

Acords de Govern

13 de novembre de 2018



El Govern presenta l'informe dels efectes del 155 i l'estat de la seva reversió

- **L'informe analitza de manera detallada totes les vessants de l'acció de Govern afectades per l'aplicació de l'article 155 de la Constitució espanyola a partir de dades contrastades per tots els departaments**
- **El document conclou que la intervenció de l'Estat va tenir un impacte global amb conseqüències directes i indirectes en la ciutadania, empreses, entitats, ens locals, organitzacions, institucions i associacions.**
- **L'afectació econòmica del 155 en els pressupostos de la Generalitat, bé per pèrdua, bloqueig o endarreriments supera els 1.800 M€**
- **L'impacte econòmic directe per al pressupost de la Generalitat ha estat de més de 130 M€**
- **Els col·lectius socials més vulnerables són els que més han patit l'aplicació del 155. Més d'un miler d'entitats de l'àmbit social s'han vist afectades per la paralització de diverses línies de subvencions**
- **La paralització de convenis i acords impedeix l'aprovació d'una línia d'ajuts a la promoció de l'habitatge social per import de 140 M€ així com les operacions de tanteig i retracte d'ajuntaments i entitats per import de 110 M€**
- **També va tenir efectes en l'àmbit internacional i en la imatge de les institucions catalanes**
- **Els Mossos d'Esquadra no van poder accedir als diners dels fons reservats amb els quals es finançava la lluita contra el terrorisme i el crim organitzat**
- **El 155 paralitza la potestat legislativa del Parlament. Decauen 46 iniciatives legislatives, 9 projectes de llei i 37 proposicions de llei en tràmit al Parlament, entre les quals destaquen lleis de marcat contingut social**
- **La capacitat de defensa de la Generalitat queda greument limitada, no va poder recórrer la implantació del 155, ni defensar els seus interessos davant el Tribunal Constitucional, ni comparèixer en defensa dels mestres acusats per delictes d'odi**



El Govern ha fet públic l'informe *"Els efectes de la intervenció de l'Administració General de l'Estat mitjançant l'aplicació de l'article 155 de la Constitució Espanyola a la Generalitat de Catalunya"*. L'informe ha estat realitzat pel Comissionat de la Presidència per al Desplegament de l'Autogovern, que, a partir de les dades contrastades aportades per tots els departaments, ha elaborat un estudi exhaustiu i rigorós sobre tota l'acció de Govern afectada per l'aplicació del 155 i que aportí una visió globalitzada que permeti al Govern prendre consciència dels danys que va suposar la intervenció de l'Estat tant a l'acció de Govern com a la ciutadania i conèixer amb nitidesa què calia reparar o revertir.

L'objectiu de l'informe és doble, d'una banda es vol conèixer els efectes que van tenir els set mesos d'aplicació de l'article 155 en l'acció de Govern de la Generalitat de Catalunya i, de l'altra, conèixer l'estat de situació de la reversió d'aquests danys, en el cas que aquests puguin ser reparats.

El bloc referit als efectes els classifica en 10 àmbits de l'acció de Govern: governança i representació institucional; estratègia, planificació i aprovació i desenvolupament de plans i programes; control econòmic i financer; increment de la burocràcia; inversions, compres, serveis i subministraments; ajuts, subvencions i beques; convenis i acords de col·laboració; impacte normatiu; defensa dels interessos de la Generalitat, i comunicació i difusió.

L'informe subratlla que la intervenció va tenir un gran abast en tots els àmbits de l'acció de Govern, i va afectar negativament el seu normal desenvolupament atès que la direcció del Govern va ser substituïda per la direcció de l'Administració General de l'Estat a través dels seus ministeris.

El fet que l'Estat donés instruccions de limitar l'activitat de la Generalitat a les actuacions de caràcter ordinari, i que cada ministeri donés les seves instruccions de funcionament va tenir conseqüències directes i indirectes en la ciutadania, empreses, entitats, ens locals, organitzacions, institucions i associacions. L'informe destaca de manera especial els efectes en l'àmbit internacional i en la imatge de les institucions catalanes. Finalment, posa el focus en l'àmbit intern, i posa de manifest com la intervenció va tenir un especial impacte en l'activitat dels seus empleats públics.

Pel que fa al capítol dedicat a les accions de reversió, l'informe estableix tres apartats, les afectacions que no podran ser revertides, les afectacions ja revertides i les que estan pendents de reversió a data del 27 d'octubre de 2018, data de tancament de l'informe coincidint amb l'any de l'inici de la intervenció. Pel que fa al primer apartat, l'informe alerta que hi ha afectacions irreversibles que responen a motius molt diferents com per exemple la pèrdua de pressupost, els retards en els pagaments, la no convocatòria d'algunes subvencions, o l'impacte directe o indirecte en determinats ciutadans, entitats o empreses per la no realització d'una activitat prevista. En relació amb les afectacions ja revertides, el Govern, un cop reactivades totes les àrees de l'Administració de



la Generalitat que havien estat afectades, va prendre com a primera mesura la recuperació de la capacitat de defensa i va reprendre la seva capacitat legislativa amb l'aprovació d'iniciatives que havien quedat suspeses. Finalment, pel que fa al tercer apartat, hi ha un seguit d'afectacions que per diferents causes estan pendents de reversió, algunes amb previsió d'inici i altres en què la reversió no està prevista perquè aquesta requereixi un replantejament del seu enfocament.

