



ANNEX - Actuacions de la Generalitat de Catalunya per al desplegament i l'execució de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

La Generalitat ha impulsat diverses iniciatives en l'àmbit de la transparència, l'accés a la informació i el bon govern, tant abans com després de l'aprovació de la Llei 19/2014.

Entre les actuacions rellevants dutes a terme **abans** de l'arribada d'aquesta Llei, cal destacar:

- La creació, l'any 2011, de l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública, l'existència de la qual es considerada com un exemple de bones pràctiques per la Unió Europea en el seu Informe sobre la corrupció de 2014.
- La celebració, l'any 2013, de dues cimeres al Palau de la Generalitat per la Regeneració Democràtica, els dies 6 i 22 de febrer de 2013, que desemboquen en el document "Propostes i reflexions del President de la Generalitat en matèria de transparència i regeneració democràtica".
- L'elaboració i aprovació, l'any 2013, del Codi de Bones Pràctiques per als Alts Càrrecs de l'Administració de la Generalitat (Acord de Govern de 19 de novembre de 2013).
- La creació, l'any 2013, del Programa de Polítiques de Transparència, adscrit al Departament de la Presidència de la Generalitat.
- L'aprovació del Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública (Acord del Govern d'1 de juliol de 2014) i constitució de la Comissió d'Ètica en la Contractació Pública (21 d'octubre de 2014).
- L'obtenció, l'any 2014, de la primera posició i la màxima puntuació dins l'Índex de Transparència de les Comunitats Autònomes (INCAU) elaborat per l'organització Transparència Internacional Espanya.



- El suport, l'any 2014, a la Ponència parlamentària que tramitava la Proposició de Llei de transparència, accés a la informació i bon govern, així com l'organització de diverses sessions de divulgació i sensibilització en aquesta matèria adreçada als alts càrrecs al servei de l'Administració de la Generalitat.

A continuació es destaquen les actuacions més rellevants desenvolupades a partir de l'aprovació de la Llei, agrupades per àmbits diferenciats.

1. Actuacions normatives

- Es dicta la Llei 20/2015, de 29 de juliol, de modificació de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, d'acord amb la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència.
- Reforma parcial del Reglament del Parlament de Catalunya per adaptar-lo a la Llei de transparència i preveure el règim específic de transparència i accés a la informació pública del Parlament (8 de juliol de 2015).
- El Govern aprova el Decret 171/2015, de 28 de juliol, sobre el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.
- El Govern elabora el Projecte de Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública i el sotmet a la Comissió Jurídica Assessora.
- El Govern inicia els treballs d'elaboració del Reglament de desenvolupament general de la Llei de transparència.
- El Departament de Justícia dicta la Resolució JUS/1563/2015, de 6 de juliol, per la qual es dona compliment a la disposició addicional setena de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, relativa a les obligacions de publicitat activa de les fundacions i les associacions.
- La Comissió Jurídica Assessora emet el Dictamen preceptiu sol·licitat pel Govern sobre el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública.



- La Comissió Jurídica Assessora emet el Dictamen sobre la consulta formulada pel Departament de Governació i Relacions Institucionals en relació amb la interpretació de diverses qüestions rellevants de la Llei de transparència.

2. Actuacions en l'àmbit organitzatiu

- Atribució de la competència sobre les polítiques de transparència al Departament de Governació i Relacions Institucionals, per mitjà del Decret 15/2015, de 18 de febrer.
- Creació del Comissionat per a la Transparència i l'Accés a la Informació Pública, mitjançant el Decret 19/2015, de 24 de febrer.
- Designació, constitució, dotació de mitjans i entrada en funcionament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública.
- Creació de la Comissió Interdepartamental de Transparència i Accés a la Informació Pública, per Decret 169/2014, de 23 de desembre. La Comissió compta amb una Comissió Permanent i amb una Comissió Tècnica. El Ple de la Comissió, presidit per la consellera de Governació i Relacions Institucionals, s'ha reunit en 7 ocasions (28 de gener, 22 d'abril, 21 de maig, 3 de juliol, 29 de juliol, 4 de novembre i 9 de desembre).
- Designació de les Unitats d'informació departamentals (12 unitats)
- Designació de les Unitats d'informació dels ens que integren el sector públic de la Generalitat (58 unitats).

3. Actuacions en l'àmbit de la contractació pública

- Adaptació del Portal de contractació pública als requeriments de la Llei de transparència.
- Elaboració dels Principis ètics i les regles de conducta als quals han d'ajustar la seva activitat els licitadors i contractistes en les seves relacions contractuals amb el sector públic de Catalunya.



4. Actuacions de caràcter tecnològic

- Desenvolupament del Portal de la transparència de la Generalitat de Catalunya (transparencia.gencat.cat).
- Desenvolupament del Portal de transparència de Catalunya (www.transparenciacatalunya.cat) per facilitar l'accés als diversos actors de la transparència a Catalunya.
- Desenvolupament de la sol·licitud telemàtica d'accés a la informació pública (SAIP).
- Desenvolupament del formulari per a la reclamació telemàtica davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública.
- Desenvolupament de l'espai web de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública.
- Creació del Portal Participa.cat (participa.gencat.cat).
- Dades obertes gencat (procés d'obertura de dades públiques –open data-).

