

CONVENI MARC ENTRE EL DEPARTAMENT DE GOVERNACIÓ I RELACIONS INSTITUCIONALS, EL CONSORCI ADMINISTRACIÓ OBERTA DE CATALUNYA, L'ESCOLA D'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA DE CATALUNYA, LES DIPUTACIONS DE BARCELONA, GIRONA, LLEIDA I TARRAGONA, L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS I COMARQUES I LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA, PER COL·LABORAR EN MATÈRIA DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN (XARXA DE GOVERNS TRANSPARENTS DE CATALUNYA)

Barcelona, 2 de juny de 2015

REUNITS

- I. L'Honorable Senyora Joana Ortega i Alemany, vicepresidenta del Govern de la Generalitat, consellera de Governació i Relacions Institucionals d'acord amb l'article 1 del Decret 166/2012, de 27 de desembre, de nomenament de la vicepresidenta del Govern, els consellers i conselleres dels departaments de la Generalitat de Catalunya i el secretari de Govern, que actua en representació del Departament esmentat, en virtut de les facultats que li reconeix l'article 12 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, actua també com a presidenta del Consorci Administració Oberta de Catalunya (AOC), d'acord amb l'article 13 dels Estatuts del Consorci Administració Oberta de Catalunya aprovats per l'Acord GOV/43/2015, de 24 de març, pel qual s'aprova la modificació dels estatuts de determinats consorcis, amb participació majoritària de la Generalitat de Catalunya, i com a presidenta de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC) d'acord amb l'article 7, de la Llei 4/1987, de 24 de març, reguladora de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.
- II. L'Excel·lentíssim Senyor Salvador Esteve Figueras, president de la Diputació de Barcelona facultat en virtut de la Refosa 1/2015 sobre nomenaments i delegació de competències i atribucions dels òrgans de la Diputació de Barcelona diferents del Ple, publicada al BOPB de 13 de gener de 2015.
- III. L'Il·lustríssim Senyor Joan Giraut i Cot, president de la Diputació de Girona, que actua en virtut de la competència que li atorga l'article 90.3 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- IV. L'Il·lustríssim Senyor Joan Reñé i Huguet, president de la Diputació de Lleida. que actua en virtut de la competència que li atorga l'article 90.3 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- V. L'Il·lustríssim Senyor Josep Poblet i Tous, president de la Diputació de Tarragona que actua en virtut de la competència que li atorga l'article 90.3 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- VI. L'Il·lustríssim Senyor Miquel Buch i Moya, president de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques que actua en la seva condició de president de l'Associació

Catalana de Municipis i Comarques, inscrita en el full G002.5 del Registre d'Organitzacions Associatives d'Ens Locals, amb núm. d'inscripció G002/96, de 23 d'octubre de 1996, en virtut de les funcions atribuïdes pels seus Estatuts, domiciliada al carrer València 231 de Barcelona 6è pis i amb NIF G66436064.

- VII. L'Il·lustríssim Senyor Xavier Amor i Martín, President de la Federació de Municipis de Catalunya que actua en la seva condició de president de la Federació de Municipis de Catalunya, inscrita en la Secció 2a del Registre d'Associacions de Barcelona amb el número 67, en virtut de les funcions atribuïdes per l'article 35.1.a) dels seus Estatuts, domiciliada a la Via Laietana 33, 6è pis i amb NIF G08797771.

Les persones compareixents es reconeixen mútuament la capacitat necessària per a formalitzar el present conveni marc i, en conseqüència:

MANIFESTEN

- I. La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, constitueix una fita molt rellevant dins del procés de regeneració i aprofundiment de la democràcia impulsat per totes les institucions catalanes.
- II. Aquesta norma ha fixat uns estàndards molt exigents per a totes les Administracions públiques de Catalunya i per a la resta de subjectes obligats en el camp de la publicitat activa, l'obertura de dades i la reutilització de la informació pública, del dret d'accés a la informació pública, dels grups d'interès, del bon govern i del govern obert, exigències que reclamen la col·laboració estreta entre tots els nivells de govern i administració per assolir el millor desplegament i la millor aplicació de la Llei.
- III. La Llei preveu expressament que els municipis poden complir les obligacions de transparència i les que deriven del dret d'accés a la informació pública de manera associada o per mitjà de fórmules de cooperació establertes amb els governs locals supramunicipals o amb l'Administració de la Generalitat, si per raons de capacitat o eficàcia no les poden complir directament (article 3.3). També disposa que l'Administració de la Generalitat ha d'establir un programa de suport a les entitats locals, especialment a les que disposin de menys recursos i capacitat tècnica i operativa, per a l'aplicació de la Llei, i que pot subscriure convenis de col·laboració amb les entitats locals d'àmbit supramunicipal i amb les associacions representatives dels municipis per a assolir l'aplicació de la Llei en l'àmbit dels ens locals (article 94.1).
- IV. L'establiment de mecanismes de coordinació i col·laboració és especialment rellevant en àmbits com el Portal de la Transparència (el qual ha d'integrar la informació de l'Administració de la Generalitat i també la de les administracions locals), la Comissió de Garanties del Dret d'Accés a la Informació Pública (la qual resoldrà reclamacions formulades pels ciutadans davant les resolucions dictades tant per l'Administració de la Generalitat com per part dels governs locals) i en àmbits com la formació de tots els servidors públics o la cooperació i l'assistència amb els ens locals de menor dimensió i recursos, però també és del tot convenient en altres camps, com en el del bon funcionament del sistema de garanties i del sistema previst per a l'avaluació de la Llei i, en general, per fer possible l'assoliment dels objectius que aquesta es proposa.

