

Acords de Govern

8 de juliol de 2014

El Govern impulsa la llei de prevenció, control i qualitat ambiental per reduir càrregues burocràtiques i facilitar l'activitat econòmica a les empreses

- La llei reforçarà la protecció en el cas de les activitats d'incidència potencialment elevada sobre el medi ambient, amb un increment de la participació, l'avaluació obligatòria dels projectes de fracturació hidràulica i la consideració de l'impacte sobre el canvi climàtic
- Les activitats innòcues o amb poca incidència ambiental, com les relacionades amb el turisme, el comerç i les radiocomunicacions, quedaran fora de l'abast d'aquesta normativa

El Govern ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de prevenció, control i qualitat ambiental. La norma neix amb la voluntat de racionalitzar i simplificar tràmits en les autoritzacions a les activitats econòmiques del país. Per aquest motiu, per exemple, integra l'avaluació d'impacte ambiental de les activitats considerades d'incidència potencialment elevada en el procediment d'atorgament de l'autorització ambiental. La nova llei substituirà la Llei de prevenció i control ambiental d'aquestes activitats i tindrà cinc objectius bàsics:

- Facilitar l'evolució cap a un model empresarial responsable que exerceix l'activitat sota la seva solvència i la dels tècnics que han certificat i supervisat el projecte.
- Simplificar la tramitació administrativa en relació amb l'activitat empresarial per afavorir l'establiment d'empreses a Catalunya, contribuint a l'assoliment dels objectius aprovats dins el Pla de Govern 2013-2016.
- Reduir els procediments per facilitar l'activitat econòmica, reforçant els controls a posteriori en detriment de la intervenció prèvia. Aquest aspecte implicarà un major grau de diligència en la potestat sancionadora en aquells supòsits d'activitats que no compleixin els requisits establerts a la normativa ambiental i en els seus permisos.
- Adaptar el marc legal català a la normativa europea i estatal per a una reducció de càrregues administratives i de costos a les empreses, evitant duplicitats i establint un únic procediment de revisions i d'inspeccions.
- Deixar fora de l'abast de la llei les activitats considerades innòcues, o amb una incidència ambiental poc significativa, com les relacionades amb el sector turístic, el comercial i les radiocomunicacions, considerats estratègics i essencials en l'economia del país.

En l'àmbit municipal, la norma millorarà aspectes de regulació administrativa per homogeneïtzar les actuacions, evitant les ambigüitats i diferències d'interpretació entre municipis. Pel que fa a les activitats sotmeses al règim d'avaluació i declaració d'impacte ambiental, els procediments es reduiran. L'ordinari tindrà una durada de sis mesos i el simplificat, de tres. Tot i aquesta reducció, es reforçarà la protecció ambiental, amb un increment de la participació pública, l'avaluació ambiental obligatòria dels projectes d'exploració de fracturació hidràulica -o *fracking*-, i la consideració de la incidència sobre el canvi climàtic de les activitats sotmeses a la llei.

El Govern fa un pas endavant en la racionalització i simplificació de l'organització departamental i del sector públic

- **Aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei d'organització i de funcionament de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic**
- **Actualitza la normativa existent i unifica en una sola llei el model organitzatiu dels departaments i de les entitats que integren el sector públic**

El Govern ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei d'organització i de funcionament de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, que té com a objectiu racionalitzar i simplificar l'organització dels departaments de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

Aquest avantprojecte de Llei s'emmarca en l'Eix 7 del Pla de Reforma de l'Administració, que correspon a l'Organització de l'Administració de la Generalitat. La norma pretén definir un model d'organització i de funcionament que doni una resposta ràpida, eficaç, eficient i de qualitat al ciutadà usuari i demandant dels serveis públics.

La Llei regularà els aspectes següents:

- L'organització de l'Administració departamental de la Generalitat.
- El model organitzatiu de les entitats que integren el sector públic de l'Administració de la Generalitat.
- Altres aspectes, com ara els instruments per a la gestió de les organitzacions públiques.

