



Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Ocupació

IMPACTE DE LA LLEI DE GARANTIA D'UNITAT DE MERCAT

5 de març de 2014

Índex

1. Introducció a la LGUM
2. Descripció de la LGUM i afectacions sobre la competències de la Generalitat.
3. Desplegament i execució de la Llei per part del Govern espanyol
4. Efectes de la LGUM en l'economia catalana

1. Introducció a la LGUM

L'aplicació i desenvolupament previst per la LGUM afecta bàsicament tres aspectes:

- Pèrdua de competències del Govern de Catalunya sobre l'activitat econòmica, atorgades per la Constitució Espanyola i per l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- Trencament del pacte constitucional que va fixar un model d'organització política i territorial basat en la distribució efectiva del poder polític convertint el Govern de Catalunya en una administració perifèrica de l'estat.
- L'aplicació de la LGUM generarà efectes negatius sobre l'activitat econòmica i incapacita la Generalitat en la promoció d'un model propi de desenvolupament econòmic.

2. Descripció de la Llei i afectacions sobre les competències de la Generalitat de Catalunya

Descripció de la Llei:

- ❑ Sota el principi de la defensa de la Garantia de la Unitat de Mercat la LGUM imposa una **fiscalització política i administrativa** de les CCAA en l'àmbit de la regulació de les activitats econòmiques en les que hi tenen competències, i que són resultat de la distribució competencial que preveu la CE i l'EAC.

- ❑ Amb l'aplicació de la LGUM, la Generalitat queda en un plànol de subordinació a l'administració de l'Estat:
 - **Incapacitat de la Generalitat per decidir les condicions de desenvolupament econòmic.**
 - **Impossibilitat de sancionar per incompliments de la normativa en el seu propi territori.**

Afectacions de la LGUM sobre les competències de la Generalitat de Catalunya :

❑ La LGUM limita l'autogovern de Catalunya:

- **Creació del Consell d'Unitat del Mercat** i la secretaria tècnica depenent orgànicament de l'administració general de l'Estat, com a òrgan de cooperació interadministrativa obligatòria.
- **Extralimitació territorial de les normatives dictades per les CCAA**, específicament pel que fa a la determinació de l'autoritat d'origen.
- **Creació d'un instrument específic de recurs contenciós administratiu** que permet –a instància de part o d'ofici- a la Comissió Nacional del Mercat i de la Competència instar la suspensió automàtica de resolucions i actes normatius de les CCAA davant la Sala del Contenciós de l'Audiència Nacional si considera que afecten a la unitat de mercat.

❑ Les funcions de la CUM es concreten en dos aspectes :

- Impulsa la revisió de les normatives existents per tal d'homogeneïtzar-les.
- Mitjançant la 'Col·laboració', avaluació prèvia de les propostes de nous projectes normatius.

❑ La LGUM estableix el principi d'eficàcia extraterritorial: qualsevol operador legalment establert, en un territori de l'estat podrà exercir la seva activitat econòmica i circular en tot el territori sense necessitat de noves autoritzacions o tràmits addicionals d'altres autoritats competents diferents a la del seu territori d'origen.

❑ Efectes de la diferenciació entre autoritat d'origen i autoritat de destinació:

- **Els operadors econòmics poden escollir quina és l'autoritat d'origen**, el que implica que puguin actuar en qualsevol altre territori sota la normativa de l'autoritat d'origen.
- L'autoritat de destinació **només té la potestat de supervisió** del desenvolupament de l'activitat econòmica, sempre d'acord amb la normativa de l'autoritat d'origen.
- La situació normativa pot derivar en un **procés de localització empresarial en els territoris menys regulats o més favorable**. Es promou la desregulació i la creació de paradisos administratius.
- La desigualtat en les condicions de l'exercici de l'activitat econòmica **afavoreix els grans operadors en detriment de les petites i mitjanes empreses**.

