquest sentit, els hi he de dir que hem avançat tant que a finals d'aquests any haurem reduït aquest 25%, és a dir, a finals de 2013, no de 2014 com ens havíem compromès. Haurem acomplert l'objectiu un any abans del que ens havíem marcat.

I no ens aturarem aquí, seguirem avançant amb la racionalització superant, així, aquest objectiu del 25% que ens havíem fixat.

Cal que els hi quedi ben clar que, aquesta racionalització, no és una política del Govern que impliqui una renúncia a disposar d'un sector públic potent. Ans al contrari, és una política amb l'objectiu de reordenar, evitant duplicitat de funcions i per afavorir la viabilitat de les entitats, l'austeritat, la transparència i el rendiment de comptes.

Per fer-ho possible, avaluarem les entitats que actuen en una mateixa política sectorial per tal de comprovar que les seves activitats i serveis s'adeqüin a les pràctiques de bona administració i als estàndards de qualitat, i detectar, així, oportunitats de millora de l'acció pública.

Durant aquest any hem avançat, també, en l'impuls en l'ús dels mitjans electrònics conjuntament amb els processos de simplificació. Els resultats assolits són molt importants. Hem aprofundit en la reducció de les càrregues administratives que han de suportar els ciutadans i les empreses en la seva relació amb l'administració, hem augmentat els tràmits electrònics que faciliten la tramitació electrònica. Volem suprimir l'impost del temps.

Mirin, els hi posaré uns exemples clars! Aquest any 2013, la plataforma (d'interoperabilitat) electrònica a les administracions catalanes haurà gestionat, gairebé, 12 milions de transaccions electròniques front els 2 milions de transaccions l'any 2010 i els 5'5 milions l'any 2013; el sistema de notificacions electròniques a la ciutadania ha practicat ja, a meitat d'aquest any, un 50% més de notificacions que tot l'any anterior. També cal destacar la implantació de més de 500 "e-tràmits", és a dir, tràmits que es poden iniciar per via electrònica.

Cal tenir present també, en aquest àmbit, la cooperació entre l'Administració de la Generalitat i les Administracions Locals, mitjançant el Consorci d'Administració Oberta de Catalunya (CAOC) que ja ofereix serveis electrònics a prop del 90% de la població del país.

Amb aquestes xifres queda clar que el Govern aposta per la simplificació i l'administració electrònica, per reduir les càrregues administratives que han de suportar els ciutadans i les empreses en la seva relació amb l'administració, evitant duplicitats de tràmits que generin costos innecessaris per a la ciutadania, augmentant els tràmits electrònics, etc...

2.- Despeses de personal

Com els he dit abans, a l'administració pública catalana, comptem amb excel·lents professionals, altament preparats, disposats sempre al màxim esforç i compromesos amb el servei a la ciutadania. Hem de posar en valor la seva implicació i la seva vocació. Els empleats públics, com he dit en reiterades ocasions, són el màxim capital de la nostra organització.

Com saben, el Govern sempre ha treballat sota el principi i la voluntat de mantenir els màxims llocs de treball possible. Fins ara, l'esforç de tots els servidors públics ha permès que no s'haguessin de prendre mesures traumàtiques que podrien haver afectat, com ja vam dir en compareixença en aquest parlament, a més de 24.000 persones. L'esforç de tots ha fet possible el manteniment d'aquests llocs de treball.

La gravetat de la situació econòmica de la Generalitat de Catalunya i la manca de gestos per part del Govern de l'Estat en relació al compliment dels seus compromisos donen, com ja saben, un escàs marge d'actuació.

Per tal de seguir complint aquest mateix principi i evitar, així, fer acomiadaments massius de personal, aquest pressupost per a l'any 2014 preveu les mateixes mesures aprovades en els pressupostos 2012 i que també ens hem vist obligats a prorrogar el 2013.

Abans de continuar, em sento amb la necessitat, una vegada més, de fer un reconeixement explícit al conjunt d'empleats i empleades de la Generalitat de Catalunya que, malgrat els ajustos, han mantingut els estàndards de servei i el seu compromís amb la ciutadania.

Amb el seu esforç hem estat capaços de mantenir un dimensionament de la plantilla que hagués estat insostenible d'altra manera.

La reducció temporal d'una paga extraordinària, que en cap cas no ha afectat els salaris més baixos, la supressió del fons d'acció social i de les aportacions al pla de pensions, entre d'altres mesures, han permès que moltes persones poguessin mantenir el seu lloc de treball. Així doncs, vagi per endavant, de nou, el meu elogi i el del conjunt dels membres del Govern a tot el personal.

