

# Acords de Govern

## **Acords de Govern**

2 de desembre de 2014

## **El Govern aprova el Projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2015**

- **Els comptes, que mantenen el compromís de no reduir la despesa no financera, recuperen la paga extra dels treballadors públics, i la jornada completa i la retribució dels interins**
- **L'Executiu prioritza les partides de caràcter social que, un any més, concentren el 71,2% dels recursos disponibles**
- **El Govern reclamarà a l'Estat el pagament de deutes històrics i altres ingressos justificats, així com el repartiment just dels objectius de dèficit entre administracions**
- **La previsió de creixement per a l'economia catalana el 2015 és del 2,2%**

El Govern ha aprovat el Projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2015, que mantenen el compromís del Govern de no reduir la despesa no financera, que augmenta un 4,2% respecte al 2014. Aquest augment respon en gran part a la recuperació de la paga extra dels treballadors públics, i la jornada i retribució completa del personal interí, amb un increment de despesa de 581 milions d'euros. En línia amb els comptes anteriors, l'Executiu prioritza les partides de caràcter social que, un any més, concentren el 71,2% dels recursos disponibles.

En conjunt, les necessitats de despesa d'aquest any se situen en 22.481 milions d'euros, incloent els interessos del deute (la quarta partida més alta després dels departaments de Salut, d'Ensenyament i de Benestar Social i Família) i l'atenció de compromisos de pagament per inversions efectuades en el passat que, tot i l'aplanament d'obligacions, s'eleva enguany a 874 milions d'euros.

Els comptes del 2015 posen de manifest, novament, que els recursos disponibles per finançar la despesa necessària que arriben majoritàriament a través de l'Estat espanyol en forma de transferències, són insuficients i que no reflecteixen la realitat fiscal de Catalunya.

Malgrat el context de recuperació econòmica, els recursos a disposició de la Generalitat per a aquest exercici no només no augmenten, sinó que retrocedeixen respecte al 2013, el darrer any amb dades liquidades. L'objectiu de dèficit imposat per l'Estat el 2015 és del 0,7%, un 53% menys que el 2013. Per tot això, els recursos disponibles aquest 2015 se situen en 19.981 milions d'euros, 2.500 menys dels necessaris per cobrir les previsions de despesa de l'exercici.

## **Negociació amb l'Estat**

Davant d'aquesta insuficiència de recursos, el Govern descarta incrementar més la pressió fiscal sobre els ciutadans, i tampoc ha pressupostat una partida destacada d'ingressos derivats de concessions i vendes d'actius, tot i que continuarà treballant per obtenir més ingressos a través d'aquesta via.

L'alternativa adoptada és reclamar a l'Estat el pagament d'alguns dels deutes històrics i altres ingressos que considera molt justificats. Concretament, es reivindiquen 759 milions de la Disposició Addicional Tercera de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que s'havien d'haver pagat el 2011, una bestreta del Fons de Competitivitat corresponent al 2015 (789 milions) i la compensació de l'impost sobre els dipòsits en entitats de crèdit (635 milions), que no s'ha pogut aplicar amb normalitat a causa de l'impacte de la regulació estatal.

Al marge d'aquestes tres reclamacions, el Govern exigeix la negociació d'un nou model de finançament, aquest any ja fora de vigència, amb efectes retroactius a 1 de gener de 2014. També demana la compensació per l'increment del tipus de l'IVA (general i de productes sanitaris). A més, el Govern exigeix a l'Estat que comparteixi els ingressos addicionals que està aconseguint per la millora de la situació econòmica que li permeten abaixar impostos i fer ampliacions de crèdit, de forma reiterada, per cobrir les seves despeses.

## **Reclamació d'un objectiu de dèficit just**

Finalment, el Govern de la Generalitat continua reclamant l'assignació d'un objectiu de dèficit que compleixi els criteris de la llei d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. En els darrers anys, el Govern català ha demostrat reiteradament la seva voluntat de reconduir els desequilibris de les finances públiques. En el període 2010-2013, el dèficit de la Generalitat es va reduir 2,58 punts sobre el PIB, amb un ajust de la despesa del 22,5%.