Governança i representació institucional

Mai des de l'entrada en vigor de la Constitució de 1978, s'havia vulnerat l'autogovern d'una comunitat autònoma com durant els set mesos d'aplicació de l'article 155. En una decisió sense precedents en democràcia, el president del Govern espanyol, Mariano Rajoy, ordenar el cessament del president de la Generalitat, el vicepresident i la resta de membres del Govern, va dissoldre el Parlament i va convocar eleccions per al dia 21 de desembre de 2017.

La intervenció de les institucions catalanes per part del Govern espanyol va generar una situació inaudita en un règim democràtic: el poder executiu ja no emanava de la majoria parlamentària i deixava de ser la representació del mandat de la ciutadania. El Govern de Catalunya passava a estar controlat per un partit que, a la cambra catalana, havia obtingut 11 de 135 escons.

Entre les principals conseqüències de la intervenció de l'Estat en l'acció del Govern es troba el cessament de 234 treballadors públics, entre alts càrrecs (33), eventuais (139), laborals d'alta direcció (11), personal laboral (50) i personal funcionari (1). En aquestes xifres està inclòs el personal de les delegacions del Govern a l'exterior i el personal de DIPLOCAT a part de la resta de personal dels departaments. De les persones que van ser cessades, 88 han estat restituïdes en el seu càrrec o en algun altre, en la data de tancament de l'informe.

L'objectiu del Govern espanyol també era eliminar els organismes, unitats administratives i òrgans col·legiats més rellevants relacionats amb tot allò que tingués difusió externa, repercussió internacional, de suport al president i al vicepresident del Govern, o relacionats amb el desenvolupament de l'autogovern. Així, es van suprimir les oficines del President i del Vicepresident de la Generalitat; el Consell Assessor per a la Transició Nacional; la Comissió especial sobre la violació dels drets fonamentals, entre d'altres. Pel que fa a la representació a l'exterior, es van tancar totes les delegacions del Govern: França, el Regne Unit, Alemanya, els Estats Units, Àustria, Itàlia, el Marroc, Roma i la Santa Seu, Portugal, Dinamarca, Polònia, Croàcia, i davant les organitzacions internacionals amb seus a Ginebra, Estrasburg, París i Viena. Especial rellevància va tenir la supressió del DIPLOCAT, un consorci públicoprivat creat el 2012 i format per 39 patrons.



Les entitats que el Govern espanyol no va liquidar no van poder executar determinades decisions per la impossibilitat de reunir el seus òrgans de govern per l'aplicació del 155. Per exemple, el Consell d'Administració de l'Agència per a la Competitivitat de l'Empresa de Catalunya (ACCIÓ); la Comissió de Retribucions i Comissió Tècnica de la Funció Pública; la Comissió Nacional per una intervenció coordinada contra la violència masclista; la reunió anual del Consell Social de la Llengua Catalana; el Consell Assessor del Patrimoni Cultural Català; la reunió anual del Consell de Promoció de l'Accessibilitat i Supressió de Barreres, o les 4 reunions plenàries del Consell de la Gent Gran de Catalunya o la Comissió Interdepartamental de Suport a les Famílies.

Finalment, cal remarcar els efectes que va tenir la destitució del Govern de la Generalitat en l'àmbit de la representació institucional. Per exemple, la no participació en les reunions del Patronat del Mobile World Congress (MWCF) i en les seves comissions; l'anul·lació d'algunes missions empresarials, o la no celebració de l'edició dels Premis Nacionals de Comunicació 2017 o del Dia Nacional en Memòria de les Víctimes de la Guerra Civil i la Dictadura Franquista i la impossibilitat de realitzar els actes de cloenda de l'Any Prudenci i Aurora Bertrana o l'Any Palau i Fabre, entre altres.

Estratègia, planificació i aprovació i desenvolupament de plans i programes

La intervenció va anul·lar l'activitat estratègica de la Generalitat, com a conseqüència directa del cessament del Govern. Només en aquest àmbit, els recursos perduts per l'aplicació del 155 superen els 25 M€.

Alguns aspectes cabdals per al desenvolupament d'un país requereixen importants consensos entre els agents polítics, socials, econòmics o culturals. Consensos que es materialitzen en l'aprovació de plans o pactes nacionals. La intervenció va impedir l'assoliment d'aquesta mena de consensos en diversos àmbits, com el Pacte Nacional de l'Audiovisual, el Pacte Nacional per a la Universitat i el Pacte Nacional per a la Societat Digital.

