



1T2020

PRIMER INFORME DE PROGRÉS DE L'ESTRATÈGIA DE LLUITA
CONTRA LA CORRUPCIÓ I D'ENFORTIMENT DE LA INTEGRITAT

Aprovat pel Grup director d'implementació de l'Estratègia en la reunió de 16 d'abril de 2020

Barcelona, 17 d'abril de 2020

INDEX

PRESENTACIÓ	3
INTRODUCCIÓ	4
INFORME DE PROGRÉS DE L'ESTRATÈGIA DE LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ I D'ENFORTIMENT DE LA INTEGRITAT	6
MODEL DE GOVERNANÇA. Eix organitzatiu	6
MODEL DE GOVERNANÇA. EIX RETIMENT DE COMPTES	9
INFORME DE SEGUIMENT D'ACTUACIONS	10
CONCLUSIONS	11

PRESENTACIÓ

L'Acord de Govern de 15 de gener de 2020 defineix les 25 actuacions de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat, que uns mesos abans, el Govern havia encarregat a quatre departaments -Departaments d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, de Vicepresidència, Hisenda i Economia, de Presidència i de Polítiques Digitals i Administració Pública- elaborar.

L'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat va ser dissenyada i aprovada en poc mes de sis mesos, de forma col·laborativa i participada per tots els Departaments de l'Administració de la Generalitat, i les aportacions realitzades per aquests, varen ser analitzades i valorades en base a evidències internacionals del què funciona i què no, en la lluita contra la corrupció i enfortiment de la integritat, sotmeses a debat obert amb la ciutadania en un procés participatiu i contrastades amb l'opinió experta d'una autoritat externa com és l'Oficina Antifrau de Catalunya. El procés d'elaboració de l'Estratègia és doncs un cas paradigmàtic de creació col·laborativa i participada àmpliament, que legitima el seu contingut, el qual, a més, ha estat dissenyat en un breu espai de temps.

Diuen les evidències internacionals, però, que les estratègies de lluita contra la corrupció, fallen, principalment en la fase d'implementació. Per a fer front a aquesta possible amenaça, juntament amb les 25 actuacions de l'Estratègia, s'aprova un model de governança, basat en dos eixos, un d'organitzatiu i un de retiment de comptes i un programa de suport a la implementació de l'Estratègia.

El present informe de progrés, que es previst aprovar trimestralment, inclou doncs, els avenços realitzats en el model de governança, tant en el vessant organitzatiu com en el retiment de comptes, i en les 25 actuacions de l'Estratègia. I això amb la finalitat d'assegurar la seva implementació i assentar les bases de la seva futura avaluació que ens permeti garantir en finalitzar els dos anys previstos de durada de l'Estratègia, l'èxit de la iniciativa en base als resultats i impactes assolits.

Barcelona, 17 d'abril de 2020

Jordi Foz Dalmau

President del Grup director per a la implementació de l'Estratègia

Secretari de Transparència i Govern Obert

Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència

INTRODUCCIÓ

Per **Acord de Govern d'11 de juny de 2019** s'encarrega a la Secretaria de Transparència i Govern Obert del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, a la Secretaria General del Departament de la Presidència, a la Secretaria General del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i a la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública l'elaboració de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública

Termes de l'encàrrec:

- Termini: 6 mesos per a dissenyar-la
- Contingut: Màxim de 25 actuacions concretes a implementar en dos anys màxim
- Agents a tenir en compte en el procés de disseny:
- Tots els Departaments de l'Administració de la Generalitat
- Oficina Antifrau de Catalunya, la Sindicatura de Comptes i el Síndic de Greuges.
- Societat civil organitzada i experts
- Ciutadania
- Altres: Incorporar l'anàlisi d'evidències internacionals

Com es va dur a terme l'encàrrec

- Es va constituir un Grup director i un Grup de tècnics amb un membre de cadascun dels Departaments que lideren l'Estratègia
- Implicació de tots els Departaments
- Revisió de les recomanacions parlamentàries X i XI Legislatura
- Reunions amb OAC, Síndic de Greuges i Sindicatura de Comptes per a compartir el disseny de l'Estratègia
- Constitució d'un grup de coordinació amb responsables dels Departaments més directament implicats amb els àmbits de l'Estratègia
- Procés de participació ciutadana i sessió de retorn el 4 de febrer de 2020
- Revisió i anàlisi de les evidències internacionals

RESULTAT: AdG de 15 de gener de 2020 d'aprovació de l'Estratègia

Què s'aprova

1. Les 25 **actuacions** que conformen l'estratègia, amb assignació de responsabilitats a les corresponents unitats.
2. Un **model de governança**, articulats en dos eixos:
 - a. Eix organitzatiu
 - a. Creació del Grup director d'implementació de l'Estratègia (GDIE)
 - b. Creació del Grup Executiu d'implementació de l'Estratègia (GEIE)

- c. Creació del Programa de suport a la implementació de l'Estratègia amb la dotació de sis efectius del grup A1-21
- d. Creació de l'Espai de participació ciutadana per al seguiment i auditoria de la implementació de les actuacions de l'Estratègia
- b. Eix de rendició de comptes:
 - Retiment de comptes interdepartamentalment a partir de dos òrgans col·legiats: la CIAP i la CITGO
 - Retiment de comptes a institucions parlamentàries: OAC, Sindic de Greuges i Sindicatura de Comptes
 - Retiment de comptes a Govern i Parlament.
 - Retiment de comptes a la ciutadania a través de l'Espai de participació ciutadana, del web i dels canals de comunicació i difusió.

