

# Acords de Govern

## **Acords de Govern**

08 de gener de 2020



## **El Govern aprova el Projecte de Llei de facilitació de l'activitat econòmica, una normativa pionera a Europa que impulsarà la implantació de projectes empresarials estratègics**

- **L'objectiu és impulsar l'activitat econòmica a través del principi “Only Once” pel qual empreses i emprenedors només hauran d'aportar una vegada les seves dades en tots els seus tràmits amb totes les administracions**
- **La futura Llei crearà una “autopista administrativa” per a projectes empresarials “estratègics”, afavorint la implantació d'empreses amb valor afegit i presència tecnològica, especialment els que impliquin inversions productives preferentment en l'àmbit industrial i logístic**
- **El projecte —que dona continuïtat a la Finestreta Única Empresarial (FUE)— preveu mesures per reduir les càrregues burocràtiques; serveis proactius a l'empresa; i un nou model de relació entre l'empresa i les administracions, és fruit d'un treball col·laboratiu del Departament d'Empresa i Coneixement amb representants dels diferents actors econòmics implicats**
- **La futura Llei beneficiarà 564.000 empreses i 362.000 autònoms, i suposarà un estalvi de més de 38 milions d'euros anuals als agents empresarials**

El Consell Executiu ha aprovat el Projecte de Llei de facilitació de l'activitat econòmica, amb l'objectiu d'impulsar l'activitat econòmica, establint els criteris i instruments per fer més àgil i eficient la relació entre les administracions catalanes i les empreses i emprenedors. Es tracta d'una regulació pionera a Europa en l'àmbit de l'activitat econòmica, ja que farà possible l'aplicació del principi “Only Once” que impulsen les directrius de la Unió Europea integrant els tres nivells d'administració (català, local i estatal). Aquesta normativa — sense precedents en matèria de facilitació— beneficiarà 564.000 empreses i 362.000 autònoms (el 89% de les empreses i el 91% dels autònoms) i suposarà un estalvi de 38,4 milions d'euros anuals per als agents empresarials beneficiats.

Una altra de les novetats de la futura Llei és la creació d'una “autopista administrativa” per a projectes empresarials “estratègics”, afavorint la implantació d'empreses amb valor afegit i presència tecnològica, especialment els que impliquin inversions productives preferentment en l'àmbit industrial i logístic.

El text, que iniciarà ara la seva tramitació parlamentària, preveu mesures per reduir les càrregues burocràtiques, minimitzant la intervenció administrativa;



ofereix serveis proactius a l'empresa, basats en la gestió i l'anàlisi de les seves dades; i estableix un nou model de relació entre l'empresa i les administracions. Aquest nou model de relació es fonamenta en la confiança mútua, la relació digital per defecte, l'aportació de dades una única vegada, l'eliminació de les càrregues administratives innecessàries, l'estandardització dels procediments, la celeritat en la tramitació, i la transparència.

El projecte —que dona continuïtat a la Finestreta Única Empresarial (FUE)— és fruit d'un treball col·laboratiu del Govern, a través del Departament d'Empresa i Coneixement amb representants dels diferents agents econòmics implicats. En els darrers dos anys, en un procés liderat per l'Oficina de Gestió Empresarial (OGE), s'han fet sessions de treball, comunitats de pràctiques, jornades, seminaris, i reunions tècniques amb organitzacions empresarials i sindicals, cambres de Comerç, col·legis professionals, gremis, empresaris i autònoms, i amb representants del món local.

### **Principals novetats: una “autopista” per a projectes empresarials estratègics i aportació de les dades una única vegada “Only Once”**

1. Impuls de projectes empresarials estratègics: Per primer cop, s'estableix a nivell normatiu la tramitació d'urgència de projectes empresarials considerats estratègics, amb la voluntat d'oferir una “autopista administrativa” que faciliti la implantació de projectes empresarials amb valor afegit. Amb aquesta finalitat, el Govern establirà els mecanismes per designar un projecte empresarial com a “estratègic”, per tal d'impulsar un procés ordenat i equilibrat de transició cap a nous models de negoci, de major valor afegit i presència tecnològica, que consolidin el teixit productiu i generin ocupació.