Des del punt de vista de la racionalitat legislativa, millorarà el tractament de l'organització de l'Administració departamental i del conjunt del sector públic, perquè unificarà en una única norma el model organitzatiu dels dos àmbits.

Catalunya disposa actualment de diverses normes que regulen diferents tipologies d'organitzacions. Destaca, a més, l'existència d'una regulació fragmentada (organització departamental per una banda i entitats instrumentals per l'altra), una regulació departamental desfasada en què es troba a faltar noves figures organitzatives necessàries a la vista de les demandes actuals i un tractament deficient d'algunes figures organitzatives actuals.

Cal tenir en compte que han transcorregut quasi 25 anys de l'aprovació de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de Catalunya, i quasi 30 anys de l'aprovació de la Llei

4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, actualment regulada pel Text refós aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre. Durant aquest temps, s'han produït notoris canvis en el funcionament de l'Administració de la Generalitat i de les seves entitats, així com en els models de referència i en les necessitats i demandes de la ciutadania en relació amb la prestació dels serveis públics. També s'han produït canvis normatius de gran transcendència (per exemple el nou Estatut d'autonomia de Catalunya) i canvis en l'entorn econòmic, social i polític amb impacte directe en l'organització i el funcionament de l'Administració de la Generalitat i de les seves entitats.

Per aquest motiu, es fa necessari disposar de nous instruments organitzatius que facin més flexibles i adaptables als entorns canviants d'avui les regulacions anteriors. La nova llei tindrà la vocació de donar resposta als dèficits organitzatius i als dèficits de funcionament de les organitzacions públiques que componen l'Administració de la Generalitat i seguirà les recomanacions d'òrgans com el CAREC o la Comissió d'Experts per a la Reforma de l'Administració Pública i el Sector Públic.

Aquesta norma s'emmarca dins la competència exclusiva atribuïda a la Generalitat en matèria d'organització de la seva Administració per l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

El Govern aprova el primer tràmit de la futura Llei que ordenarà el personal funcionari de l'Agència Tributària de Catalunya (ATC)

- **Amb l'aprovació de la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei sobre l'ordenació de cossos i escales d'adscripció exclusiva de l'ATC, es vol regular el règim del personal, modificant i adaptant les seves funcions, els sistemes d'integració, la selecció i provisió, la carrera administrativa, el règim d'incompatibilitats, el règim de dedicació i el règim transitori**

El Govern ha donat avui el vistiplau a la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei sobre l'ordenació de cossos i escales d'adscripció exclusiva a l'Agència Tributària de Catalunya (ATC). Aquest és el primer tràmit de la futura Llei que unificarà en únic text legal totes les normes de regulació i especificitats pròpies del personal funcionari de l'ATC, dins del marc de la normativa general de la Funció Pública.

Concretament, es vol regular el règim del personal que pertany als cossos i escales d'adscripció exclusiva a l'ATC, modificant i adaptant les seves funcions, els sistemes d'integració als referits cossos, la selecció i provisió, la carrera administrativa, el règim d'incompatibilitats, el règim de dedicació i el règim transitori. D'aquesta manera es vol millorar l'organització i el funcionament de l'ATC, així com controlar i ordenar el procés de transformació i transició entre l'actual i el futur model d'Agència Tributària de Catalunya i a la consolidació d'aquest.

Aquest acord és un pas més en la voluntat del Govern d'establir el marc legal necessari per al desenvolupament i desplegament ordenat d'un nou model d'Agència Tributària de Catalunya. L'objectiu de l'esmentat marc legal és, d'una banda, establir les bases per poder fer una planificació administrativa dels recursos humans que seran necessaris per desenvolupar totes les competències que actualment té atribuïdes l'ATC, com la recaptació executiva i la gestió dels tributs propis i els cèdits totalment. I de l'altra, fer les previsions normatives necessàries per dissenyar i adequar el creixement ordenat del seu model organitzatiu per fer possible un correcte desplegament de l'ATC per esdevenir la futura administració tributària única i pròpia de Catalunya.