En altres casos, va quedar afectat el desplegament directe dels plans i programes ja aprovats. Aquest desplegament requeria acords polítics, aprovació de despeses pluriennals que, al no tenir govern, no es van poder aprovar, realitzar inversions que van quedar ajornades, o l'aprovació d'una planificació que no es va poder portar a terme. Alguns exemples són el Pla de Govern Obert 2017-2018, el Programa de Transformació Digital de la Protecció Social o el Pla de Formació Permanent del Professorat, que ha afectat un total de 60.000 docents. També algunes de les accions previstes en el Pla Integral d'Urgències de Catalunya (PLANUC): accions que estaven previstes per ser iniciades el darrer trimestre de 2017 i a principis del 2018 s'han endarrerit, com per exemple la creació de la nova línia d'atenció a la salut mental 24h x 365 dies, entre d'altres.



Control financer i impacte econòmic

El document també conclou que no és fàcil quantificar de manera exacta la incidència econòmica de la intervenció de l'Estat en l'economia catalana i en el funcionament del sector públic català, però es pot estimar que l'afectació del 155 en els pressupostos de la Generalitat, bé per pèrdua, bloqueig o endarreriments, supera els 1.800 M€.

Durant els mesos que va durar la intervenció, el Govern de l'Estat va condicionar el funcionament del sector públic català i no es pot saber quina incidència ha tingut o tindrà per al creixement econòmic la congelació de totes les iniciatives de projecció exterior i d'internacionalització de l'economia catalana o l'aturada de la planificació estratègica del Govern i el desenvolupament dels diversos plans i programes. Una part d'aquest impacte produïda per la manca de direcció política del Govern tampoc es podrà arribar a mesurar mai.

Malgrat això, es pot afirmar que la Generalitat va perdre més de 130 M€, directament atribuïbles a l'aplicació de l'article 155, i que entitats socials i universitats es van veure afectades.

Per altra banda, també s'han de tenir en compte els imports que es van bloquejar sense cap motiu aparent o que a causa de la complexitat burocràtica imposada per l'Administració General de l'Estat van patir retards en la seva tramitació. No es consideren impacte econòmic directe, en tant que els recursos no s'han perdut estrictament, però els seus efectes econòmics poden ser molt importants.

Un exemple rellevant el trobem en el Departament d'Interior que va comportar la impossibilitat que la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra pogués accedir als diners dels fons reservats amb els quals es finançava la lluita contra el terrorisme i el crim organitzat. No va ser fins a l'arribada del nou Govern que es va poder recuperar l'accés als fons reservats citats.

Per exemple, en el cas del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, es va produir un endarreriment en la tramitació dels contractes (395), de les prorroques d'aquests (585) i dels convenis per prestació de serveis (334). El retard del pagament a entitats socials del tercer sector va implicar una tensió de tresoreria difícil per a les entitats. Els endarreriments de pagaments de l'exercici 2017 van ascendir a un total de 302,5 M€. El pressupost afectat de l'exercici de 2018 va ser de 819,6 M€, dels quals es van produir endarreriments per un import de 205 M€. En el mateix Departament, es va veure afectat el pagament de les subvencions. Pel que fa a les convocatòries de 2017 es van retardar pagaments per valor de 173,4 M€.

Un altre exemple es produeix en l'àmbit de les universitats, amb l'endarreriment del contracte programa de finançament de l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca (AGAUR) per part de la Generalitat de Catalunya per un import de 164 M€.



Aquesta és només una part de l'impacte econòmic que van comportar els set mesos d'intervenció de l'Estat. Cal recordar que, de forma prèvia a l'aplicació de l'article 155, el Govern espanyol ja havia iniciat un seguit de mesures restrictives en relació amb l'autonomia financera i pressupostària de la Generalitat. Les més perjudicials van ser la no disponibilitat de crèdit fins a la finalització de l'exercici del 2017, la retenció de la bestreta de recursos propis de la Generalitat i el pagament directe de les factures per part del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques (MINHAP) i el bloqueig dels comptes bancaris de la Generalitat i tot el sector públic.

Increment de la burocràcia

El 155 també va comportar una gran càrrega de feina suplementària sense cap valor afegit. Alguns ministeris van donar instruccions explícites de tramesa d'informes periòdics detallats de l'activitat de totes les unitats en què eren competents, fins i tot informació de l'agenda d'actes previstos, de manera que la Generalitat es va veure obligada a seguir els circuits administratius que va crear l'Administració General de l'Estat.

A més, tots els assumptes que requerien l'aprovació del Consell de Ministres o del ministeri competent, necessitaven incorporar un informe de la secretaria general de cada departament promotor de la iniciativa que recollís que aquella actuació respectava la normativa estatal i autonòmica vigent, així com un informe jurídic elaborat per les assessories jurídiques de cada departament en els mateixos termes.