❑ Efectes de la LGUM a la posició de la Generalitat com a a entitat política amb autonomia pròpia:

- **Es crea un “recurs d’alçada impropï” dels actes i normes de les CC.AA.” davant un òrgan de l’administració central, la CNMC. Se li atorga capacitat de revisió i d’impugnació en via jurisdiccional.**
- **Legitimació de la Comissió Nacional de Mercats i Competència a interposar recurs contenciós administratiu davant de qualsevol disposició de caràcter general, acte, inactivitat o via de fet que es consideri contrari a la LGUM i té capacitat d’instar la suspensió cautelar automàtica.**

❑ **Efectes de la LGUM en les competències transversals del Govern de la Generalitat de Catalunya:**

Les afectacions de la LGUM tenen efectes amb caràcter general sobre les competències de la Generalitat de Catalunya, pel que fa l'impuls dels criteris prioritaris del desenvolupament normatiu i la regulació de l'exercici de l'activitat econòmica en territori català:

- Les modificacions normatives que es vulguin impulsar des del Govern s'han de proposar en el marc de les diferents conferències sectorials.
- L'elaboració de normes que afectin a la unitat de mercat s'han de posar a disposició prèvia de la resta d'autoritats -de tot l'estat-, competents en la matèria per a la seva avaluació i ordenació respecte als criteris de la LGUM.
- La creació d'una finestreta única que acabarà sent un registre comú d'operadors econòmics i de dades que s'hauran de transmetre a l'estat perquè estiguin a disposició del conjunt d'autoritats competents.

❑ Efectes de la LGUM per àmbits sectorials (I):

Turisme

- Anul·la les competències d'ordenació, inspecció, sanció, la capacitat de transposició de directives comunitàries i obliga a trametre totes les inscripcions relatives a empreses i establiments turístics del Registre de Turisme de Catalunya a l'Estat.
- Qüestiona l'efectiva capacitat de la Generalitat en estructurar l'oferta turística a Catalunya i la definició d'un model turístic propi.
- Facilita l'accés a l'activitat turística d'allotjament, de guies o d'agències de viatges a empreses que puguin no atendre les condicions establertes per a l'exercici de l'activitat a Catalunya.
- Impossibilita la competència de la Generalitat en regular els drets i els deures específics dels usuaris i els prestadors de serveis turístics.
- Qüestiona la competència de la Generalitat en la fixació dels criteris, la regulació de les condicions i l'execució i el control de les línies públiques d'ajut i de promoció del turisme.

❑ Efectes de la LGUM per àmbits sectorials (II):

Energia, Mines i Seguretat Industrial:

- Vulneració de les competències exclusives en matèria de seguretat industrial.
- Vulneració de la competència compartida en matèria d'energia que inclou la regulació de l'activitat de distribució d'energia i de mines que inclou el règim d'intervenció administrativa i control d'activitats extractives.
- La regulació dels Organismes de Control.
- Inspecció Tècnica de Vehicles.
- Supervisió 'operadors.

Comerç:

- Vulneració de la competència exclusiva en matèria de comerç i fires.
- Control previ en l'elaboració de la normativa que pot fer inviable l'aplicació de polítiques pròpies com és l'ordenació comercial.
- Inspecció de comerç, accés a l'activitat, pagament a proveïdors, venda a pèrdua, activitats comercials promocionals.
- Especial incidència en l'ordenació dels equipaments comercials.

❑ Efectes de la LGUM per àmbits sectorials (III):

Consum:

- Capacitat d'establir obligacions als prestadors de serveis que realitzen la seva activitat en territori de Catalunya, ja que no se'ls pot imposar determinats requisits suplementaris.
- Vulneració de competències executives de la Generalitat en matèria de control de productes que es comercialitzen a Catalunya.
- No permet dispensar una major protecció a les persones consumidores a Catalunya.
- Impossibilitat d'establir requisits addicionals en cas d'activitats o establiments que es desenvolupin en territori català.
- Limita la capacitat del Codi de consum de Catalunya en matèria de disciplina del mercat.
- Limitació de la regulació de la informació dels productes i serveis.