Amb tot, és important remarcar el canvi de tendència que aquests pressupostos representen en el conjunt de mesures del Títol III de Despeses de personal.

Un canvi que ve marcat no només per la no incorporació de nous ajustos en matèria de personal sinó amb la introducció, a la pròpia llei, de certes previsions que poden revertir o modificar les mesures establertes.

Els n'hi assenyalaré unes quantes:

Si recorden bé, en el pressupost de 2012, prorrogat el 2013, es preveia una clàusula que habilitava al Govern a prendre mesures de reducció retributiva si l'evolució econòmica i pressupostària així ho aconsellava. En l'avantprojecte de llei del 2014 aquesta clàusula ha estat eliminada.

Per tant, amb l'eliminació d'aquesta clàusula (i sota el principi que no hi haurà més retallades el 2014) els ajustos en matèria de personal no podran anar a més, ans al contrari, podran minorar-se.

En relació a la reducció de l'import equivalent a una paga extra, si bé és cert que es reproduïx la mesura, s'inclou al mateix projecte de llei la possibilitat de retornar-la bé per la recaptació de l'impost sobre dipòsits bancaris, bé per la compensació que l'Estat ingressi al Tresor de la Generalitat per aquest concepte.

Aquest també és un canvi de tendència respecte els darrers anys.

Molts grups d'aquesta sala, quan es va enunciar aquesta possibilitat, ens van acusar d'ingenus i, fins hi tot, van dubtar de la nostra voluntat de lluitar per aconseguir aquesta compensació. Bé doncs no ha estat així. El Govern ha treballat intensament per aconseguir aquest ingrés.

En aquest sentit tots vostès hauran vist que, aquesta setmana, ha sorgit la notícia que reflectia la intenció del Govern de l'Estat de transferir aquest impost a les comunitats autònomes.

Ahir mateix, el President Rajoy va manifestar que, fins i tot, s'estudiaria la petició de CiU sobre la possibilitat de compensar a Catalunya. Caldrà estar amatents a veure com

es desenvolupa la negociació i la transferència d'aquest impost per tal de revertir els efectes de la mesura temporal de reducció de l'equivalent d'una paga extra.

Com recordaran, aquest any 2013, amb l'acord del Grup parlamentari d'ERC es va excloure de la reducció de la paga extraordinària aquells que cobressin menys de 2 vegades el salari mínim interprofessional. Amb aquest acord vàrem afavorir a aquelles persones que tenen uns salaris més baixos i evitar, així, que es veiessin més perjudicats. Aquest acord, que ja aquest any ha significat una novetat i un canvi de tendència, es reproduïx a l'avantprojecte de la llei de pressupostos de 2014.

Ara els hi parlaré d'un col·lectiu que també s'ha vist afectat en els darrers temps. És el col·lectiu dels interins. Com recordaran la decisió de reduir el 15% de jornada i retribució al personal interí es va fer com a alternativa a una altra, sens dubte molt més traumàtica per al col·lectiu afectat, com hagués estat l'amortització d'un percentatge de llocs base adscrits a serveis no essencials, amb els acomiadaments corresponents.

Aquesta mesura es reproduïx per a l'exercici pressupostari 2014. Malgrat això, en aquest punt, també, hi hem introduït una excepció que acompanya a aquest canvi de tendència.

Així, es preveu l'habilitació al Govern per modificar aquesta mesura, sempre i quan ho permetin els requeriments de compliment dels objectius de reducció del dèficit públic.

Aprofito aquí per avançar que en un proper Acord de Govern, i amb la voluntat que hem manifestat aquest darrer any d'introduir elements que incentivin i motivin al personal al servei de l'administració pública, establirem la possibilitat que els interins puguin canviar de lloc de treball.

Què vull dir amb això? doncs que aquells interins que fins ara no han tingut la possibilitat de moure's dins l'administració, mitjançant els corresponents instruments normatius, se'ls hi obrirà l'oportunitat de presentar-se a places vacants que no hagin pogut ser cobertes, prèviament, per funcionaris de carrera. Ja sigui en el seu propi departament o en un altre.

També aprofito aquí per fer esment a altres mesures d'incentivació i motivació dels empleats públics i en aquest cas de mesures de flexibilitat i conciliació de la vida laboral i familiar dels treballadors públics. Aquestes mesures s'han estat treballant conjuntament amb els agents socials els darrers 6 mesos.