Aquesta mesura no té un impacte pressupostari directe, ja que no crea cap estructura nova, no amplia dotacions ni tampoc no modifica retribucions

Cal recordar que aquest mes de gener, en el marc de la Llei 2/2014 de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, es va instar al Govern a presentar al Parlament, en el termini de sis mesos, un projecte de Llei sobre l'ordenació dels cossos i escales d'adscripció exclusiva a l'Agència Tributària de Catalunya, amb la finalitat d'adequar les estructures corporatives

a les diferents funcions i competències que té assignades i que hagi d'assumir.



El Govern aprova el Programa d'activitats per a la seguretat viària a Catalunya del 2014 amb l'objectiu de reduir la mortalitat a les carreteres

- **Aquest document és la primera concreció anual del Pla de seguretat viària 2014-2016 i incorpora accions de diversos departaments i agents implicats en la seguretat viària**
- **El programa d'activitats consta d'un total de 93 accions en 390 actuacions amb un pressupost de 152 milions d'euros**

El Govern ha aprovat el Programa d'activitats per a la seguretat viària a Catalunya del 2014. Aquest document és la primera concreció anual del Pla de seguretat viària 2014-2016, impulsat pel Servei Català de Trànsit i que té com a objectiu principal reduir fins al 30% els morts per accident de trànsit del 2010.

El Programa incorpora un total de 93 accions en 390 actuacions de les diferents administracions i institucions que integren la Comissió Catalana de Trànsit i Seguretat Viària i s'estructura al voltant d'aquests sis objectius estratègics:

1. Protegir els usuaris de la mobilitat i un control eficaç de les conductes de risc.
2. Impulsar un espai continu de seguretat viària (zones urbanes i interurbanes).
3. Involucrar i coordinar entitats públiques i privades en la millora de la mobilitat segura.
4. Disposar de les estructures, instruments i mecanismes de gestió de seguretat viària que permetin la consecució de resultats.
5. Facilitar l'aprenentatge de la mobilitat segura al llarg del cicle vital.
6. Potenciar l'R+D+I a la seguretat viària.

Les activitats més destacades que desenvoluparà el Servei Català de Trànsit en el marc de l'aplicació d'aquest Programa són:

- Realització dels programes *Game Over* i *Canvi de Marxa*
- Implantació de la ISO 39001
- Creació de l'Observatori de Seguretat Viària i/o Laboral
- Realització, seguiment i avaluació de Plans Locals de Seguretat Viària
- Realització de cursos amb el Consorci de Formació Contínua
- Realització del programa '*Training. Entrena't per la teva seguretat*'
- Càtedra de seguretat viària sobre motocicletes i seguretat viària laboral
- Estudi sobre la influència del consum de psicofàrmacs en la conducció

En el Programa d'activitats per a la seguretat viària a Catalunya del 2014 també hi consten aquestes accions d'altres departaments de la Generalitat:

- Direcció General de Transports i Mobilitat: Organitzar i realitzar seminaris i conferències sobre la figura del conseller de seguretat per al transport de mercaderies perilloses per carretera i ferrocarril
- Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat Terrestre: Estudi general d'accidentalitat d'usuaris vulnerables: vianants i ciclistes
- Direcció General de Policia: Recerca en innovacions tecnològiques
- Direcció General de Protecció Civil: Elaborar una guia explicativa d'ajuda per a l'elaboració dels plans d'autoprotecció per a túnels (d'acord amb el Decret 82/2010)
- Direcció General de Qualitat Ambiental: Seguiment de la implantació dels Cursos de conducció eficient adreçats a conductors de vehicles pesants

El document també recull activitats per a la millora de la seguretat viària a Catalunya d'altres entitats i organismes com ara les diputacions, l'Institut de Medicina Legal Catalunya, Abertis, APPLUS+IDIADA, la Federació d'Autoescoles de Catalunya, la Fundació Institut Guttmann, Mutual de Conductors, entre d'altres.

Per a la realització de les 93 accions previstes en les 390 actuacions es compta amb un pressupost de 152 milions.