Seràn considerats estratègics els projectes empresarials que aportin valor afegit en desenvolupament tecnològic i innovació, desenvolupament i vertebració territorial, reindustrialització, generació d'ocupació, recuperació i foment de sectors tradicionals, protecció mediambiental, promoció de la diversitat, inclusió social, igualtat, no discriminació i conciliació en l'àmbit laboral o corresponsabilitat. El text menciona també els projectes que fusionin petites empreses, incorporin *startups* per guanyar dimensió o incrementin el nombre de grans empreses a Catalunya i incideix especialment en els que impliquin inversions productives preferentment en l'àmbit industrial i logístic.

Reglamentàriament s'establirà el procediment per designar un projecte com a estratègic i de forma periòdica, el Govern, a proposta de la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica, aprovarà els criteris de classificació.

2. Les administracions passaran de gestionar formularis a gestionar dades (Only Once). Per fer possible aquest canvi en gestió administrativa, s'implementaran mecanismes de facilitació com l'estandardització de les



dades (mitjançant un diccionari interoperable, que integrarà totes les dades estandarditzades en el termini de 2 anys), l'identificador únic d'establiment (que permeti la identificació inequívoca de l'emplaçament on es realitza una activitat econòmica, amb independència de l'administració competent que l'hagi registrat), la tramitació unificada (que farà la captura i tractament de les dades aportades per l'empresa o emprenedor una única vegada en successius tràmits), i la proactivitat de l'administració, que oferirà a l'empresari de forma proactiva els serveis disponibles en cada moment.

3. Consolida la Finestra Única Empresarial (FUE) com a model de relació entre empreses/professionals i administració responsable per realitzar tots els tràmits necessaris per a la seva activitat des d'un punt únic, el [Canal Empresa](#). L'àrea privada del portal serà l'espai que integrarà totes les relacions de l'empresa amb l'Administració. Les administracions públiques (ajuntaments, consells comarcals...) que emprin plataformes pròpies hauran d'adaptar-les en el termini de dos anys. També es crearà un directori d'empreses, establiments i registres, instrument que oferirà una visió integral i recopilarà la informació que tenen les administracions dels titulars de les activitats econòmiques i dels establiments en què es porten a terme.
4. La governança d'aquest nou model de relació empresa/administracions pivota sobre la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica, com a òrgan encarregat de fer seguiment i avaluar la implantació de les mesures establertes a la llei i establir mecanismes de col·laboració entre Generalitat i ens locals, i de l'Oficina de Gestió Empresarial (OGE), com a unitat responsable de definir l'estratègia per fer efectiva la FUE i coordinar el seu desplegament. Així mateix, es preveu que els organismes encarregats d'oferir les solucions tecnològiques seran el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació (CTTI) i el Consorci de l'Administració Oberta de Catalunya (AOC) per a la Generalitat, i el Consorci de l'Administració Oberta de Catalunya (AOC) i les diputacions per als ens locals.
5. A la futura llei es regulen totes les activitats econòmiques, no tan sols les innòcues i de baix risc, a través del règim de comunicació. En aquests casos, únicament caldrà incorporar un certificat tècnic i, en cas que sigui necessari per la dimensió o capacitat dels establiments, s'aportarà també un projecte tècnic amb una descripció tècnica més acurada del compliment normatiu d'aquesta activitat no innòcua o de major risc, per tal de protegir l'interès general.
6. Va un pas més enllà en la simplificació de la intervenció administrativa, amb una minimització del control administratiu, que serà a posteriori. Com a regla general, la intervenció administrativa exercirà un control posterior, i només excepcionalment s'imposarà el control previ per part



de l'Administració. En el cas d'inici d'activitat, les empreses i emprenedors únicament faran una declaració responsable o comunicació i en el cas d'obertura d'un establiment, sols caldrà una comunicació.