Precisament avui estem en la fase final d'aquestes negociacions amb la voluntat de tancar un acord amb el sindicats a la Mesa General de Negociació que se celebrarà demà mateix. Són un paquet de mesures que fan que el treballador públic es pugui adaptar la seva jornada laboral a les seves necessitats personals i familiars. Espero i desitjo que sigui un bon acord per a tothom i que els sindicats estiguin a l'alçada per acordar unes mesures molt favorables pels empleats públics.

Finalment l'avantprojecte de llei de pressupost també inclou algunes previsions a les que ja em vaig comprometre en compareixença a aquest parlament el juliol passat quan vaig explicar el Pla d'ocupació. Estic parlant de la convocatòria de concursos de trasllat, processos de promoció interna, etc... En el col·lectiu del personal d'administració i tècnic hi ha més d'un 40% de persones amb titulació superior a la requerida pel lloc de treball que ocupen.

Optar per les promocions internes és també una manera de permetre un progrés en la carrera professional d'aquestes persones.

En el Pla d'Ocupació es va detectar, entre altres, la necessitat d'una major tecnificació de les plantilles que va d'acord amb el que la societat demana a una administració que cada cop a de ser més analista, supervisora, auditora i promotora que no pas generalitzadament burocràtica.

Diapositiva 6

MÓN LOCAL

Un altre gran capítol de l'actuació del Departament de Governació i Relacions Institucionals és el relatiu al món local.

Pel que fa a xifres, el pressupost de la Secretaria de Cooperació i Coordinació de les Administracions Locals és de 163.361.000 euros i representa més de dues terceres parts del pressupost del Departament.

Aquesta gran àrea del Departament té al davant seu, a més del projecte de llei de Governos Locals, que ja és en tràmit davant aquest Parlament, el repte d'avançar encara més en l'actualització del marc normatiu dels ens locals.

A tal efecte, he donat instruccions de poder disposar abans de finalitzar aquest any 2013 d'un esborrany d'Avantprojecte de llei d'hisendes locals catalanes. Aquesta norma fixarà d'una forma definitiva el seu sistema de finançament i garantirà la suficiència financera dels ens locals.

A més, aquesta llei servirà per a completar, juntament amb la de governs locals, la reforma local, i donar així compliment al Pla de Govern i al Pla Departamental de Governació i Relacions Institucionals. Tot això, òbviament, es fa per desplegar l'Estatut d'Autonomia de Catalunya en aquesta matèria i permetrà aclarir el mapa competencial del món local i el seu finançament.

Cal reiterar, una vegada més, que tot aquest procés normatiu s'està desenvolupant a partir del diàleg constant amb els ens locals i el territori. He parlat amb tothom i he escoltat tothom, i algunes d'aquestes iniciatives han provingut de l'experiència i les aportacions de les entitats municipalistes.

La meua intenció sempre ha estat i serà que la reforma de l'administració local no es faci des de dalt i des de lluny, sinó des de la proximitat, des de baix, intentant donar resposta als problemes existents i als que s'enfronten cada dia els responsables municipals i no pas, com fan d'altres, creant problemes nous allà on no n'hi ha cap necessitat.

D'altra banda, cal destacar també la propera elaboració de l'Avantprojecte de llei de simplificació i millora de les regulacions sectorials per a les administracions locals, nascuda d'una petició de l'Associació Catalana de Municipis, i que té la finalitat d'establir una proposta que redueixi els procediments i tràmits corresponents a l'Administració local. En definitiva simplificar i evitar duplicitats.

Ara més que mai, en la conjuntura econòmica actual, una Administració moderna ha de ser una Administració al servei dels ciutadans en què conceptes com l'eficiència, l'eliminació de duplicitats, la racionalització i la simplificació dels tràmits i procediments siguin una realitat, per tal de garantir una millor prestació dels serveis a la ciutadania i a les empreses.

Les actuacions de suport financer de la Generalitat als ens locals pel proper 2014 prioritzen la dotació econòmica del Fons de Cooperació Local.

Com tots vostès saben, el Fons de Cooperació Local, d'acord amb el mandat constitucional que recull l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, representa la participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat i contribueix a dotar de fons incondicionats els municipis, les entitats municipals descentralitzades i els consells comarcals.

A causa de les restriccions pressupostàries, aquest 2013 hem hagut de fer front a una important reducció dels recursos disponibles i només ha estat possible garantir la

integritat de la dotació del Fons de Cooperació en els cas dels Consells Comarcals i de les EMDs.