El Govern aprova el decret que regula el procediment de mediació en les relacions de consum per facilitar els acords entre empreses i consumidors

- **La persona consumidora podrà sol·licitar una mediació si, després d'un mes d'haver presentat una reclamació, no té resposta o aquesta no és satisfactòria**
- **Es continua així el desplegament reglamentari del Codi de consum de Catalunya, norma mitjançant la qual s'exerceixen les competències exclusives de Catalunya en matèria de consum**

El Govern ha aprovat el decret que regula els procediments de mediació en l'àmbit del consum, és a dir, els processos extrajudicials que, mitjançant la intervenció d'una tercera persona imparcial i experta, tenen com a objecte ajudar les parts i facilitar l'obtenció per elles mateixes d'un acord satisfactori.

D'aquesta manera, es prossegueix el desplegament reglamentari del Codi de consum de Catalunya, norma mitjançant la qual s'exerceixen les competències exclusives de Catalunya en matèria de consum, i s'alinea el marc normatiu català amb la Directiva europea relativa a la resolució alternativa de litigis en matèria de consum.

Aquests processos seran de caràcter voluntari i funcionaran sota els principis d'imparcialitat i neutralitat de la persona mediadora, de confidencialitat i bona fe, d'universalitat, de territorialitat i de transparència. El decret delimita els drets i obligacions d'aquelles entitats acreditades per dur a terme les labors de mediació (els serveis públics de consum, les organitzacions de persones consumidores, les associacions i col·legis professionals, i altres entitats que rebin l'acreditació mitjançant una norma amb rang de llei).

Aquestes entitats hauran de mantenir un lloc web actualitzat en el qual s'informi de les seves dades fonamentals, dels requisits que cal complir i del procediment que s'ha de seguir per tramitar qualsevol sol·licitud de mediació. L'Agència Catalana del Consum mantindrà actualitzada, en el seu lloc web, la llista d'entitats que tenen la consideració d'entitats acreditades i que desenvolupen llur activitat a Catalunya.

Pel que fa al funcionament dels procediments de mediació, el decret estableix que la persona consumidora que s'hi vulgui acollir ha d'haver formulat prèviament una reclamació a l'empresa. En cas de no rebre resposta en el termini d'un mes, o si la resposta no és adequada a les seves pretensions, podrà sol·licitar l'inici del procés de mediació.

El termini màxim per sol·licitar la mediació és d'un any des de la data en què es va formular la reclamació. També es determina que el procés de mediació tindrà una durada màxima de tres mesos, que es podrà ampliar a sis si concorre una causa justificada i es garanteix que les persones consumidores puguin sol·licitar mediacions i aportar la documentació justificativa de manera telemàtica.

Altres acords del Govern

El Govern tramet a l'Estat les sol·licituds dels ajuntaments de Torà i de Biosca per sotmetre a consulta popular el canvi d'adscripció de comarca d'aquests municipis

El Govern ha acordat avui trametre al Govern de l'Estat les sol·licituds dels ajuntaments de Torà i de Biosca per sotmetre a consulta popular el canvi d'adscripció de comarca d'aquests municipis, ja que s'han complert els requisits i condicions reglamentàriament establerts per exercir aquest dret. D'acord amb la Llei 4/2010, de 17 de març, el Govern ha de fer arribar aquestes consultes populars al Govern de l'Estat per a la seva autorització.

L'article 7 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'organització comarcal a Catalunya, preveu, entre els tràmits preceptius, que l'acord de canvi de comarca ha de ser ratificat en referèndum per més de la meitat del cens electoral del municipi afectat.

En aquest sentit, les propostes de pregunta que es formularà a les persones veïnes amb dret de vot de Torà i de Biosca són les següents:

“Esteu d'acord que el municipi de Torà sigui adscrit a la comarca del Solsonès? SÍ/NO”.

“Esteu d'acord que el municipi de Biosca sigui adscrit a la comarca del Solsonès? SÍ /NO”

Els plens municipals de Torà i de Biosca van adoptar per unanimitat l'acord per iniciar el canvi d'adscripció de la comarca de la Segarra a la comarca del Solsonès i van trametre les sol·licituds corresponents al Departament de Governació i Relacions Institucionals. Les sol·licituds d'inici dels tràmits per a la modificació de l'adscripció comarcal es van acompanyar amb la documentació requerida per la legislació vigent i se'n van seguir els tràmits corresponents.