Inversions, compres, serveis i subministraments

La intervenció va afectar les inversions dels diferents departaments de la Generalitat, així com les compres, els serveis i els subministraments que, o bé no es van poder realitzar, o bé es van haver de demorar en el temps. Només s'autoritzava l'execució de les actuacions de caràcter ordinari i calia disposar de l'autorització ministerial, la qual cosa va fer impossible l'execució pressupostària prevista.

Concretament, van quedar afectades les obres de reforma, ampliació i millora de centres docents públics per valor de més de 24 M€. La pèrdua de temps en l'obtenció de signatures va afectar la situació d'alguns centres a l'inici del curs escolar 2018-2019. Especialment greu va ser la demora de la licitació d'expedients de contractació del Cos de Bombers de la Generalitat per a material d'emergències (màscares, cascs, mànegues contra incendis...).

Finalment, en l'àmbit del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, la complexitat en la tramitació va ser considerable i va provocar endarreriments en la tramitació de 395 expedients de contractació i de 585 pròrroques de contractes.



Ajuts, subvencions i beques

L'aplicació de l'article 155 va provocar que un gran nombre de convocatòries de subvencions i ajuts no es poguessin tramitar. En matèria de subvencions, els imports perduts se situen al voltant dels 50 M€ i afecten la major part dels departaments.

L'aturada de l'activitat subvencionadora va afectar els col·lectius més vulnerables. Un total de 1.057 entitats de l'àmbit social es van veure afectades. Diferents línies de subvencions del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies van quedar directament afectades en concret van quedar sense execució un total d'11,9 M€. Un exemple són els Centres Especials de Treball que permeten la integració laboral de persones amb discapacitat física, psíquica o sensorial, que van haver de demanar finançament a les entitats bancàries per pal·liar la demora en els cobraments de les subvencions.

D'altra banda, en alguna de les tipologies de subvencions, la complexitat i l'impacte han estat més importants perquè estan vinculades a fons europeus i aquests tenen terminis molt estrictes en relació amb la seva resolució i especialment en els períodes de justificació dels ajuts. Pel que fa al Programa Operatiu FEDER de Catalunya, la situació que va crear l'aplicació de l'article 155 va comportar paralització de projectes i posteriors sol·licituds de pròrroga per a la seva execució, amb la consegüent dilació de les inversions previstes. En aquest cas, l'impacte econòmic estimat ha estat de 25,4 M€.

Convenis i acords de col·laboració

La intervenció va limitar la capacitat de la Generalitat de tancar acords de col·laboració amb altres institucions i entitats. L'article 155 va paraitzar alguns d'aquests acords que ja s'havien gestat en mesos anteriors. Entre aquests convenis aturats destaca, tant per l'import com per l'objectiu que perseguien, la impossibilitat de l'aprovació de la línia d'ajuts a la promoció de l'habitatge social per un import de 140 M€.

El retard en la tramitació de convenis també va comportar conseqüències de pagament de les factures de les entitats i els organismes que signaven els acords de gestió de centres residencials i diürns d'atenció a persones grans en situació de dependència; de gestió de serveis d'atenció a persones amb discapacitat; de gestió de serveis de recuperació de dones que han patit violència masclista; de gestió de programes de suport a l'emancipació dels joves tutelats i extutelats per la Generalitat o gestió de serveis residencials d'acció educativa per a infants i adolescents en situació de risc social.

Finalment, en l'àmbit de la salut, el Ministeri també va desestimar la subscripció o continuïtat de diferents convenis. Entre d'altres, el conveni amb la Fundació Privada Clínic per a la Recerca Biomèdica, la Fundació Privada Institut de



Recerca de la Sida La Caixa (IRSI) i la Fundació bancària La Caixa, per un projecte de recerca i desenvolupament de vacunes contra la sida per valor de 132.000 €.

Impacte normatiu

La dissolució del Parlament de Catalunya i la convocatòria d'eleccions, va provocar el decaïment d'un total de 46 iniciatives legislatives que es trobaven en tràmit parlamentari, entre les quals destaquen tres proposicions de llei de marcat caràcter social: la de mesures urgents per incentivar el lloguer d'habitatges socials i assequibles; la de mesures urgents per a la millora de la qualitat en la prestació de serveis sanitaris i sociosanitaris i la de mesures urgents per millorar de la qualitat en la prestació de serveis relatius a l'autonomia personal i a l'atenció a les persones en situació de dependència.

En relació amb les iniciatives normatives aturades en l'àmbit del Govern de la Generalitat, es va paraitzar la tramitació de 3 avantprojectes de llei i 11 propostes d'acord del Govern d'aprovació de memòries preliminars dels avantprojectes de llei; així com 35 iniciatives reglamentàries. Entre les més destacades, l'Avantprojecte de llei d'ordenació del litoral i el Projecte de Decret de Desplegament de la Renda Garantida de Ciutadania.

Indefensió de la Generalitat davant dels tribunals

La intervenció de la Generalitat va alterar les funcions de representació i defensa de la Generalitat davant els tribunals. Concretament, el Gabinet Jurídic de la Generalitat va quedar sota la dependència del Ministeri de Justícia, així com la defensa de la Generalitat davant qualsevol ordre jurisdiccional. Aquesta dependència va condicionar de forma notable la capacitat de la Generalitat de defensar-se davant les diferents jurisdiccions.