- V. Des d'aquesta consciència, el Parlament de Catalunya va aprovar, el 5 de febrer de 2015, la Moció 179/X, sobre les accions per a desplegar la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en virtut de la qual s'insta el Govern de la Generalitat a "crear un marc estable de coordinació amb el món local per a desplegar i aplicar la Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern en el seu àmbit competencial, facilitant les formes de cooperació necessàries".

El present conveni té per objecte la constitució d'aquest marc permanent i estable de relació amb la finalitat de col·laborar estretament per fer possible l'èxit de les polítiques de transparència, accés a la informació i bon govern i, de forma particular, per garantir el millor compliment de la Llei per part de totes les Administracions públiques de Catalunya i del conjunt d'entitats que tenen adscrites o hi estan vinculades.

ACORDEN

Primer

Objecte

L'objecte d'aquest conveni és l'establiment d'un marc permanent i estable de coordinació, col·laboració i intercanvi d'informació per al desplegament i l'aplicació de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Llei 19/2014), en llurs àmbits competencials respectius i facilitant les formes de cooperació necessàries.

El marc de relació estable constituït pel present Conveni pren la denominació de "Xarxa de Governants Transparents de Catalunya" (XGTC).

Les parts signatàries valoraran la possibilitat d'emprar aquesta denominació com a segell de qualitat que acrediti que les Administracions que l'obtinguin satisfan els estàndards de qualitat que es considerin necessaris per al compliment de la Llei, així com el sistema per sol·licitar i obtenir aquest segell, el qual podrà preveure que el seu atorgament correspongui a les diputacions o als consells comarcals respecte dels municipis i altres governs locals del seu territori, amb comunicació a l'Administració de la Generalitat.

Segon

Finançament

Aquest conveni no contempla l'existència de despeses que requereixin l'establiment d'un sistema de finançament. Així doncs, les parts assumiran amb els mitjans propis les accions a emprendre en compliment d'aquest conveni. Qualsevol necessitat de finançament conjunt serà objecte d'acord i formalització en una addenda a aquest conveni.

Tercer

Portal de la Transparència: integració d'informació i interconnexió de portals

Les parts signatàries es comprometen a adoptar les actuacions necessàries per garantir que, a l'entrada en vigor de la Llei, el Portal de la Transparència de Catalunya

integri la informació dels governs locals i de les entitats que tinguin adscrites o vinculades i que faciliti l'accés, la interconnexió i la interoperabilitat amb els portals creats per aquestes administracions i entitats.

L'Administració de la Generalitat, com a responsable de l'organització i gestió del Portal de la Transparència de Catalunya, comunicarà a la resta de parts signatàries els projectes relacionats amb el disseny o el desenvolupament d'aquest Portal i escoltarà i valorarà llurs propostes i observacions. Les decisions relatives a la integració de la informació local i a la interconnexió dels portals d'aquesta naturalesa es regeixen per les disposicions d'aquest conveni, de les addendes que es puguin adoptar i, en tot allò no previst, s'adoptaran amb caràcter preferent de forma consensuada per totes les parts signatàries.

L'Administració de la Generalitat impulsarà les accions necessàries per posar a disposició de tots els governs locals, a través del Consorci AOC, solucions tecnològiques comunes que els permetin disposar de llurs propis portals de transparència. Es fomentarà que aquestes solucions es basin en un repositori comú de dades de transparència que crearà el Consorci AOC i que nodrirà tant al Portal de la Transparència de Catalunya com als portals municipals. Aquest repositori comú inclourà les dades de transparència d'ens locals disponibles pels organismes supramunicipals, amb l'objectiu d'evitar que els governs locals hagin de duplicar tasques administratives de tramesa o publicació d'informació.