## **Recuperació del creixement**

Pel que fa a l'escenari macroeconòmic, el Projecte de llei de pressupostos per al Pressuposts de la Generalitat de Catalunya 2015 (PGC) preveu la consolidació de la recuperació econòmica amb un creixement del PIB català d'un 2,2% i una reducció de l'atur al 17,9%.

Destaca l'aportació de la demanda interna gràcies, sobretot, a l'augment de la despesa en consum de les llars (2,1%), de la formació bruta de capital (4%) i, en menor mesura, però també amb una tendència positiva, a la millora del consum de les administracions públiques (1,1%).

## El Govern aprova el Projecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2015

- **Es creen 8 noves taxes, se'n modifiquen 32 de ja existents i es fan alguns canvis en els tributs propis i cedits**

El Govern ha aprovat el Projecte de Llei de mesures fiscals, financeres i administratives per al 2015. La Llei d'acompanyament dels pressupostos que inclou un seguit de mesures que permeten una execució millor i més eficaç de la política econòmica del Govern, amb la creació de noves taxes i tributs i la modificació d'algunes ja existents. El text també inclou mesures en l'àmbit administratiu i de funcionament de l'Administració i el règim jurídic de les finances públiques.

### Mesures fiscals

Pel que fa a les mesures de caràcter fiscal, a través de les quals la Generalitat preveu un increment de la recaptació anual de 13,1 milions d'euros, el títol I de la Llei preveu crear 8 noves taxes i modificar-ne 32 de ja existents. S'incorporen també alguns canvis en l'àmbit dels tributs propis i cedits. Les principals novetats són les següents:

- **Cànon de l'aigua:** s'introdueixen modificacions per incentivar els usuaris a fer un ús eficient dels recursos hídrics. En aquest sentit, s'incorpora un recàrrec del 20% sobre el tipus de gravamen general que grava les captacions d'aigua que es realitzin directament de masses d'aigua declarades en mal estat quantitatiu per l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) per desincentivar aquestes conductes. En el cas dels usos industrials, es modularà millor la tributació, en funció de la contaminació que fan els subjectes passius. També s'incorporen canvis en la "tarifa social", ampliant de forma notable el nombre de potencials beneficiaris, i es predefineix el règim de tributació, per garantir una seguretat jurídica major. A més, s'incorporen determinats usos ramaders de l'aigua a la tributació, de forma gradual en un període de tres anys.
- **Cànon sobre la disposició del rebuig de residus:** s'actualitzen els tipus de gravamen dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus municipals destinats a dipòsit i incineració. L'objectiu és incentivar comportaments més respectuosos amb el medi ambient.
- **Impost sobre les estades en establiments turístics:** s'amplia dels 16 als 18 anys l'exempció de pagament del tribut.
- **Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats:** es redueix la càrrega administrativa del contribuent, que

ja no haurà de presentar davant l'administració tributària el document del contracte de lloguer si ja l'ha presentat a l'Incàsol.

### Mesures administratives

Pel que fa al capítol de mesures administratives, el Projecte de Llei incorpora diverses novetats que afecten sectors i matèries diferents com ara l'habitatge i l'urbanisme, l'ordenació ambiental i les aigües i els transports, el turisme i el consum, entre d'altres.