L'efecte més immediat i més rellevant va ser la impossibilitat d'impugnar l'Acord del Senat de 27 d'octubre de 2017 i de les disposicions que van desplegar aquest Acord, a través de la formalització d'un recurs de la Generalitat.

A més a més, al llarg d'aquests 7 mesos, el Govern de l'Estat va formular 11 recursos d'inconstitucionalitat contra normes catalanes amb rang de llei. Durant aquest període, el TC va suspendre el termini per a la presentació d'al·legacions per part de la Generalitat. Aquesta suspensió pot vulnerar un dret fonamental en democràcia que és la defensa dels interessos propis i legítims de particulars i administracions.

Finalment, el 155 va suposar la limitació de la capacitat dels òrgans competents de la Generalitat per decidir i impulsar la defensa dels seus interessos davant els tribunals de justícia. Alguns exemples d'aquesta indefensió són la impossibilitat del Govern per comparèixer en defensa del dret a la imatge dels docents acusats de delictes d'odi a l'IES El Palau de Sant Andreu de la Barca i a



altres escoles de la Seu d'Urgell o la de poder interposar accions judicials en el procediment d'execució de la sentència que obligava la Generalitat a retornar els béns de Sixena.

Comunicació i difusió

Pel que fa a la incidència del 155 en l'estratègia comunicativa i de difusió del Govern a la ciutadania, un primer efecte es troba en la clausura dels webs *president.cat* i *govern.cat*. La seva supressió n'impossibilita l'accés i impacta directament en la imatge institucional de la Generalitat. Es produeix també la clausura dels webs relacionats amb la política exterior: es tanca el web *catalangovernment.eu* i els del DIPLOCAT amb l'objectiu d'invisibilitzar la imatge internacional del Govern i la gestió de la promoció de la cultura i de les empreses catalanes a l'exterior. En l'àmbit de la publicitat institucional, el bloqueig pressupostari afecta directament campanyes com les de la prevenció d'incendis forestals o d'accidents de trànsit.

Reversió del 155

La reversió de les afectacions de l'aplicació del 155 va ser una qüestió cabdal per al nou Govern des del moment mateix de la seva presa de possessió. Tot i que l'activitat estratègica i planificadora podrà ser revertida en gran mesura un cop restituit el Govern, l'informe constata que alguns dels impactes concrets de l'aplicació de la intervenció són irreparables. Les conseqüències de la indefensió jurídica, l'afectació en la imatge de la institució, les subvencions denegades, els expedients aturats, els processos alentits per la càrrega burocràtica, les iniciatives afectades, són alguns dels efectes que no podran ser revertits. Un exemple d'afectació directa concret d'aquesta irreversibilitat el trobem en l'àmbit de l'ensenyament, quan el Ministeri d'Educació va aprofitar el 155 per renovar els concerts sense tenir en compte els criteris pactats entre JxCat, ERC i la CUP segons els quals no es renovarien amb escoles i instituts que segreguessin per qüestió de sexe. Altres exemples d'efectes no reversibles són que els alumnes amb necessitats educatives especials no van poder rebre tot el suport addicional previst per al curs 2017-2018 o que molts ajuts o beques no es podran atorgar.

Una de les primeres mesures adoptades pel Govern va ser la recuperació de la capacitat de defensa dels interessos de Catalunya, els ciutadans i les seves institucions. Durant aquests mesos el Govern també ha reprès la seva capacitat legislativa i ha procedit a l'aprovació d'iniciatives legislatives que havien quedat suspeses, com el projecte de llei per regular el procediment de votació electrònica per als catalans i catalanes residents a l'estranger; la recuperació de l'Agència de Salut Pública de Catalunya i el Projecte de llei de contractes de serveis a les persones. En l'àmbit econòmic el Govern també inicia la reversió de diversos acords de l'àmbit pressupostari, alguns dels quals havien quedat endarrerits amb l'aplicació del 155. Ara bé, una de les prioritats del Govern ha



estat la reversió dels efectes sobre l'activitat exterior amb el restabliment del DIPLOCAT i la reobertura de les delegacions a l'exterior.

Metodologia

El Comissionat de la Presidència per al Desplegament de l'Autogovern, amb l'objectiu d'aconseguir la informació al més estructurada possible i que aquesta fos degudament validada, ha demanat a cada un dels departaments que emplenessin un formulari per a cada una de les actuacions afectades per la implantació del 155. Aquest formulari recollia les dades de la unitat directiva i de la persona referent d'aquella actuació, la descripció de l'actuació, el seu àmbit funcional, el període d'afectació, l'impacte econòmic, els indicadors de mesura de l'impacte, i les possibles accions de reparació degudament calendaritzades. Aquesta informació ha estat analitzada i introduïda en una base de dades que ha permès elaborar aquest treball. En total, s'han recollit 477 formularis.