D'altra banda, el Govern també ha acordat avui trametre al Govern de l'Estat la sol·licitud de l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat per sotmetre a consulta popular diversos assumptes de caire urbanístic.

La proposta de preguntes que es formularan a les persones veïnes amb dret de vot són les següents:

1.- “En el mandat consistorial de 2007-2011, la Generalitat de Catalunya va aprovar la creació d'una zona ARE (Àrea Residencial Estratègica) a Olesa de Montserrat. Vol que l'Ajuntament d'Olesa de Montserrat sol·liciti a la

Generalitat de Catalunya deixar sense efecte el desenvolupament de la zona ARE? SÍ/NO”

2.- “Els terrenys del camp de futbol d'Olesa de Montserrat tenen una qualificació urbanística que permet construir-hi habitatges. Vol que es preservin aquests terrenys per a ús exclusiu d'equipaments? SÍ/NO”

3.- “El Pla General d'Ordenació Urbana d'Olesa de Montserrat vigent preserva el pla de Can Llimona, zona delimitada per la riera de Can Carreras a la dreta i per les Planes a l'esquerra, amb la qualificació d'agrícola. Vol que en el futur el planejament urbanístic municipal mantingui aquesta qualificació agrícola del pla de Can Llimona? SÍ/NO”.

El Govern aprova un nou decret de la loteria Binjocs, que permetrà introduir-hi innovacions de caràcter comercial i tècnic

El Govern ha aprovat el nou reglament de la loteria Binjocs i la modificació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya. Es tracta d'actuacions que permeten continuar comercialitzant-la amb un nou marc legal i introduir-hi innovacions de caràcter comercial i tècnic.

El Govern també ha introduït un nou apartat al Catàleg de jocs regulat a través del Decret 240/2004 de 30 de març, de manera que la loteria Binjocs es converteix en la quarta modalitat de joc i queda incorporada al catàleg de jocs autoritzats.

La loteria Binjocs és una modalitat de loteria de números, iniciada el 2006, en la qual la participació consisteix a adquirir bitllets en format electrònic i completar determinats patrons previstos en l'estructura de premis de cada variant de joc, a través de terminals o dispositius vinculats en establiments autoritzats de joc (casinos, sales de bingo i salons recreatius) i connectats als sistemes informàtics de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes (EAJA) on s'enregistren les apostes i es realitzen els sortejos. Com tots els productes que comercialitza Loteria de Catalunya, Binjocs també destina els seus beneficis a projectes d'atenció a la gent gran, a la infància o a les persones discapacitades.

El Govern prorroga la contractació dels 110 orientadors laborals de les oficines de treball per millorar l'ocupabilitat de les persones aturades

El Govern ha aprovat una nova pròrroga de la contractació dels 110 orientadors laborals de les oficines de treball amb l'objectiu de millorar l'ocupabilitat de les persones en atur mitjançant els serveis d'informació i orientació laborals. Amb aquesta pròrroga, fins al 31 de desembre de 2014, el Govern aposta per mantenir el reforçament dels serveis d'orientació de la xarxa d'oficines de treball.

Aquests 110 professionals centren la seva activitat en la presentació de la cartera de serveis del SOC (Servei d'Ocupació de Catalunya), la identificació dels factors d'ocupació, l'assessorament grupal i individual, l'orientació professional i cerca de feina i la intermediació laboral, així com serveis a les empreses.

La decisió del Govern de prorrogar la contractació de les 110 persones orientadores és una aposta pel reforçament dels serveis d'orientació utilitzats actualment a les oficines de treball del Servei d'Ocupació de Catalunya, on s'hi identifiquen adequadament les competències i potencialitats de les persones en atur i dissenyen itineraris formatius professionals per millorar-ne l'ocupabilitat.

El nou model d'oficines de treball es basa en l'oferta d'un servei tècnic de qualitat a les persones en atur per tal de millorar-ne la inserció en el mercat laboral i l'ocupabilitat. En aquest sentit, es fa un diagnòstic de la situació de cada persona aturada perquè se li assignin programes de polítiques actives d'ocupació d'acord amb les necessitats detectades.