- **Llei del taxi:** es modifica la Llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi pel que fa al règim de sancionador. Així, s'especifica que poden ser subjectes infractors "l'oferta de serveis de taxis sense disposar de la llicència o autorització preceptiva per realitzar-los" o "de la comunicació prèvia o títol habilitant per a dur a terme la mediació en la seva contractació, les persones que comercialitzin o ofereixin aquests serveis de taxi". D'acord amb el nou redactat de la norma, es fixen els preus de les sancions de la manera següent: les infraccions lleus se sancionaran amb un advertiment o multa de fins a 250 euros; les greus, amb fins a 1.250 euros, i, les molt greus, amb fins a 6.000. En aquest darrer cas, és a dir quan les autoritats detectin conductes que puguin constituir infraccions molt greus, els agents de la inspecció del transport i els cossos de seguretat podran immobilitzar el vehicle.
- **Allotjaments turístics:** s'introdueixen algunes modificacions a la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, que incideixen positivament sobre la capacitat inspectora i disciplinària de l'Administració pel que fa al control de l'oferta il·legal d'allotjament turístic. També s'adapta la normativa a noves modalitats d'inversió en establiments turístics sota el règim del condomini, amb reforçament, com a contrapunt, de la garantia d'unitat empresarial d'explotació de l'establiment. Es tipifica com a infracció específica l'incompliment de l'obligació de fer constar el número d'inscripció al Registre de Turisme de Catalunya de les empreses i els establiments turístics en tot tipus de publicitat, on-line i off-line, de l'allotjament.

La Llei de mesures fiscals, financeres i administratives conté 98 articles, 13 disposicions addicionals, sis transitòries, dues derogatòries i dues finals.

## **El Govern aprova el Projecte de Llei que atribueix a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades la gestió provisional de les reclamacions dels ciutadans sobre transparència**

- **El Projecte de Llei de mesures en matèria de transparència i accés a la informació pública permet aplicar el nou règim de reclamacions que entra en vigor el 10 de desembre fins que no s'aprovi la Llei catalana de transparència, actualment en tràmit parlamentari, que crearà l'òrgan independent encarregat de gestionar aquestes reclamacions**
- **La iniciativa legislativa permet fer efectiu el dret de defensa dels administrats, sense comportar cap càrrega addicional**

El Govern ha aprovat el Projecte de Llei de mesures en matèria de transparència i accés a la informació pública, que atribueix provisionalment a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, la competència per resoldre les reclamacions que presentin els ciutadans en matèria de d'accés a la informació pública. Es tracta d'una mesura de caràcter temporal fins que no s'aprovi la Llei catalana de transparència, accés a la informació pública i bon govern, actualment en tràmit parlamentari, que preveu la creació de l'òrgan independent que s'encarregarà de gestionar aquestes reclamacions.

En concret, l'aprovació del Projecte de Llei garanteix que es pugui aplicar el nou règim d'impugnació que fixa la Llei espanyola de transparència i accés a la informació, i que ha d'entrar en vigor abans del 10 de desembre. És, per tant, una garantia per fer efectiu el dret de defensa dels administrats, ja que, si el Govern no adoptés aquesta iniciativa no es podrien tramitar les reclamacions i, en conseqüència, no es podria oferir un servei adient al ciutadà. El text garanteix l'objectivitat i la independència de la gestió de les reclamacions a través de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, que exerceix les seves funcions amb autonomia orgànica i funcional.

Cal assenyalar que la Ponència parlamentària nomenada per impulsar la Llei catalana de transparència va iniciar els seus treballs el febrer de 2013, abans, per tant, que s'adoptés la Llei estatal, i que el juny de 2014 es va acordar tramitar la Proposició de Llei pel procediment d'urgència.

## **El Govern inicia els tràmits per transformar el CESICAT en l'agència governamental de la ciberseguretat a Catalunya**

- **En compliment d'un mandat del Parlament de Catalunya, l'objectiu de la iniciativa és que l'organisme tingui la forma jurídica adequada per desenvolupar les funcions, els encàrrecs i les activitats en matèria de ciberseguretat**
- **Serà l'encarregat, entre d'altres, de vetllar per la seguretat TIC del país, coordinar el sector públic i el privat o elaborar i executar els plans de seguretat en aquesta matèria**
- **La mesura no tindrà cap efecte en l'organització i els recursos del CESICAT**

El Govern ha aprovat la memòria prèvia de l'Avantprojecte de llei que transformarà el Centre de Seguretat de la Informació a Catalunya (CESICAT) en l'organisme governamental encarregat de gestionar la ciberseguretat al país. L'objectiu de la iniciativa, que dóna compliment a un mandat del Parlament, és garantir que l'entitat encarregada de la funció de ciberseguretat disposi de la forma jurídica adequada per desenvolupar les funcions, els encàrrecs i les activitats en matèria de ciberseguretat.