Cada una de les actuacions recollides en els 477 formularis ha estat classificada segons l'àmbit d'acció de Govern, el nivell de gravetat del seu impacte i també sobre la seva possibilitat de reversió així com les mesures efectuades per reparar l'efecte causat.

Paral·lelament el Comissionat ha realitzat una sèrie de reunions de treball amb organismes i institucions que han recollit informació significativa sobre l'aplicació del 155, com és el cas de l'associació Servidors.Cat, del Síndic de Greuges o l'Assemblea en Defensa de les Institucions Catalanes (ADIC) de la Generalitat, per posar-ne alguns exemples.



El Govern denunciarà davant la Fiscalia General de l'Estat el canvi de criteri del Tribunal Suprem sobre l'impost de les hipoteques

- **El Govern vol que s'investigui el president del Tribunal Suprem, Carlos Lesmes, i el president de la Sala Tercera Contenciosa Administrativa, Luis María Díez-Picazo**

El Govern ha aprovat autoritzar la denúncia davant el Fiscal General de l'Estat dels fets esdevinguts en relació amb la Sentència 1505/2018, de 15 d'octubre, dictada per la secció 2a de la Sala Tercera del Tribunal Suprem, relativa a la determinació del subjecte passiu de l'impost d'actes jurídics documentats que grava les escriptures públiques que documenten préstecs amb garantia hipotecària. En el mateix acord el Govern entén que tant el president del Tribunal Suprem, Carlos Lesmes, com el president de la Sala Tercera Contenciosa Administrativa, Luis María Díez-Picazo, podrien haver incorregut en un delictes, ja que la revocació d'una sentència ferma vulnera les pròpies lleis del Tribunal. Per això, demanen que la Fiscalia obri diligències que permetin determinar l'existència d'il·lícits penals i l'eventual responsabilitat d'aquestes persones, i d'altres persones que hagin pogut intervenir o col·laborar de forma activa i conscient en la comissió del delictes.

La denúncia ve justificada pel canvi de criteri del Tribunal Suprem durat la sessió del Ple de la Sala 3a del passat 5 de novembre sobre una sentència ferma relativa a l'Impost d'Actes Jurídics Documentats que grava les escriptures públiques i que establia que és el client qui ha de pagar les despeses derivades de la hipoteca.

Cal recordar que el president de la Sala Tercera del Suprem, després de dictar sentència ferma, comunicava que advocava la qüestió al Ple de la Sala per tal de "decidir si el gir jurisprudencial ha de ser o no confirmat". Per la seva banda el president del Suprem afirmava que la sessió del ple del 5 de novembre que va acabar prenent la decisió definitiva tenia per objecte el "control de danys". Una apreciació que s'identifica més amb un control d'oportunitat que no pas amb un control de legalitat.

Així doncs, el canvi de criteri al Suprem, en el sentit que és el client qui ha de pagar les despeses derivades de la hipoteca, suposa un gir que beneficia les entitats bancàries i perjudica clarament una gran part de la ciutadania amb càrregues hipotecàries, com a conseqüència del cost que té l'accés a l'habitatge.

L'escrit conclou que ni la convocatòria del Ple, ni les raons que l'han justificat, ni les circumstàncies al voltant de les quals s'ha produït el canvi de criteri, sembla que responguin al que s'entén per administració de justícia.



El Govern suprimeix els tipus reduïts de l'impost d'actes jurídics documentats aplicables a la signatura de préstecs hipotecaris

- **Després de les sentències del Tribunal Suprem i el canvi normatiu efectuat pel Govern de l'Estat, les escriptures que formalitzen els crèdits amb garantia hipotecària passen a tributar al tipus general de l'1,5%**
- **La Generalitat preveu recaptar 16,5 milions d'euros anuals addicionals per aquesta eliminació**

El Govern ha aprovat la supressió dels apartats a) i d) de l'article 7 de la Llei 21/2001, de 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives que fixaven uns tipus impositius reduïts de l'impost d'actes jurídics documentats (AJD) aplicables en la formalització de préstecs amb garantia hipotecària en determinats supòsits. D'aquesta manera tots aquells documents que formalitzin l'atorgament de préstecs o crèdits hipotecaris estaran subjectes al tipus general del gravamen, que és de l'1,5%.

Amb el nou Decret Llei, el Govern català vol dotar de seguretat jurídica el tribut i aclarir els tipus impositius, després de les sentències del Tribunal Suprem i el canvi normatiu efectuat pel Govern de l'Estat i vigent des del passat 10 de novembre (Reial decret Llei 17/2018, de 8 de novembre), d'acord amb el qual seran les entitats financers i no els clients –prestataris- els subjectes passius d'aquest tribut.