INTERVENCIÓ ADM (*)	Regla General	Excepció
En l'exercici a l'activitat econòmica	<b>Control posterior</b> (Declaració responsable i comunicació)	<b>Control previ</b> per " <b>raons imperioses d'interès general</b> "
Sobre els establiments	<b>Control posterior</b> (Només comunicació, se suprimeix la declaració responsable)	<b>Intervenció prèvia "en cas d'ocupar el domini públic"</b>

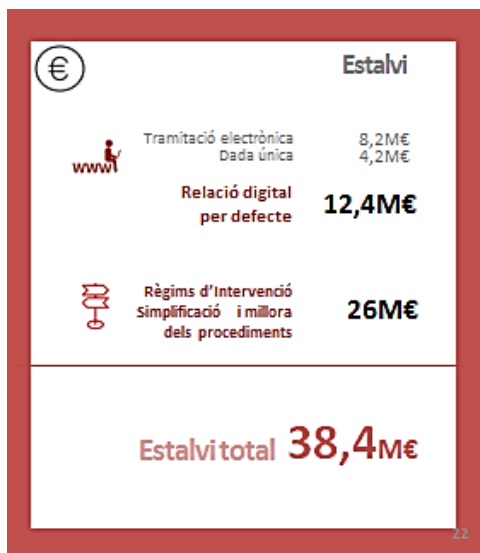
(\*) *Sens perjudici del compliment de la normativa sectorial aplicable*

- Pagament de taxes electrònicament: Les administracions facilitaran el pagament electrònic de les taxes associades als procediments relacionats amb l'activitat econòmica a través de les seves seves electròniques i del portal únic per a les empreses, CANAL EMPRESA. (Estarà en vigor en el termini de dos anys).
- Per tal que la minimització de la intervenció administrativa no redundi en un compliment de la normativa, s'estableix un sistema de control posterior de les activitats, que s'aplicarà en defecte de normativa sectorial, i que serà proporcional, no discriminatori, transparent, objectiu i vinculat a l'interès general. L'incompliment de la llei podrà comportar multes addicionals de fins a 20.000 euros i la prohibició de comunicar o declarar l'inici d'activitat objecte de sanció entre 6 mesos i 2 anys.

**Beneficiarà el 89% de les empreses i el 91% dels autònoms, i suposarà un estalvi de més de 38 milions d'euros anuals a empreses i emprenedors**

La llei beneficiarà el 89% de les empreses catalanes, que ocupen 2,8 milions de treballadors, el 84% del total. Pel que fa als autònoms, comportarà beneficis per al 91% d'aquests. Així mateix, la reducció dels tràmits, la major transparència, la simplicitat dels procediments i l'eliminació del temps d'espera per iniciar l'activitat empresarial comportaran una reducció estimada de costos de 38,4 milions d'euros l'any.

EMPRESSES			
TOTAL CAT	INCLOSOS LLEI	BENEFICIATS LLEI	
630.000	564.000		<b>89%</b>
ESTABLIMENTS			
TOTAL CAT	INCLOSOS LLEI	BENEFICIATS LLEI	
697.000	625.000		<b>90%</b>
TREBALLADORS			
TOTAL CAT	INCLOSOS LLEI	BENEFICIATS LLEI	
3.368.000	2.825.000		<b>84%</b>
TOTAL	INCLOSOS LLEI	BENEFICIATS LLEI	
2.971.000	2.463.000	Assalariats	<b>83%</b>
TOTAL	INCLOSOS LLEI	BENEFICIATS LLEI	
397.000	362.000	Autònoms	<b>91%</b>



De forma detallada, la simplificació del règim d'intervenció permetrà estalviar 26 milions d'euros, i l'establiment de la relació digital per defecte, 4,2 milions d'euros gràcies a l'aplicació del principi d'aportació de dades una única vegada, i 8,2 milions d'euros pel fet d'aplicar l'administració digital.