Les diputacions provincials signatàries impulsaran la creació dels portals de transparència dels governs locals utilitzant les solucions que facilitarà l'Administració de la Generalitat a través del Consorci AOC o bé mitjançant els portals de transparència creats per les pròpies diputacions sempre garantint la interconnexió i interoperabilitat amb el Portal de Transparència de Catalunya.

Les entitats associatives dels ens locals col·laboraran en el foment dels portals de transparència de les administracions locals i, si escau, en el suport a aquestes administracions en l'àmbit de la publicitat activa, la interconnexió de portals i la integració d'informació.

Quart

Altres solucions tecnològiques

Dins del Pla de suport de la Generalitat als governs locals per al compliment de la Llei 19/2014, l'Administració de la Generalitat, a través de l'AOC, posarà a disposició dels governs locals altres solucions tecnològiques i de servei, així com el suport necessari, en l'àmbit de les sol·licituds d'accés a la informació, l'emmagatzament i l'alimentació de dades.

Les diputacions i les entitats associatives d'ens locals fomentaran l'adopció d'aquestes solucions per part de les administracions locals i, si escau, contribuiran a la interconnexió i la interoperabilitat entre les solucions ja existents i les que siguin objecte de nova creació.

Cinquè

Unitats d'informació

Les parts signatàries promouran la constitució d'unitats d'informació en el si de les Administracions de Catalunya, amb funcions de coordinació, comunicació, suport i assessorament als òrgans de l'Administració respectiva i als ciutadans en l'àmbit de la publicitat activa i l'accés a la informació pública, i es comprometen a intercanviar la informació actualitzada relativa als òrgans que assumeixin aquestes funcions, les persones responsables i les dades de contacte.

Els municipis poden exercir aquestes funcions de manera associada o per mitjà de fórmules de cooperació establertes amb els governs locals supramunicipals, si per raons de capacitat o eficàcia no les poden complir directament.

Sisè

Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

L'Administració de la Generalitat proposarà que el reglament d'organització i funcionament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública contingui les previsions necessàries per tal que aquesta Comissió puguin tenir en compte la situació, característiques i peculiaritats de l'Administració local en l'exercici de les seves funcions.

Les parts signatàries han de col·laborar per fer possible la disposició de dades desagregades per tipus d'Administracions en relació amb el nombre de reclamacions formulades pels ciutadans i amb la solució que rebin per part de la Comissió.

Setè

Programa de suport als governs locals

La Generalitat de Catalunya, mitjançant la Secretaria de Cooperació i Coordinació de les Administracions Locals i el consorci AOC, i les Diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, es comprometen a elaborar un Programa de suport conjunt a les entitats locals, especialment a les que disposin de menys recursos i capacitat tècnica i operativa, per a l'aplicació de la Llei. Aquest programa que es concretarà en una addenda a aquest conveni determinarà el suport econòmic i financer i l'assessorament jurídic i tecnològic que cada administració ha de prestar.

a) Suport econòmic i financer

La Generalitat de Catalunya i les diputacions catalanes es comprometen a destinar suport tècnic, econòmic i financer als ens locals en compliment de l'article 94.1 de la Llei 19/2014. Aquest suport es vehicularà mitjançant la convocatòria de subvencions específiques que es detallaran mitjançant una addenda anual a aquest conveni marc.

b) Suport tecnològic

El suport tecnològic a les entitats locals, especialment a les que disposin de menys recursos i capacitat tècnica i operativa, es canalitzarà d'acord amb les previsions contingudes als acords tercer i quart del present conveni.

c) Suport jurídic

El suport jurídic de l'Administració de la Generalitat es durà a terme a través de la Secretaria de Cooperació i Coordinació de les Administracions Locals i s'articularà a través d'un lloc web on es donarà accés a la normativa aplicable, a les guies i notes explicatives que s'elaborin i als criteris que s'adoptin per a la interpretació i aplicació de la Llei, entre altres recursos. Així mateix es posarà a disposició de tots els governs locals canals d'atenció i suport jurídic.

Les diputacions col·laboraran en prestar suport jurídic als governs locals i amb l'Administració de la Generalitat per fer possible l'intercanvi d'informació i l'homogeneïtzació dels criteris d'interpretació i aplicació de la Llei. Així també, aquestes administracions públiques juntament amb les entitats associatives dels ens locals, participaran en l'elaboració d'una guia explicativa de la Llei.