L'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats és un tribut cedit per l'Estat a les comunitats autònomes. En l'exercici de la competència normativa de què es disposa per aprovar els tipus impositius, i amb la voluntat de reduir la càrrega fiscal i facilitar l'accés a l'habitatge a determinats col·lectius, la Generalitat havia establert diferents tipus reduïts de gravamen: per a la formalització de préstecs hipotecaris per a l'adquisició d'habitatges declarats protegits (0,1%); i en el cas de contribuents de 32 anys o menys (0,5%) o amb una discapacitat acreditada igual o superior al 33% (0,5%), per a la formalització de préstecs hipotecaris per a la compra del seu habitatge habitual.

L'any 2017 la Generalitat va recaptar un total de 203,3 milions d'euros de l'impost d'AJD en els actes notariais per préstecs hipotecaris. S'estima que la supressió d'aquests tipus reduïts comportarà un increment en la recaptació de 16,5 milions d'euros anuals.

Aquest Decret Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el DOGC.



El Govern prorroga el conveni amb l'ONCE i la seva Fundació per treballar conjuntament per la inclusió social de les persones amb discapacitat

- **El conveni, que afecta la majoria de departaments, s'emmarca en la implementació de polítiques públiques d'integració social de persones amb discapacitat que estableix el Pla de Govern**

El Govern ha aprovat prorrogar per dos anys més el conveni marc de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya, l'ONCE, la Fundació ONCE per a la Cooperació i Inclusió Social de Persones amb Discapacitat (Fundació ONCE), la Fundació ONCE per a l'Atenció de Persones amb Sordceguesa (FOAPS) i la Asociación para el Empleo y la Formación de Personas con Discapacidad (FSC Inserta).

L'objectiu del conveni és treballar conjuntament per la inclusió social de les persones amb discapacitat, en matèries com la inserció laboral estable i de qualitat de les persones amb discapacitat; el desenvolupament i la difusió de l'accessibilitat universal i el disseny per a tothom; l'educació; la responsabilitat social; la innovació; així com la cooperació transversal en aquells afers que les parts estimin convenients per a l'interès del col·lectiu de persones amb discapacitat.

En concret, el conveni estableix **15 línies de treball i col·laboració**:

1. Assessorament i formació en matèria de ceguesa i greu discapacitat visual.
2. Manteniment i millora de la coordinació institucional.
3. Assessorament en l'atenció a les persones amb discapacitat visual sobre els serveis que ofereix l'ONCE.
4. Atenció al col·lectiu de persones sordcegues presents a Catalunya.
5. Accés a l'esport.
6. Lluita contra els jocs il·legals.
7. Col·laboració específica amb la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra en matèria de seguretat per a aquestes persones.
8. Inserció laboral i venda dels jocs que l'ONCE comercialitza.
9. Ocupació i tecnologies accessibles.
10. Establiment i disseny de programes de captació, orientació i inserció laboral de persones amb discapacitat.
11. Assessorament de l'ONCE sobre l'elaboració de materials i ajudes per a persones amb discapacitat visual.
12. Assessorament en matèria d'accessibilitat universal i disseny per a tots.
13. Col·laboració en matèria educativa dirigida a persones cegues o amb greu discapacitat visual.
14. Adequació dels mitjans i materials a l'escola.



15. Impuls i promoció pública i privada que afavoreixin el col·lectiu de les persones amb discapacitat.

La Generalitat de Catalunya ja ha signat diversos convenis de col·laboració amb aquestes entitats, amb la intenció de treballar conjuntament per la integració social de les persones amb discapacitat.

En tots els casos, l'objectiu de la col·laboració és el de treballar conjuntament amb aquestes entitats i poder abordar des d'un punt de vista integral el foment de polítiques d'inclusió social de les persones amb discapacitat.

El conveni prorrogat avui afecta les competències dels departaments de la Presidència; Vicepresidència i d'Economia i Hisenda; Governació, Administracions Públiques i Habitatge; Ensenyament; Salut; Interior; Cultura; Treball, Afers Socials i Famílies, i Empresa i Coneixement.



El Govern amplia la col·laboració en matèria de llengua amb la Generalitat Valenciana i el Govern de Navarra

- **Aquest nou impuls al protocol de política lingüística té una especial rellevància ja que reforça la posició de la llengua catalana en el marc de l'Estat**

El Govern ha aprovat avui l'adhesió de la Generalitat Valenciana i el Govern de Navarra al Protocol general subscrit entre el Govern Basc, la Generalitat de Catalunya, la Xunta de Galicia i el Govern de les Illes Balears, en matèria de política lingüística.

Els governs de Catalunya, del País Basc i de Galícia, van establir un protocol de col·laboració en matèria de política lingüística el 2007 al qual, poc després, s'hi va adherir el Govern Balear, el 2008. Aquest protocol constitueix un marc de col·laboració entre els diferents governs amb llengua pròpia, que es troben periòdicament per intercanviar informació sobre les respectives polítiques lingüístiques i l'impuls d'iniciatives conjuntes per a la protecció i foment del català, el basc, el gallec i l'aranès.