### **Catalunya, líder europeu en facilitació administrativa**

Catalunya ja lidera a nivell europeu altres iniciatives de facilitació administrativa orientades a l'impuls de l'activitat econòmica, com el projecte INTERREG EUROPA-START EASY, que fomenta pràctiques administratives per a la millora de la competitivitat de les *startups*, dotant d'eines intel·ligents que possibilitin la creació d'empreses de forma fàcil i àgil. Aprofitant l'ecosistema d'*startups* existent a Catalunya, el projecte es focalitza en aquest tipus d'empresa de base tecnològica, tot i que la intenció és aplicar els resultats al conjunt del sector empresarial català. En la iniciativa, liderada per la Generalitat, hi participen institucions d'Itàlia, França, Bèlgica, Lituània, Polònia, Letònia i Lituània.

## **El Govern aprova el Pla de sequera per garantir una gestió més localitzada i exacta en episodis d'escassetat d'aigua**

- **El pla divideix el territori de les conques internes en 18 unitats d'explotació en funció de la font de proveïment d'aigua (embassaments o aigües subterrànies)**
- **El Pla de sequera, que fixa un total de cinc escenaris, preveu l'adopció de mesures molt abans de l'entrada en escenaris que impliquin restriccions d'aigua**

El Govern de la Generalitat de Catalunya ha aprovat el Pla de sequera, una eina que farà possible millorar la gestió dels episodis d'escassetat d'aigua a les conques internes de Catalunya. El Pla de sequera substituirà l'aprovació i l'aplicació dels decrets de sequera, una eina que fins ara s'activava en situacions de falta d'aigua i que comportava mesures de gestió restrictives i d'aplicació global.

Amb l'objectiu d'adaptar-se a les característiques de cada zona, el Pla de sequera divideix el territori de les conques internes catalanes en un total de 18 unitats d'explotació, que es defineixen en funció dels recursos d'aigua que s'utilitzen per garantir les diferents demandes (aigua superficial regulada pels embassaments o bé aigües subterrànies) i de la pluviometria. D'aquesta manera, les mesures s'adapten a cada realitat i no de manera general i homogènia com passava amb els decrets de sequera.

### **Increment de recursos no convencionals**

Una de les principals novetats del Pla de sequera és l'activació de mesures preventives molt abans d'arribar a una situació de sequera. En aquest sentit, a mesura que disminueixen les reserves dels recursos convencionals (embassaments i aqüífers), agafen més rellevància el recursos d'aigua no convencionals, com la dessalinització, l'ús de pous de sequera i l'aigua regenerada.

Entre finals de setembre i principis de desembre es van activar mesures per incrementar la producció d'aigua dessalinitzada en el sistema Ter Llobregat, arran de disposar de menys del 60% de reserves. Amb l'adopció d'aquestes solucions (amb les dessalinitzadores del Llobregat i la Tordera funcionant al 70 i al 75%, respectivament), s'ha alentit la disminució de reserves en els embassaments, allargant en el temps la necessitat d'adoptar mesures més restrictives en cas que la situació no millori.



## **Cinc escenaris diferents**

El Pla de sequera determina cinc escenaris en funció de l'estat de les reserves d'aigua: normalitat (embassaments al 60% de la seva capacitat o superior), prealerta (per sota del 60%), alerta (40%), excepcionalitat (25%) i emergència (16%).

En els escenaris de normalitat i prealerta es duen a terme mesures de previsió i gestió, a més d'intensificar el seguiment i recull d'informació dels usuaris, a més de potenciar l'activació dels recursos no convencionals.

Pel que fa als escenaris d'alerta, excepcionalitat i emergència, ja es contemplen mesures per disminuir l'ús de l'aigua, com la reducció de desembassaments, la prohibició de determinats usos en zones urbanes i, finalment, restriccions en tots els usos (només en la fase d'emergència).