En concret, entre els encàrrecs i funcions que tindrà l'organisme destaquen els següents:

- L'execució del servei públic de ciberseguretat. S'encarregarà de vetllar per la seguretat TIC de Catalunya.
- La coordinació amb el sector privat per millorar els nivells de seguretat TIC de la ciutadania.
- El suport al Govern per elaborar i executar els plans de seguretat TIC corresponents.
- La millora del nivell de seguretat TIC i la promoció de la seguretat de la identitat digital de la ciutadania de Catalunya. Organitzarà les activitats de difusió, formació i conscienciació adients als diferents col·lectius destinataris i els facilitarà les eines i programes escaients.

Aquestes i altres funcions les exerceix actualment la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya (CESICAT), constituïda el 2009 com a entitat instrumental en matèria de seguretat TIC a Catalunya per desenvolupar el Pla de seguretat de la informació i les seves línies

estratègiques. Ara bé, l'evolució constant del sector de la ciberseguretat que s'ha produït els darrers temps, així com el procés de reordenació de tasques i funcions que ha experimentat el CESICAT han fet necessari revisar la forma jurídica de l'ens instrumental o organisme que ha d'executar aquestes funcions.

La creació de la nova agència no ha de tenir efecte sobre l'organització i els recursos del CESICAT, ja que la nova entitat n'adoptarà les funcions a tots els efectes, sense impacte en l'estructuració del sector públic. Igualment, el nou organisme mantindrà les funcions de CERT (Computer Emergency Response Team), encarregat de donar resposta als incidents de ciberseguretat que es produeixen a Catalunya i que actualment desenvolupa el CESICAT.



## **El Govern es personarà davant del Tribunal Constitucional per defensar la normativa catalana d'equipaments comercials**

- **El Consell Executiu acorda sol·licitar al TC que aixequi la suspensió cautelar que deixa sense efecte la moratòria catalana que impedeix implantar nous equipaments comercials fora de la trama urbana consolidada, després del nou recurs interposat pel Govern espanyol**
- **El Govern també es personarà per defensar la constitucionalitat de la prohibició de la fractura hidràulica a Catalunya quan pugui tenir efectes negatius sobre les característiques geològiques, ambientals, paisatgístiques o socioeconòmiques de la zona i del règim transitori de l'ICASS, impugnats per l'Estat en el mateix recurs d'inconstitucionalitat**

El Govern es personarà davant del Tribunal Constitucional per defensar la normativa catalana d'equipaments comercials, després que el Govern espanyol hagi interposat un nou recurs al TC contra la mesura del Govern de suspendre la implantació de nous equipaments comercials fora de la trama urbana consolidada. El Consell Executiu ha acordat sol·licitar al TC que aixequi la suspensió cautelar de la mesura, arran de l'admissió a tràmit del recurs de l'Estat.

La normativa catalana recorreguda pel Govern espanyol estableix una moratòria en la implantació d'establiments comercials fora de la trama urbana consolidada mentre no s'aprovi una nova llei del comerç, serveis i fires. Amb aquesta disposició, el Govern de la Generalitat limita la implantació de mitjans i de grans equipaments comercials en zones perifèriques, aïllades dels nuclis urbans. La mesura està prevista en la disposició vuitena de la Llei catalana de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que prohibeix la fractura hidràulica a Catalunya.

El Govern també defensarà la constitucionalitat de dos aspectes de la mateixa llei que també ha impugnat el Govern espanyol davant del TC. Es tracta, d'una banda, de l'article 167.1 de la Llei catalana de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que prohibeix la fractura hidràulica a Catalunya. L'article modifica el text refós de la Llei d'urbanisme per limitar la tecnologia de la fracturació hidràulica o fracking a Catalunya quan pugui tenir efectes negatius sobre les característiques geològiques, ambientals, paisatgístiques o socioeconòmiques de la zona. L'Estat considera que vulnera les seves competències d'ordenació econòmica general i del règim miner i energètic.