Així, els principals objectius d'aquest instrument de col·laboració entre governs són incidir en l'àmbit de l'Administració de l'Estat i de la Unió Europea, per garantir els drets lingüístics dels ciutadans, en un estat plurilingüe, que empara el marc jurídic estatal vigent i la Carta Europea de les Llengües Regionals o Minoritàries, que l'Estat va subscriure en la seva integritat l'any 2000. També, posar en relleu el valor i importància de les diverses llengües de l'Estat i els beneficis de la seva necessària protecció i promoció.

El 2016, la Generalitat Valenciana i el Govern de Navarra van manifestar la voluntat d'adherir-s'hi, cosa que ara es pot ja formalitzar amb l'aprovació del protocol específic d'adhesió d'aquests dos governs.

Amb aquestes dues incorporacions, s'amplia l'abast de cooperació entre administracions i es reforça la vigència d'un instrument de col·laboració entre governs a favor dels drets lingüístics dels ciutadans i del foment i protecció de les llengües pròpies, altres que el castellà, en el marc de l'Estat.

Aquest nou impuls al protocol de política lingüística entre els diversos governs, té també una especial rellevància, ja que la posició de la llengua catalana en el marc del conjunt de llengües de l'Estat es veu reforçada.



Nomenaments

Eliseu Vilaclara i Ribas, director del Servei Meteorològic de Catalunya (SMC)

Nascut a Vilaclara l'any 1960.

És llicenciat en Ciències Físiques per la Universitat de Barcelona (UB) el 1983. La seva vinculació al món acadèmic va començar el 1985, quan va exercir de professor de física i matemàtiques a l'Escola Pia de Llúria, i de física a l'Escola d'Agricultura de la Diputació de Barcelona. També ha exercit de professor de predicció operativa al màster de Climatologia Aplicada de la UB.

En l'àmbit professional, entre 1992 i 1996 va treballar com a tècnic del llavors Departament de Medi Ambient, en temes de contaminació atmosfèrica, ozó troposfèric i pluja àcida. El 1996, amb el naixement del SMC, va incorporar-s'hi com a cap de Secció de Predicció. El 2002, amb la constitució del SMC com a empresa pública, va passar a ser cap de l'Àrea de Predicció. El 2011 va passar a estar vinculat a la Unitat Comercial del SMC i, des del 2013, al Grup de Meteorologia Aplicada, treballant principalment en la certificació del SMC com a proveïdor d'informació meteorològica de suport a la navegació aèria i en la certificació de qualitat ISO 9001. Durant la seva carrera professional, també ha exercit de presentador de la informació meteorològica a TV3 i a TVE Catalunya, i ha publicat articles en revistes especialitzades i ha participat en nombrosos congressos vinculats a aquesta matèria.



Altres Acords de Govern

Aprovat un nou conveni entre el Departament d'Agricultura i l'Entitat Estatal d'Assegurances Agràries per al control de subvencions a assegurances agràries

El Govern ha aprovat, avui, la subscripció del conveni de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació (DARP) i l'Entitat Estatal d'Assegurances Agràries (ENESA) per a l'intercanvi de dades per al control de subvencions a les assegurances agràries dels beneficiaris de Catalunya.

El Pla Anual d'Assegurances Agràries Combinades, aprovat cada any en Consell de Ministres, recull, entre d'altres, les línies d'ajut a les Assegurances Agràries i els percentatges de subvenció aplicables a cadascuna d'aquestes línies. El Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació (DARP) convoca anualment aquests ajuts, en compliment d'un dels objectius amb major antiguitat, com és l'impuls i el foment de les assegurances agràries per tal de salvaguardar les produccions agràries i ramaderes.

Dins del marc del Pla d'assegurances agràries combinades, i entre d'altres actuacions per al foment de l'ús de les assegurances agràries (divulgatives, d'estudi, de participació en el si dels grups de treball i comissions establerts dins el sistema d'assegurances agràries...), el DARP estableix ajuts a la contractació de les pòlisses.

Els ajuts que es concedeixen per part del DARP consisteixen a subvencionar un percentatge sobre la subvenció que ENESA aplica a la pòlissa contractada, excepte en el cas de les assegurances de recollida i destrucció d'animals morts, en què l'ajut és un import per animal segons la classe de bestiar.

I dins del procés de gestió dels ajuts per al foment de l'ús de les assegurances agràries s'inclou el control en la concessió de les subvencions. Aquest control s'ha de realitzar en tots els nivells de gestió tant des de l'Administració de l'Estat com des de la Generalitat de Catalunya, perquè totes dues administracions concedeixen ajuts.

Per això, és d'interès de les dues administracions procedir, en el marc de la col·laboració interadministrativa prevista en la legislació vigent, a coordinar el procés de control de subvencions a les assegurances agràries, amb la finalitat d'agilitar aquest procés i obtenir una informació que satisfaci les necessitats de les dues administracions, optimitzant d'aquesta manera la gestió i la despesa.

Amb aquest objectiu, el Govern de la Generalitat ha aprovat la subscripció de l'esmentat conveni de col·laboració.