Pel que fa als municipis, hem habilitat, amb caràcter excepcional i només per aquest exercici, un Fons de Cooperació Especial. Governar és prioritzar i és prendre decisions.

I fer-ho sempre procurant assolir l'equanimitat i la justícia. En aquest sentit, he volgut que el Fons de Cooperació pels municipis, en lloc de limitar-se a traslladar linealment a tots ells un mateix percentatge de reducció, faci una cosa més complexa però també més equitativa: analitzar el major o menor increment que els diferents municipis han tingut en la seva PIE (Participació en els Ingressos de l'Estat) i incorporar-ho a la fórmula de repartiment.

D'aquesta manera es pot garantir una distribució més equilibrada dels recursos i es pot assegurar que tots els municipis rebran en el 2013 ingressos incondicionats pràcticament iguals als del 2012.

Avui més que mai, però, és prioritària la protecció del Fons de Cooperació Local. L'excepcionalitat del 2013 ni es pot ni s'ha de repetir. I és per això, reitero, que el Fons de Cooperació Local pel 2014 recuperarà la seva formulació ordinària i una dotació igual a la del 2012.

En relació a les inversions, el Pla únic d'obres i serveis de Catalunya (PUOSC) és la principal eina de cooperació de la Generalitat amb els ens locals per a assolir la construcció d'equipaments i serveis de competència municipal.

Aquest pla incideix directament en la qualitat de vida dels ciutadans i permet finançar actuacions per cobrir les necessitats dels habitants dels municipis.

Un cop finalitzada la programació quinquennal 2008-2012 del PUOSC, i per tal de mantenir la continuïtat de la cooperació econòmica en les inversions locals, el Govern de la Generalitat va elaborar i aprovar el PUOSC 2013-2016 que en coherència amb el marc econòmic actual, incorpora una nova línia per a despeses de manteniment, conservació i reparacions de les inversions ja realitzades.

El nou programa, per tant, prioritza el manteniment d'allò que ja tenim, abans que no pas iniciar noves obres. Aquesta novetat no és cap improvisació sinó que neix com a resposta a les demandes i els suggeriments que tant jo mateixa com el meu equip hem recollit en l'exercici constant d'una escolta activa.

Van ser els alcaldes i els regidors dels diferents racons del país on constantment ens desplaçem els que ens van fer arribar la necessitat de dedicar recursos a conservar el que ja estava fet.

La demora en l'aprovació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2013 no permetia garantir l'existència de la dotació pressupostària necessària per a la primera anualitat del pla.

Ateses aquestes dificultats pressupostàries, el que s'ha fet és un exercici de realisme i mitjançant el Decret 206/2013, de 30 de juliol, s'ha ampliat l'abast temporal del programa fins al 2017.

Així doncs, pel que fa als programes gestionats per la Generalitat de Catalunya, el període d'execució serà el corresponent als anys 2014 a 2017, mentre que els programes específics gestionats per les diputacions provincials mantenen la seva vigència inicial per tal de garantir la inversió local per l'anualitat 2013.

En les properes setmanes, abans d'acabar l'any, està previst que es reuneixin el Comitè de Valoració i la Comissió de Cooperació Local de Catalunya per tal d'aprovar la proposta inicial de planificació del nou PUOSC.

Perquè a més de primar el manteniment de les actuals inversions, cal prioritzar i programar les inversions realment bàsiques i necessàries, i també cal donar prioritat a aquelles altres inversions que en els propers anys aportin valor afegit i fomentin l'economia i l'ocupació.

En el context de la situació econòmica actual, no puc evitar fer un esment a la gestió dels recursos del PUOSC dels darrers anys. Per acords de govern de l'any 2009 i de l'any 2010, es van modificar a la baixa les aportacions econòmiques al Pla Únic.

Aquest fet va provocar un greu desajust entre l'obra efectivament executada i l'obra que es podia tramitar per al seu pagament. I això va comportar que a final de l'any 2010 existís una important bossa d'obres executades que no disposaven de contrapartida pressupostària per pagar-les.

O sigui, que ens vàrem trobar amb 60 milions d'euros de factures d'obra feta pels ajuntaments i autoritzada per la Generalitat que no tenia contrapartida pressupostària. Fins a l'exercici del 2010, l'estratègia va ser desplaçar sistemàticament a l'anualitat següent la despesa prevista.

