

Acords de Govern

Acords de Govern

24 de maig de 2016

El Govern de la Generalitat aprova els pressupostos 2016, que despleguen el pla de xoc i augmenten en 874 milions la despesa social

- **L'estalvi en interessos respecte del 2015 permet alliberar recursos que es deriven en un 78,5% cap a polítiques vinculades a l'estat del benestar**
- **La despesa social concentra el 73,6% del pressupost total**
- **L'economia catalana continua evolucionant favorablement, amb un creixement previst del PIB del 2,9% el 2016 i del 2,7% el 2017**

El Govern ha aprovat aquest matí el Projecte de llei de pressupostos de la Generalitat per al 2016. El vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, Oriol Junqueras, s'ha traslladat posteriorment al Parlament per lliurar els comptes a la presidenta de la Cambra i presentar-los als grups parlamentaris.

Els pressupostos de la Generalitat per a aquest exercici situen el límit de despesa en 23.747,2 milions d'euros, un 1,5% més que l'any passat. Tanmateix, la reducció dels interessos del deute respecte del 2015 permet que la despesa dels departaments en aquest exercici augmenti en 1.113,4 milions, un 5,3% més. El 78,5% d'aquest increment, 874,3 milions, es destina a finançar polítiques vinculades a l'estat del benestar, incloent-hi el pla de xoc, xifrat en 285 milions. En conjunt, la despesa social concentra el 73,6% del pressupost del 2016.

Ingressos estancats

Els ingressos no financers de la Generalitat creixen sobretot com a conseqüència de la liquidació de la bestreta del model de finançament corresponent a l'any 2014, que aleshores el Govern espanyol va subestimar en 1.407 milions.

No obstant això, es constata un estancament dels ingressos de la Generalitat malgrat la millora notable de l'economia catalana i dels esforços que ha fet darrerament el Govern per obtenir nous ingressos. En aquest sentit, la pèrdua anual d'ingressos derivada de l'anul·lació per part del Tribunal Constitucional de noves figures tributàries creades pel Govern ascendeix a 856 milions d'euros. Amb tot, els comptes d'aquest any sí que preveuen ingressos per valor de 30 milions corresponents a l'impost sobre els habitatges buits i a l'impost sobre la provisió de continguts per part de prestadors de serveis de comunicació electrònica, ambdós suspesos cautelarment pel TC però sense sentència ferma.

El Govern espanyol continua imposant a Catalunya un objectiu de dèficit injust i esbiaixat (0,7% del PIB), inferior en sis dècimes al que li correspondria d'acord amb els criteris de la Llei d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (1,31% del PIB).

Foment de l'economia productiva

A més de l'impuls a les polítiques socials, els comptes del 2016 també preveuen un major suport a les polítiques de foment de l'ocupació i l'economia productiva. Així, l'Institut Català de Finances posarà a l'abast de les empreses instruments de finançament per valor de 415 milions d'euros, mentre que la despesa en foment de l'ocupació augmenta en gairebé 100 milions d'euros. La despesa en R+D+I, clau per potenciar la creació d'ocupació i la reactivació econòmica, se situa en prop de 500 milions d'euros per al conjunt del sector públic.

Com ha succeït en els darrers anys, la Generalitat haurà de fer front a compromisos de pagament per inversions efectuades en el passat amb mètodes de finançament diferit, que aquest any ascendeixen a 1.070 milions.

Sostenibilitat financera

Els comptes del 2016 mantenen el compromís del Govern de Catalunya amb la sostenibilitat de les finances públiques i la contenció del deute. Entre 2010 i 2015, la Generalitat ha assumit el 10,2% de tot l'ajust del dèficit efectuat pel conjunt d'administracions públiques de l'Estat en aquest període, un gran esforç que gairebé duplica el que li correspondria pel seu pes en la gestió de la despesa pública (5,8% del total). Tot i que el deute de la Generalitat continuarà augmentant el 2016, l'esforç sostingut per reduir el dèficit permet que la taxa de creixement de l'endeutament torni aquest exercici a nivells anteriors a la crisi.

Per tal de garantir el bon ús dels recursos públics, el Govern aplicarà un pla de millora de l'eficiència que comportarà una revisió estratègica de la despesa, alhora que intensificarà la lluita contra el frau fiscal en l'àmbit de les seves competències.

Marc macroeconòmic

Pel que fa al marc macroeconòmic, es preveu que l'economia catalana continuï evolucionant favorablement, amb un creixement previst del PIB del 2,9% el 2016 i del 2,7% el 2017, unes taxes superiors a les de les principals economies europees. Destaca l'aportació positiva de la demanda interna, gràcies al creixement de la despesa en consum de les llars, de la formació bruta de capital i, en menor mesura, del consum de les administracions públiques. Catalunya es consolida com una economia dinàmica i oberta, amb



un comportament molt positiu de les exportacions i una elevada capacitat d'atracció estrangera.