## **Sequeres a Catalunya**

En els darrers 40 anys s'han viscut 7 episodis de sequera rellevants a Catalunya. Els més recents, els de 2002, 2005, 2007-2008 i 2016-2017. Des de principis de l'estiu, s'ha produït un descens lent però constant dels embassaments, situant les reserves de les conques internes al voltant del 56% a finals de setembre. Les darreres llevantades viscudes a casa nostra (octubre i novembre) han deixat importants precipitacions que han permès una lleugera recuperació de les reserves, arribant al 72%. Tot i trobar-nos en situació de normalitat, caldrà seguir de prop l'evolució de les reserves davant de la previsió de poques pluges per als propers mesos.



## **El Govern aprova la consulta pública per regular la imatge corporativa i la identificació pública dels Mossos d'Esquadra**

- **La iniciativa vol facilitar i agilitzar la identificació del cos dins el sistema de seguretat pública de Catalunya**

El Govern ha acordat avui aprovar la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es reguli la imatge corporativa i la identificació pública dels membres del cos de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, a proposta del conseller d'Interior.

Un dels objectius principals que es vol assolir amb aquesta iniciativa és facilitar i agilitzar la identificació del cos de Mossos d'Esquadra dins el sistema de seguretat pública de Catalunya, i garantir-ne l'efectivitat operativa. D'altra es vol contribuir a millorar la protecció de la seguretat ciutadana i, en tot cas, la seguretat pública.

La nova disposició reglamentària també permetrà vetllar perquè les relacions dels membres dels cos de Mossos d'Esquadra amb la comunitat i entre els policies siguin adequades i de millora de la seva pròpia seguretat.

La posada en marxa d'aquesta iniciativa pot comportar certes càrregues al Departament d'Interior, atès que la nova regulació suposarà una adaptació i adequació dels mitjans materials a les previsions de la disposició reglamentària.

Pel que fa a la Generalitat de Catalunya, la nova iniciativa comporta una anàlisi i revisió de la normativa pròpia de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per tal d'adaptar-la a les necessitats i realitats socials actuals.



## **El Govern aprova la sol·licitud d'adhesió al Fons de finançament a les comunitats autònomes per al 2020**

- **Aquesta fórmula de finançament està reservada a les comunitats que compleixen amb els objectius de dèficit i deute**

El Govern ha acordat sol·licitar a l'Administració General de l'Estat l'adhesió al compartiment Facilitat financera del Fons de finançament a les comunitats autònomes per al 2020.

L'any 2019, Catalunya va abandonar el Fons de Liquiditat Autònoma (el conegut FLA) i es va adherir a aquesta fórmula de finançament reservada a les comunitats que compleixen amb els objectius de dèficit i deute i amb el període mitjà de pagament a proveïdors.

Per segon any consecutiu, doncs, el Govern de la Generalitat ha formalitzat l'acord d'adherir-s'hi. Aquesta via de finançament va suposar per a l'any 2019 8.047 milions d'euros i la previsió per al 2020 es situa en 10.257 milions d'euros.



## **El Govern crea la Gerència de Serveis Comuns de la primera fase del Districte Administratiu**

- **Aquest ens crearà un model gerencial que centralitzarà els serveis comuns del complex d'oficines administratives**

El Govern ha aprovat avui un decret que preveu la creació de la Gerència de Serveis Comuns del Districte Administratiu de la Marina del Port. Aquest ens crearà un model gerencial que centralitzarà els serveis comuns del complex d'oficines administratives, que reunirà en la primera fase els departaments de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de Polítiques Digitals i Administració Pública, de Justícia, i algunes unitats d'Empresa i Coneixement.

La Gerència de Serveis Comuns, adscrita al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, dirigirà l'organització i el funcionament de les instal·lacions, dissenyarà un catàleg de serveis comuns i coordinarà el sistema de consulta documental dels departaments que s'ubiquen a l'arxiu del complex. També realitzarà les tasques de supervisió econòmica i la seva pròpia execució pressupostària.