En un context absolutament contrari, hem depurat la gestió, hem pres mesures, i podem afirmar que aquest any 2013, el finalitzarem sense que cap obra iniciada o finalitzada per un Ajuntament no disposi de partida pressupostària.

Això és una mostra de la bona gestió pressupostària que ha fet el departament, en condicions completament adverses, de la qual me'n sento molt orgullosa. I crec que també és una mostra del tarannà i de la manera de fer d'aquest Govern.

Amb aquesta voluntat de bona gestió i en la recerca continua d'instruments d'ajuda als municipis, hem introduït un nou mecanisme que permeti als ens locals beneficiaris d'inversions pel 2011 i 2012 que puguin renunciar-hi si tenen dificultats per a fer-les, i recuperin una part important per a continuar reduint deute o pagar factures.

La cerca continua de solucions pràctiques pels nostres Ajuntaments que ha fet el nostre Departament de forma constant, juntament amb l'esforç i en la seva practica totalitat, excel·lent gestió dels nostres alcaldes, ha permès uns magnífics resultats econòmics del mon local català, en un context molt i molt complex.

A diferència del que s'insinuava temps enrere i era motiu d'alarma, avui dia cap ajuntament català està en perill d'intervenció. Cap ajuntament català no figura en la llista que anunciava el ministeri fa pocs dies.

I això no és cap casualitat: es degut a la feina feta per tots. Ja a l'anterior legislatura vam analitzar la situació de tots els ens locals de Catalunya i vam incidir especialment en aquells que tenien un major índex de risc.

Des del Departament de Governació vam impulsar un equip conjunt de treball i seguiment amb presència del Departament d'Economia i de les Diputacions, per tal de fer un seguiment molt acurat.

Fruit d'aquesta tasca i de la clara implicació dels propis Ajuntaments, avui en dia cap d'ells està en situació de ser intervingut. Felicitem-nos tots per aquesta excel·lent notícia.

S'ha acomplert el compromís expressat pel Govern durant l'anterior legislatura, i que avui repeteixo: No permetrem que cap ajuntament faci fallida.

Pel proper 2014, també mantindrem la convocatòria de compensacions econòmiques a càrrecs electes locals. Es tracta d'un suport a la tasca dels alcaldes i alcaldesses dels municipis amb menys de dos mil habitants, que té un doble objectiu: d'una banda, vol

fomentar i possibilitar l'accés a l'activitat política; d'altra banda, també pretén dignificar aquesta dedicació.

Ja n'hi ha prou de discursos demagògics: els alcaldes i els regidors fan una tasca absolutament imprescindible que, especialment en el pobles més petits, permet uns estalvis i una eficiència en l'administració dels recursos que només és possible des de la proximitat i des de la implicació.

Són ells els qui coneixen millor les necessitats i les prioritats dels seus veïns i per això són ells els millor capacitats per administrar-les.

Un cop més, vull aprofitar l'ocasió per expressar el meu reconeixement i la meva gratitud cap a la seva tasca. Creiem, per tant, que és important assumir i mantenir aquesta partida, destinada a compensar una petita part del seu intens treball.

Igualment, i seguint en la línia de suport als ens locals, s'ha elaborat una nova ordre per la qual s'estableixen les bases generals per a l'atorgament d'ajuts als ens locals de Catalunya en situacions excepcionals, d'urgència o derivades de catàstrofe. Aquest estiu, amb els nombrosos aiguats i tempestes que s'han produït al llarg de la nostra geografia, hem tingut diverses mostres de la importància de tenir aquests instruments sempre a punt.

L'episodi més significatiu, sens dubte, van ser les espectaculars riuades que van afectar la Vall d'Aran, l'Alta Ribagorça i el Pallars Sobirà. Com vostès saben, des del primer moment el Govern i jo mateixa vam estar en permanent contacte amb els afectats.

Ens vam desplaçar a les zones afectades, vam atendre les demandes del Síndic de la Vall d'Aran i dels alcaldes de les tres comarques i fruit de les seves peticions vam articular un Acord de Govern que ens dotava amb 900.000 euros per fer front a les actuacions d'emergència realitzades.

En un temps rècord hem fet totes les tramitacions administratives i pressupostàries, de tal forma que a finals d'aquest mes tots els ens locals afectats per aquest episodi no només ja hauran rebut les resolucions amb l'atorgament dels ajuts sinó que també els hauran cobrat.

D'això crec que també ens n'hem de felicitar tots plegats.