5. Actuacions de divulgació

- Publicació de diverses guies pràctiques
 - Guia d'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern per als ens locals de Catalunya, elaborada per la Secretaria per a la Coordinació i Cooperació amb les Administracions Locals del Departament de Governació i Relacions Institucionals.
 - Guia de transparència per a les associacions i fundacions perceptores d'ajuts i subvencions públiques, elaborada pel Comissionat per a la Transparència i l'Accés a la Informació Pública amb la col·laboració del Departament de Justícia.
 - Guia de transparència per a partits polítics, elaborada per l'Oficina per al Desenvolupament de l'Autogovern del Departament de Governació i Relacions Institucionals.



- Guia per a la implementació del Govern Obert als municipis de Catalunya, elaborada pel Programa d'Innovació i Qualitat Democràtica del Departament de Governació i Relacions Institucionals.
- Guia de transparència per a entitats prestadores de serveis públics (en elaboració).
- Publicació de l'obra *Transparència, accés a la informació pública i bon govern a Catalunya. Comentaris de la Llei 19/2014, del 29 de desembre*, coordinada per A. Cerrilo i J. Ponce i coeditada per l'Escola d'Administració Pública de Catalunya i l'Editorial UOC.
- Publicació de l'obra *La justícia penal davant la corrupció*, a càrrec d'A. del Moral, dins la col·lecció Govern Obert, 3
- Publicació del text de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, acompanyat per un índex analític, en suport paper i en suport electrònic, dins la col·lecció "Quaderns de legislació, 97", per part del Departament de Governació i Relacions Institucionals.
- Creació de llocs webs dedicats a la transparència dins dels llocs web del Comissionat, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, del Consorci AOC i de l'Oficina per al Desenvolupament de l'Autogovern.
- Alta del compte de Twitter @transpcat per difondre les iniciatives de la Generalitat en l'àmbit de la transparència i les notícies relacionades amb aquest àmbit.

6. Activitats d'avaluació i planificació

- Aprovació del Pla estratègic de polític de transparència de la Generalitat de Catalunya (2015-2017) (Acord de Govern de 7 de juliol de 2015).
- Inclusió de la transparència dins dels 10 projectes estratègics de l'acció de Govern i per la transició nacional per al 2015, presentats el 17 de febrer de 2015.



- Inclusió de la transparència com a primer eix estratègic del Pla de reforma de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic (per Acord del Govern de 3 de juny de 2014 s'encarrega al Departament de Governació i Relacions Institucionals, mitjançant la Secretaria d'Administració i Funció Pública i el Consell per a l'Impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració, el disseny, el desenvolupament, la governança i l'impuls definitiu del pla).
- Pla de formació en transparència, accés a la informació i bon govern (elaborat per l'Escola d'Administració Pública de Catalunya i aprovat per la Comissió Interdepartamental de Transparència i Accés a la Informació Pública el 21 d'abril de 2015).
- Elaboració dels qüestionaris d'avaluació del grau de compliment de la Llei de transparència per part dels departaments de l'Administració de la Generalitat i dels organismes i les entitats integrants del seu sector públic.

7. Actuacions de coordinació i suport als ens locals

- Formalització del Conveni marc entre el Departament de Governació i Relacions Institucionals, el Consorci Administració Oberta de Catalunya, l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, les diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, per col·laborar en matèria transparència, accés a la informació pública i bon govern
 - Constitució de la Xarxa de Governants Transparents de Catalunya, com a marc permanent de col·laboració i cooperació entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el món local en matèria de transparència.
 - Disseny i desenvolupament de cinc línies de suport prioritàries de la Generalitat envers els ens locals: 1) Portal model de transparència (desenvolupat pel Consorci AOC); 2) Formació específica per al món local; 3) Elaboració de documents tipus i accés al tràmit en línia de la sol·licitud d'accés a la informació pública a través del mòdul e-Tram de la plataforma AOC; 4) Elaboració d'un mapa de necessitats i acompanyament i posada a



disposició d'un servei de suport als municipis amb menys recursos; i 5) Posada a disposició dels ens locals d'un model de Codi ètic i de conducta, d'una ordenança tipus de transparència i del sistema de gestió del Registre de grups d'interès.

- Presentació de les línies de suport als ens locals en diversos Consells d'alcaldes comarcals per part d'alts càrrecs del Departament de Governació i Relacions Institucionals.

8. Actuacions en l'àmbit de l'ètica pública

- Inclusió de l'ètica pública com a eix núm. 2 del Pla de reforma de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic.
- Revisió del Codi de bones pràctiques dels alts càrrecs al servei de l'Administració de la Generalitat per adaptar-lo a les previsions de la Llei de transparència.
- Inici dels treballs d'elaboració del Codi ètic dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

9. Accions de formació

- S'ha organitzat un gran nombre d'accions de formació, de diversa naturalesa (divulgació, sensibilització, aprofundiment) i format (jornades, cursos, seminaris, talles) i adreçades a públics igualment diversos (alts càrrecs, personal al servei de l'Administració en general, personal al servei de l'Administració de la Generalitat, personal al servei de l'Administració local). Aquestes accions es troben principalment recollides al Pla de formació en matèria de transparència, elaborat per l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.
- Bona part d'aquestes accions de formació s'han organitzat de forma descentralitzada i enfocades a donar suport als ens locals per a l'aplicació de la Llei.