Vuitè

Programa general de formació

La Generalitat de Catalunya, mitjançant l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, proposarà un Programa general de formació per a càrrecs electes, alts càrrecs i altres servidors públics i persones obligades per la Llei, amb relació als drets i les obligacions que estableix, que es concretarà en una addenda a aquest conveni.

Les parts signatàries es comprometen a col·laborar, a intercanviar recursos i informació sobre les accions de formació impulsades per cadascuna de les parts i, si escau, a organitzar accions conjuntes de formació, divulgació i sensibilització.

Novè

Comissió de Seguiment

Amb l'objectiu d'harmonitzar al màxim les actuacions de les parts, es crea una Comissió de Seguiment amb les funcions següents:

- (i) revisar el contingut del conveni i establir instruccions concretes relatives al mateix;
- (ii) acordar els criteris d'interpretació de la legislació vigent amb vista a homogeneïtzar i harmonitzar les actuacions de les parts tant pel que fa a les actuacions previstes al conveni com amb a les eventuais addendes al conveni;
- (iii) vetllar pel compliment dels acords que són objecte del present conveni (seguiment i control de les actuacions); i
- (iv) resoldre de manera amistosa qualsevol desacord que sorgeixi en relació amb la interpretació i l'execució d'aquest conveni.

La Comissió de Seguiment es regirà per les següents normes:

- (i) estarà integrada per representants designats a aquest efecte per cadascuna de les parts;
- (ii) les comunicacions i convocatòries entre els membres de la Comissió de Seguiment seran preferentment mitjançant comunicacions electròniques;

(iii) es reunirà a la seu del Departament de Governació i Relacions Institucionals, quan algun dels seus membres ho sol·liciti;

(iv) es podrà convidar a assistir a les reunions als experts o tècnics que es considerin necessaris; i

(V) la Comissió de Seguiment podrà aprovar normes addicionals de funcionament intern amb l'objecte de propiciar un desenvolupament àgil de les funcions encomanades i li seran aplicables supletòriament les disposicions sobre òrgans col·legiats recollides en la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

El Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya donarà suport tècnic, administratiu i logístic a la Comissió de Seguiment.

Desè

Grups de treball

Per a l'anàlisi, disseny i desenvolupament de les actuacions recollides en aquest conveni, es crearan dos grups de treball, un jurídic i un tecnològic que actuaran coordinats entre ells i amb la Comissió de Seguiment, formats per representants designats a aquest efecte per les parts, experts en els àmbits del dret i els sistemes d'informació.

Onzè

Vigència i causes d'extinció

El present conveni marc és vigent des de la data de la seva signatura i tindrà una durada de 4 anys, i es prorrogarà automàticament per anualitats sempre i quan no hi hagi denúncia expressa d'alguna de les parts amb una antelació mínima d'un mes natural abans de la finalització del conveni.

Així mateix, el conveni s'extingirà per qualsevol de les següents causes:

(i) pel transcurs de la vigència;

(ii) per incompliment de les obligacions per qualsevol de les parts;

(iii) per mutu acord de les parts manifestat per escrit;

(iv) per circumstàncies sobrevingudes que fessin impossibles o innecessàries les actuacions que constitueixen l'objecte d'aquest conveni; i

(v) per qualsevol altra causa que prevegi la normativa vigent d'aplicació.

L'extinció anticipada del conveni per qualsevol de les causes anteriorment assenyalades no afectarà al compliment de les actuacions objecte d'aquest conveni o de les addendes al conveni que estiguessin en curs que es desenvoluparan íntegrament fins a la seva finalització.

Dotzè

Mecanismes de resolució de controvèrsies

L'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu és el competent per conèixer les qüestions litigioses que puguin sorgir en la interpretació i compliment d'aquest conveni. No obstant això, en cas de dubte o discrepància que pugui sorgir en l'aplicació, les parts acorden acudir prèviament a la Comissió de Seguiment amb vista a la solució amistosa del conflicte.

Tretzè Publicació

El present conveni es publicarà al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

I en prova de conformitat i d'acceptació les parts, en exercici de les atribucions que són titulars els signants, subscriuen el present conveni al lloc i data indicats.

Joana Ortega i Alemany
Consellera de Governació i Relacions Institucionals, Presidenta del Consorci AOC i
Presidenta de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya

Salvador Esteve Figueras
President de la Diputació de Barcelona

Joan Giraut i Cot
President de la Diputació de Girona

Joan Reñé i Huguet
President de la Diputació de Lleida

Josep Poblet i Tous
President de la Diputació de Tarragona

Miquel Buch i Moya
President de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques

Xavier Amor i Martín
President de la Federació de Municipis de Catalunya