El Govern aprova el Projecte de Llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic per al 2016

- **Es dissenyen tres noves taxes, se'n suprimeixen dues i se'n modifiquen 31 de ja existents. També s'introdueixen alguns canvis en els tributs propis i cedits amb un impacte anual de 23,9 milions d'euros**
- **Es crea l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya amb l'objectiu de garantir la seguretat en les xarxes de comunicacions electròniques i els sistemes d'informació**
- **S'inclouen algunes mesures fiscals i administratives per beneficiar els col·lectius més desafavorits en matèria de pobresa energètica**

El Govern de la Generalitat ha donat llum verda al Projecte de Llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic per a l'exercici 2016. Aquesta norma, també coneguda com a "Llei d'acompanyament" dels pressupostos de la Generalitat, inclou tot un seguit de mesures de caràcter normatiu i amb vocació de permanència, més enllà de l'any en què s'aproven. En aquest sentit, el gruix de la norma està constituït per mesures de naturalesa tributària –taxes i tributs-, però també se n'inclouen d'altres que afecten l'àmbit administratiu i de funcionament de l'Administració i el règim jurídic de les finances públiques.

Pel que fa a les mesures de caràcter fiscal, amb què la Generalitat preveu un increment de la recaptació anual de 23,9 milions d'euros, el títol I de la Llei preveu la creació de tres noves taxes –relacionades amb qüestions mediambientals- i la modificació de 31 de ja existents. La norma també incorpora alguns canvis en l'àmbit dels tributs propis i cedits. Les principals novetats són les següents:

Taxes:

- **Es creen tres noves taxes relacionades amb temes mediambientals: sobre l'accés a les infraestructures de sanejament d'aigües en alta, la tramitació de l'autorització de les emissions i sobre la notificació d'aquestes emissions. Amb aquestes tres noves figures impositives el Govern preveu recaptar més de 2,2 milions d'euros.**

Tributs propis:

- En el marc de la lluita contra la pobresa energètica, s'amplia "la tarifa social" del cànon de l'aigua per a aquelles persones i famílies que es trobin en situació de vulnerabilitat econòmica i així ho acreditin davant de l'entitat subministradora. Aquests col·lectius es podran beneficiar d'aquesta tarifa, que aplica el tipus més reduït, que va ser creada l'any 2011 per a determinats col·lectius amb dificultats econòmiques.
- Es modifica l'impost sobre l'emissió d'òxids de nitrogen a l'atmosfera per a l'aviació comercial. L'objectiu és adequar el tribut a les regles de dret europeu en matèria d'ajuts d'estat. En aquest sentit, també tributaran els vols de mercaderies, que fins ara estaven exempts de liquidar l'impost. A més, se suprimeix el límit de 20.000 vols anuals i s'estableix un tipus únic sense diferenciar tipologia de vols pels trajectes que efectuen –dins o no de l'espai de la UE o de llarg recorregut- ni de passatgers.
- Es recupera el gravamen de protecció civil, creat l'any 1997, per a les centrals nuclears, després que el Tribunal Constitucional hagi anul·lat l'impost sobre la producció d'energia elèctrica d'origen nuclear. La previsió de recaptació és de 300.000 euros, davant dels 43 milions que la Generalitat deixarà d'ingressar per la suspensió de l'impost.

Tributs cedits:

- Es creen tres beneficis fiscals nous en l'àmbit de l'Impost de transmissions patrimonials i actes jurídics documentats. D'una banda, es bonifica el 100% del pagament per AJD en l'escriptura pública de separació i divorci i d'extinció de parella estable quan es faci de mutu acord. També es bonifiquen amb un 50% de la quota les escriptures de constitució en règim de propietat horitzontal de les parcel·les i que es formalitzin fins al 31 de desembre del 2017. L'objectiu és incentivar la constitució d'aquest tipus de document sobretot en els polígons industrials. Finalment, es bonifiquen en un 99% les escriptures per la subrogació de crèdits i préstecs concedits per seccions de crèdit de les cooperatives agràries. Actualment, la subrogació d'un préstec entre entitats financeres ja compta amb aquesta bonificació fiscal i amb aquesta mesura s'amplia a l'àmbit de les cooperatives.
- També es modifica la deducció existent en l'IRPF, per al foment de la recerca científica i el desenvolupament i la innovació tecnològica, prevista per als donatius efectuats a favor de centres de recerca adscrits a universitats catalanes i als promoguts o participats per la Generalitat, ampliant-la als donatius efectuats a favor dels instituts

universitaris i altres centres de recerca integrats en les pròpies universitats. L'import de la deducció serà del 25% de les quantitats donades, amb el límit màxim del 10% de la quota íntegra autonòmica.