Per acabar amb aquest apartat de la meva intervenció dedicat al món local, deixi'm dir-los que hem programat també per al 2014 una nova convocatòria del procés selectiu de personal d'habilitació estatal.

Per tal de seguir contribuint a dotar el món local de professionals altament preparats per als reptes que les actuals dificultats financeres i les complexitats jurídiques presenten, és bàsic anar revertint el fet que encara avui massa places de secretaris i interventors dels ens locals no estan ocupades per funcionaris preparats de forma específica.

La convocatòria d'aquestes 112 noves places en les diferents subescales ajudarà a disminuir el nombre de vacants actualment existents i a compensar aquesta gran demanda d'efectius, que provoca avui en dia una disfunció important. Continuem buscant l'excel·lència del món local a Catalunya.

Diapositiva 7

QUALITAT DEMOCRÀTICA I PARTICIPACIÓ CIUTADANA

I, per acabar, he de referir-me ara a una altra gran àrea del Departament, que és la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament. Per a aquest exercici 2014, aquesta unitat té assignat un pressupost situat en els 5.244.300 euros, amb una reducció del 2'2% respecte de les xifres inicials per al 2013.

Aquesta reducció en el seu pressupost obeeix, sobretot, a l'estalvi de despesa derivat del trasllat de la Direcció General des de l'edifici de Balmes/Diagonal cap a un edifici més econòmic i adaptat a les seves necessitats.

També he de destacar que aquesta Unitat inclou en el seu pressupost les aportacions a l'Institut Català Internacional per la Pau, el Memorial Democràtic, i la participació de la Generalitat en consorcis com el Museu de l'Exili o el COMEBE.

Aquesta direcció és l'encarregada de vehicular les relacions ordinàries entre el Govern i el Parlament i, a més, també té encomanada la millora de la qualitat democràtica de les nostres institucions, mitjançant la promoció del diversos instruments de participació ciutadana i bon govern.

De la mateixa manera, també es la unitat competent en polítiques de memòria històrica i difusió dels valors de la pau i els drets humans.

Atesos aquests objectius, la Direcció General continuarà prestant el major recolzament a l'activitat parlamentària, facilitant l'adequada coordinació i treball conjunt entre les institucions per tal de tirar endavant tot el seguit de lleis i normes de la major transcendència, que es troben actualment en tràmit parlamentari, entre les quals

podem citar: la Proposició de Llei de transparència i accés a la informació pública, la Proposició de Llei electoral de Catalunya, la Proposició de Llei de consultes populars no referendàries i participació ciutadana, la Proposició de Llei sobre el règim especial de l'Aran, el Projecte de Llei de governs Locals de Catalunya, o el Projecte de Llei d'acció exterior de Catalunya.

D'altra banda, i en el marc del Programa d'Innovació Democràtica, tenim previst seguir promovent la realització d'experiències innovadores que aprofundeixin la qualitat democràtica de les nostres institucions.

Millorant la transparència, l'accés a la informació i el retiment de comptes, on cal citar la recent posada en marxa del portal de Transparència del Govern de la Generalitat de Catalunya, mitjançant la web "Transparència.gencat.cat".

Nogensmenys, incidirem en aquelles vies que promoguin l'apropament entre el poder polític i la ciutadania, en qüestions com el bon govern, el govern obert i la participació ciutadana.

I així, tindran continuïtat el "Premi Compromís Democràtic" i les Jornades d'Innovació i Qualitat Democràtica, on es posa en valor les experiències de participació ciutadana en l'àmbit dels ens locals. Iniciarem nous espais de participació política, amb la creació d'una plataforma en línia, tot convertint la participació ciutadana en una política transversal de tot el govern.

Finalment, també s'impulsarà la realització de projectes i acords de col·laboració per a la difusió, formació i recerca de la cultura de la pau, els drets humans i la memòria històrica, entre els que podem citar: el Cicle "Cinema, pau, memòria i drets humans", realitzat conjuntament amb la Filmoteca de Catalunya i el Departament d'Ensenyament, l'acte Memorial de les Camposines a la Terra Alta, o la continuïtat del Premi de Recerca en Drets Humans.

Aquesta és, molt en síntesi, la radiografia del pressupost i dels objectius del nostre Departament per a l'any 2014. Òbviament, quedo ara a la seva disposició per anar aclarint tot allò que els diferents Grups d'aquesta Comissió considerin convenient precisar o aclarir.

Moltes gràcies