El Govern dóna suport a la 47a edició del Sitges Festival Internacional de Cinema Fantàstic de Catalunya

El Govern ha acordat concedir una subvenció per un import màxim de 450.000 euros a la Fundació Sitges, Festival Internacional de Cinema de Catalunya per a l'organització de la 47a edició del Sitges Festival Internacional de Cinema Fantàstic de Catalunya.

El Sitges Festival Internacional de Cinema Fantàstic de Catalunya és la principal manifestació cinematogràfica de Catalunya i ha esdevingut un referent del cinema fantàstic arreu del món. Constitueix un aparador excel·lent de les diverses tendències del cinema, amb incidència especial en el gènere fantàstic. L'edició d'enguany se celebrarà del 3 al 12 d'octubre.

El Govern reconeix oficialment les entitats Centre Cultural Català de Frankfurt i "Casal dels Països Catalans –Tucumán com a Comunitats Catalanes de l'Exterior

El Centre Cultural Català de Frankfurt (Alemanya) i el Casal dels Països Catalans-Tucumán (Argentina) han estat reconeguts de forma oficial pel Govern com a Comunitats Catalanes de l'Exterior. El Centre Cultural Català de Frankfurt, que du a terme activitats des de l'any 2012, ha rebut també l'aprovació dels seus estatuts al registre del districte judicial local de *Frankfurt am Main*. El Casal dels Països Catalans-Tucumán va ser creat el 17 de desembre de 2013 i s'ha convertit en la 17a comunitat activa a l'Argentina.

Amb el reconeixement d'aquestes dues entitats, ja són 134 les Comunitats Catalanes de l'Exterior.

Les Comunitats Catalanes de l'Exterior (CCE) són entitats privades constituïdes per catalans o catalanòfils arreu del món (casals, associacions, centres catalans, agrupacions acadèmiques i empresarials, etc.) que la Generalitat de Catalunya reconeix a través d'un acord del Govern, prèvia sol·licitud de l'entitat, i d'acord amb l'article 6 de la Llei 18/1996, de 27 de desembre, de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, i l'article 1 del seu Reglament, aprovat pel Decret 118/1998, de 26 de maig, que estableixen els requisits que han de complir les comunitats catalanes de l'exterior per ser reconegudes oficialment pel Govern de la Generalitat de Catalunya.

El Govern declara bé cultural d'interès nacional l'Aqüeducte romà de Sant Pere de Riu i Can Cua (Maresme)

El Govern ha acordat declarar bé cultural d'interès nacional, en la categoria de monument històric i zona arqueològica, l'Aqüeducte romà de Sant Pere de Riu (Tordera) i Can Cua (Pineda de Mar) al Maresme, i delimitar-ne l'entorn de protecció.

L'Arc de Sant Pere de Riu i l'Aqüeducte de Can Cua van formar part d'una mateixa obra hidràulica anomenada Aqüeducte de Pineda. Actualment aquests dos trams en constitueixen els únics testimonis visibles i són dels més rellevants coneguts fins ara a Catalunya.

L'origen d'aquest aqüeducte podria remuntar-se a l'època romana. L'Arc de San Pere, també conegut com a Pont del Diable, és una estructura de 15 metres de longitud i 1,22 metres d'amplada amb una arcada de 3,13 metres de diàmetre. Es va construir amb la finalitat de salvar el desnivell del terreny i la torrentera procedent de la Font del Ferro. El tram conegut com Aqüeducte de Can Cua servia per salvar un antic torrent avui desaparegut. Se'n conserven 39 metres de longitud, amb cinc pilars, dues pilastres i sis arcades, quatre de les quals es conserven íntegrament.

L'aqüeducte discorria paral·lel a la riera de Pineda pel vessant oriental al llarg de 3,5 quilòmetres. L'inici del traçat es trobaria al torrent de Riu, d'on captava l'aigua, fins a la vil·la romana de Can Roig, jaciment que conserva un lacus que podria relacionar-se amb el final del recorregut.