Mesures administratives:

Pel que fa al capítol de mesures administratives, la llei incorpora diverses novetats que afecten sectors i matèries diferents com ara seguretat, urbanisme, ordenació ambiental i aigües i transports, turisme i consum, entre d'altres. Les més destacades són les següents:

- **Es crea l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya.** L'ens, que neix amb un pressupost de 24,6 milions d'euros en el període 2016-2019, té com a principal missió vetllar i garantir la seguretat de les xarxes de comunicacions electròniques i els sistemes d'informació en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya i de tot el seu sector públic, en col·laboració amb els organismes judicials i policials. El nou ens substituirà el Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya (Cesicat) i estarà adscrit al Departament de la Presidència.
- **L'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes (EAJA)** es converteix en societat anònima. D'acord amb el text del Projecte de llei, el Govern haurà de crear en el termini de sis mesos una societat anònima adscrita al Departament de Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda que assumirà les funcions i competències de gestió i comercialització del joc que fins ara assumia l'EAJA. Els recursos que n'obtingui tindran la consideració d'ingressos públics i s'ingressaran directament a la Tresoreria de la Generalitat per destinar-los a beneficis socials.
- **L'ATC i el cos d'interventors.** Es modifica la Llei 16/1984, de l'estatut de la funció interventora, per deixar sense efecte la limitació del nombre màxim de membres del cos d'intervenció de la Generalitat i donar resposta a les necessitats d'expansió de l'ATC.
- **S'optimitza l'ocupació dels espais d'ús administratiu.** Es modifica la Llei de patrimoni de la Generalitat (Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre) amb l'objectiu d'optimitzar l'ocupació dels espais d'ús administratiu per reduir despesa immobiliària. És a dir, tots els immobles que acullin oficines de la Generalitat o del seu sector públic hauran de complir amb els criteris d'ocupació i tipologies d'espais que estableixi el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. A més, en la línia d'aconseguir la màxima eficiència en la gestió, s'incorpora a l'inventari del patrimoni de la Generalitat un nou mòdul de



gestió econòmica en el qual s'inclourà tota la informació tècnica relativa al parc immobiliari de la Generalitat.

- **Mesures contra la pobresa energètica:** Es modifica la Llei 9/2004, de creació de l'Agència Catalana de Consum, amb l'objectiu que els ingressos derivats de l'import de les sancions que paguin les empreses subministradores d'energia (electricitat, gas i aigua) es destinaran a millorar les condicions de les persones que es trobin en situació econòmica precària i no puguin fer front al pagament d'aquests serveis.
- Finalment, i **en l'àmbit de la Funció Pública**, es reverteix una mesura inclosa en la "Llei d'acompanyament" de la Generalitat de l'any 2012 i en el context de crisi econòmica i de restriccions pressupostàries, de manera que els treballadors públics podran tornar a gaudir de dies addicionals de vacances o de lliure disposició, en funció dels anys de serveis prestats.

La Llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic per al 2016 conté vuitanta-tres articles, deu disposicions addicionals, vuit de transitòries i sis de finals.

Altres Acords de Govern

Paralització definitiva dels expedients de remoció dels directors i responsables de parcs naturals

El Govern ha aprovat avui deixar sense efecte el Pla de gestió dels espais naturals de protecció especial de Catalunya 2015-2020, fet que comporta la paralització definitiva de l'inici d'expedients de remoció dels directors i responsables de parcs naturals. La remoció és l'acció de fer cessar un treballador públic del lloc de treball que ocupa. Aquest acord dóna compliment a la moció aprovada pel Parlament que insta a aturar l'execució del Pla de gestió i a mantenir la paralització de l'expedient de remoció iniciat l'any 2015 pel Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural.

La decisió de l'Executiu es fonamenta en el fet que la reformulació del model de governança i de gestió dels espais naturals l'ha de dur a terme la Direcció General de Polítiques Ambientals, del Departament de Territori i Sostenibilitat, tal com es preveu en el Pla de Govern d'aquesta legislatura, en el marc de la nova llei de biodiversitat i patrimoni natural, i de la futura Agència del Patrimoni Natural.

Nomenaments

Josefa Casas Espitia, interventora adjunta per a la Seguretat Social

Nascuda a Fraga l'any 1956.

Llicenciada en Ciències Econòmiques per la Universitat Autònoma de Barcelona (1979); postgrau en Economia i Gestió de la Hisenda Autònoma i Local per la Universitat de Barcelona (1990); diplomada en Funció Gerencial de les Administracions Públiques per ESADE-EAPC (1996). Ha cursat el Programa de Desenvolupament Directiu del Departament d'Economia i Coneixement del GESEM així com els IV i V Seminaris Internacionals sobre la Modernització de l'Estat organitzats pel l'OCDE, el Banc Mundial, British Council i la Secretaria General de la Presidència de Xile, entre d'altres.

L'any 1992 ingressa al cos d'interventors de la Generalitat de Catalunya, on ha desenvolupat el càrrec d'interventora adjunta a la Intervenció General, des del 1992 al 1998 i des del 2014 fins a l'actualitat. Va exercir com a subdirectora general de Fiscalització des del març de 2013 a febrer de 2014. Amb anterioritat també ha estat interventora delegada dels departaments d'Interior, Política Territorial i Obres Públiques, de Cultura i de diferents organismes autònoms administratius.

Ha desenvolupat la docència impartint cursos sobre subvencions, contractació, pressupostos, control públic, finançament, impostos, auditoria d'empreses públiques i de comptabilitat, organitzats per l'EAPC, SOC, Parlament, Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya i a diverses universitats.