Finalment, el Govern de la Generalitat defensarà la disposició transitòria cinquena de la mateixa llei que estableix el règim transitori de l'ICASS fins a la seva dissolució definitiva. L'Estat considera que vulnera la seva reserva estatal de la denominació "entitat gestora de la seguretat social" i el règim econòmic de la Seguretat Social, en interpretar que incorpora al patrimoni de la Generalitat els béns de l'entitat que pertanyen a la Tresoreria General de la Seguretat Social.

## **Altres acords del Govern**

### **Pla d'aplicació de la recaptació del gravamen previst a la Llei de protecció civil de Catalunya per a l'any 2013**

El Govern ha aprovat aplicar la recaptació del 2013 del gravamen previst a la Llei de protecció civil de Catalunya a implantar i mantenir recursos tecnològics i aplicacions informàtiques per dur a terme les funcions de la protecció civil de la manera més rendible i efectiva. El Consell Executiu ha donat llum verda al pla d'aplicació de la recaptació del gravamen per al 2013, meritat el 31 de desembre de 2013 i liquidat durant l'exercici 2014.

Es tracta d'un gravamen sobre els elements patrimonials que afecten les activitats que puguin derivar en l'activació de plans de protecció civil i que estiguin situats al territori de Catalunya. La Llei de protecció civil de Catalunya preveu en l'article 58.3 que la recaptació s'ha de destinar íntegrament a finançar les activitats de previsió, prevenció, planificació, informació i formació en matèria de protecció civil i que s'ha d'adjudicar a les administracions competents en la matèria. El Govern de la Generalitat, a través del Departament d'Interior, és l'adjudicatari de l'import. Els destinataris finals de l'activitat seran l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats locals catalanes.

### **Concessió definitiva de ràdio municipal a l'Ajuntament de Berga**

El Govern ha aprovat atorgar a l'Ajuntament de Berga la concessió definitiva per a l'emissora de ràdio municipal. La concessió es produeix després que l'emissora hagi obtingut l'autorització de posada en servei per part de la Secretaria d'Estat de Telecomunicacions i per a la Societat de la Informació del Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç, un cop complerts els tràmits administratius i tècnics i superada la inspecció preceptiva. L'Ajuntament de Berga tenia la concessió provisional de ràdio municipal des de l'any 2003.

## Nomenaments

### **Mercè Rius Serra, directora de l'Institut Català d'Energia**

Nascuda a Badalona l'any 1968.

Doctora en Ciències Biològiques per la Universitat de Barcelona (UB) i tècnic superior en Prevenció de Riscos Laborals. Ha cursat també el Programa de Desenvolupament Directiu (PDD) d'IESE.

Des de 1997, la seva trajectòria laboral es desenvolupa a les empreses Abengoa-Abensur i Emte Service UTE com a cap de planta de diverses depuradores d'aigües residuals urbanes a la conca del riu Llobregat. A partir de l'any 2001 exerceix com a responsable de diferents contractes en temes relacionats també amb la depuració d'aigües residuals a les enginyeries PaymaCotas S.A.U. i Asesoría Técnica y Control, S.A.

En l'àmbit del sector públic, ha estat regidora a l'Ajuntament de Badalona des de 2007, on ha estat tinent d'alcalde i regidora de l'Àrea de Medi Ambient i Mobilitat (entre 2007 i 2011) i regidora del Districte 1 (a partir de 2011).

També des de l'any 2011 és diputada adjunta de Medi Ambient a la Diputació de Barcelona, vicepresidenta de la Xarxa de Ciutats i Pobles cap a la Sostenibilitat, vicepresidenta de la Red de Ciudades Españolas por la Bicicleta i patrona de la Fundació Fòrum Ambiental. Actualment forma part del Comitè executiu d'ICLEI Europa i és la vicepresidenta de la campanya de compra verda Procura+.