Una part dels llocs de treball actuals que formen part de les unitats de serveis comuns dels departaments passaran a integrar-se a la unitat que ha de gestionar aquest complex administratiu. En principi, aquestes funcions dels serveis comuns són les que tenen un impacte directe en la ciutadania (atenció ciutadana i registre), o funcions pròpies d'organització i d'impacte intern (gestió documental i d'arxiu transversal, equipament, manteniment de l'edifici, vigilància, seguretat, formació i innovació transversal, projectes comuns, etc).

D'aquesta forma, els serveis comuns han de donar cobertura al funcionament de l'activitat i oferir el suport necessari per garantir el desenvolupament de l'activitat laboral i impulsar la millora dels serveis a la ciutadania i l'apropament d'aquests espais a l'entorn. En aquest sentit, la primera fase del Districte Administratiu preveu l'obertura d'una Oficina d'Atenció Ciutadana (OAC), que s'organitzarà segons el model corporatiu de la Generalitat de Catalunya, amb l'objectiu de facilitar les relacions entre la ciutadania i l'Administració.



## **El Govern aprova una inversió de 18 milions d'euros per millorar la xarxa del Consorci d'Aigües de Tarragona (CAT)**

- **L'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) atorgarà una subvenció directa, repartida en 4 anys**
- **Aquest ajut contribuirà a millorar la qualitat de l'aigua tractada, garantir el subministrament i reduir possibles alteracions en el servei**

El Govern ha aprovat avui una inversió de 18 milions d'euros per millorar el servei prestat pel Consorci d'Aigües de Tarragona (CAT). Així, l'Agència Catalana de l'Aigua atorgarà una subvenció directa a favor del Consorci, distribuïda en quatre anualitats:

- Any 2020: 4.800.000,00 €
- Any 2021: 7.000.000,00 €
- Any 2022: 5.000.000,00 €
- Any 2023: 1.513.610,17 €

Aquest ajut farà possible l'execució de diversos projectes, que tenen per objecte assolir una millor qualitat de l'aigua tractada, garantir el subministrament i reduir la possibilitat d'alteracions al servei per afecció d'agents externs. L'ajut correspon al 50% de l'import total de les actuacions previstes.

El Consorci d'Aigües de Tarragona (CAT) presta el servei d'abastament en alta (captació, potabilització i transport fins a la xarxa de distribució o el dipòsit) en un determinat àmbit territorial de la província de Tarragona. Aquest servei el presta en virtut de la Llei 18/1981, d'1 de juliol, sobre actuacions en matèria d'aigües a Tarragona.



## **Altres Acords de Govern**

### **Modificat el Decret sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya**

El Govern ha aprovat un decret de modificació del Decret 118/2018, de 19 de juny, sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya. La modificació comporta únicament incloure en l'articulat una precisió sobre l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya que ja figurava en el preàmbul de la norma.

### **Aprovat un decret per modificar l'estructura del Departament de Territori i Sostenibilitat**

El Consell Executiu ha aprovat aquest dimecres el Decret de modificació de l'estructura del Departament de Territori i Sostenibilitat. En concret, i com a exemple d'aquesta reestructuració, els canvis afecten la regulació de determinats òrgans, com és el cas de la Secretaria d'Hàbitat Urbà i Territori, respecte de la qual es modifica la denominació i se'n desplega l'estructura fins a nivell de secció. A partir d'ara, el nom de la Secretaria és de l'Agenda Urbana i Territori, i les unitats que en depenen són les direccions generals d'Urbanisme i de Polítiques de Muntanya i del Litoral; les sub-direccions generals d'Estratègies Territorials i Coneixement, d'Acció Territorial, de l'Hàbitat Urbà, i d'Arquitectura i Habitatge; i els serveis de Recursos i Reclamacions i de Protecció de la Legalitat.