❑ **Efectes de la LGUM per àmbits sectorials (IV):**

- Les limitacions específiques envers les CCAA respecte de les obligacions que han de tenir els operadors econòmics, l'establiment físic a un territori (inscripció en registres, realització de cursos de formació, existència d'assegurances, garanties, certificacions) impliquen una vulneració de les competències de la Generalitat en matèria de consum.
- L'autoritat competent per a la inspecció i la sanció en la comercialització de productes i serveis destinats a les persones consumidores ha de ser la que fixi el lloc de comissió de la infracció tal com a bastament, ha interpretat la jurisprudència espanyola i comunitària.

Cooperatives:

- Determinació legal dels requisits exigits per a la constitució de les cooperatives i la inscripció en el Registre vulnerant la competència a la Generalitat.
- Centres Especials de Treball i Empreses d'Inserció: Eficàcia a tot el territori de l'estat dels reconeixements o acreditacions, qualificacions o certificacions d'una autoritat pot entrar en contradicció amb la competència de la Generalitat a la inscripció d'un centre especial de treball.
- Formació professional: Desenvolupament de les polítiques actives de la Generalitat atès que imposa limitacions respecte de les homologacions i acreditació.

❑ Efectes de la LGUM per àmbits sectorials (V):

Sanitat:

- Competència exclusiva en matèria de l'organització, funcionament intern, l'avaluació, la inspecció i el control de centres, serveis i establiments sanitaris.
- Competència compartida en matèria d'ordenació farmacèutica.
- Competència compartida en matèria d'ordenació, planificació, determinació, regulació i execució de les prestacions i els serveis sanitaris, socio-sanitaris i de salut mental de caràcter públic en tots els nivells i per a tots els ciutadans.
- Competència compartida en matèria d'ordenació, planificació, determinació, regulació i execució de les mesures i les actuacions destinades a preservar, protegir i promoure la salut pública en tots els àmbits, incloent-hi la salut laboral, la sanitat animal amb efectes sobre la salut humana, la sanitat alimentària, la sanitat ambiental i la vigilància epidemiològica.

4. Efectes de la LGUM en el model econòmic

Amenaces sobre el model econòmic de Catalunya (I):

L'aplicació de la LGUM posa en perill l'impuls de polítiques prioritàries en àmbits estratègics per a l'economia :

- ❑ Impuls a la internacionalització i innovació, factors de competitivitat global i de transferència de coneixement a les pimes.
- ❑ Impuls d'un model industrial acompanyat de mesures de qualitat que ens situen en la primera divisió i ens diferencia dels països emergents amb menor nivell d'exigència cap als seus productes.
- ❑ Aposta per un turisme de qualitat acompanyat d'un pla de turisme impulsat en col·laboració del sector, adreçat a obtenir un servei excel·lent i garantir el coneixement dels productes turístics que posa en valor la nostra cultura, identitat i patrimoni.
- ❑ Defensa del model comercial, basat l'equilibri entre els diferents formats de la distribució i l'opció pel comerç urbà. Un model que garanteix la llibertat d'elecció dels ciutadans mitjançant la diversificació de l'oferta i la possibilitat de proveir-se de béns i serveis en un entorn de proximitat.

Amenaces sobre el model econòmic de Catalunya (II):

Conclusions:

- ❑ La LGUM impossibilita la construcció d'un model de desenvolupament específic de Catalunya que prioritzi els sectors econòmics de major dinamisme (indústria, turisme i la defensa del model comercial de Catalunya).
- ❑ La LGUM ens allunya d'Europa, afavoreix la uniformitat i l'intervencionisme abusiu de l'estat.
- ❑ L'aplicació de la Llei provocarà una relaxació de les normatives en el desenvolupament de l'activitat econòmica que no afavorirà els processos d'innovació i internacionalització. La desregulació ens situarà en el límit baix d'exigència de l'activitat econòmica de la UE.
- ❑ Model econòmic 'low-legal' que només afavorirà als grans oligopolis en detriment de les pimes i la seva capacitat de competir.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Ocupació