INFORME DE PROGRÉS DE L'ESTRATÈGIA DE LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ I D'ENFORTIMENT DE LA INTEGRITAT

MODEL DE GOVERNANÇA. Eix organitzatiu

El 20 de gener de 2020 es constitueix formalment el **Grup Director per a la implantació de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat (GDIE)**, amb la següent composició:

Jordi Foz, Secretari de Transparència i Govern Obert (EXI) , que assumeix la Presidència
Meritxell Masó, Secretària general del Departament de la Presidència (PRE)
Albert Castellanos, Secretari general del Departament de la Vicepresidència, Economia i Hisenda (VEH)
Annabel Marcos, Secretària d'Administració i Funció Pública del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública (PDA)

En la reunió constitutiva del GDIE es proposen i designen les persones següents de perfil tècnic **per a formar part del Grup Executiu per a la implantació de l'Estratègia (GEIE)**:

Roger Buch, designat a proposta del Secretari de Transparència i Govern Obert:
Lluïsa Nicolau, designada a proposta de la Secretària General de Presidència:. Exercirà la secretaria del GEIE durant el primer any.
Daniel Gimeno, designat a proposta del Secretari General de VEH. Exercirà la secretaria del GEIE durant del segon any.
Olinda Anía, designada a proposta de la Secretària d'Administració i Funció Pública. Exercirà la presidència del GEIE i la secretaria del GDIE.

En la mateixa reunió constitutiva de 20 de gener de 2020, el GDIE acorda:

- a. Encarregar al GEIE el disseny i desplegament d'un sistema transparent i efectiu d'informació i de retiment de comptes, que faciliti el seguiment dels avenços en les 25 actuacions de l'Estratègia. Els referents de les actuacions i interlocutors seran els responsables de les actuacions.
- b. Convocar les persones i/o titulars de les unitats responsables de les actuacions per a donar retorn del treball realitzat fins ara i traslladar el model de seguiments de les actuacions que faciliti disposar d'un sistema transparent i efectiu d'informació i de retiment de comptes.
- c. Obrir un espai web de l'Estratègia per a difondre el contingut de l'Estratègia, el model de governança i obrir una bústia per a poder rebre comentaris, suggeriments i propostes.

- f. Encarregar al GEIE i a la Direcció General de Participació ciutadana la constitució de **l'Espai de participació ciutadana** que es crea en l'Acord de Govern de 15 de gener de 2020.
- g. Convocar quatre efectius del grups de titulació A1-21 adscrita adscriure al Programa de suport per a la implementació de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat
- h. Fixar les properes reunions el mes de març, juny i octubre

Reunió amb les persones titulars de les unitats responsables de l'Estratègia i als responsables de les actuacions En data 6 de febrer de 2020, el president del GDIE juntament amb l'equip del GEIE, convoca les persones titulars de les unitats responsables de l'Estratègia i als responsables de les actuacions per a informar-los de l'avenç en el model de governança i consensuar els elements bàsics que ha de permetre avançar, fer el seguiment i retre comptes.

En relació a l'instrument de seguiment de l'Estratègia s'informa que s'utilitzarà el Planner de Microsoft 365. El GEIE es compromet a elaborar un manual d'utilització de l'eina. Es sol·licita a les unitats responsables de cada actuació que defineixen les subactuacions que aquelles inclouen i assignin la responsabilitat i interlocució directa de cadascun d'elles a un o mes persones dels seus equips.

En paral·lel, s'inicien els passos per a constituir **l'Espai de participació ciutadana de seguiment de l'Estratègia** que, seguint les directrius de l'Acord de Govern, estarà format per 10 membres. En primer lloc, el GDIE demana a tres entitats de la societat civil referents en l'àmbit de la integritat pública que proposin tres membres. Els noms que proposen són:

- Xavier Quer (Institut Ostrom Catalunya)
- Feliu Madaula Canadell (Observatori Ciutadà Contra la Corrupció)
- Montserrat Peral (Col·legi de Politòlegs i Sociòlegs de Catalunya (COLPIS))

En segon lloc s'envia a tots els participants del procés participatiu que es va fer durant el setembre de 2019 per a l'elaboració de l'Estratègia un correu electrònic en que se'ls convida a participar en el sorteig de les 7 places restants. D'acord amb la DG de Participació Ciutadana, s'elaboren els criteris i la metodologia del sorteig que serà estratificat per gènere i pertinença a alguna organització. Així, es determina que la composició de l'Espai ha de ser paritària i que es buscarà un equilibri, entre les 7 persones elegides aleatòriament, entre els que van assistir al procés participatiu formant part d'organitzacions i les que van participar de manera individual.

El sorteig es va celebrar el 8 d'abril i es va poder seguir en directe, a partir d'un enllaç que hi havia al portal www.participa.gencat.cat. De les 18 persones participants al sorteig, van sortir elegides en aquest ordre:

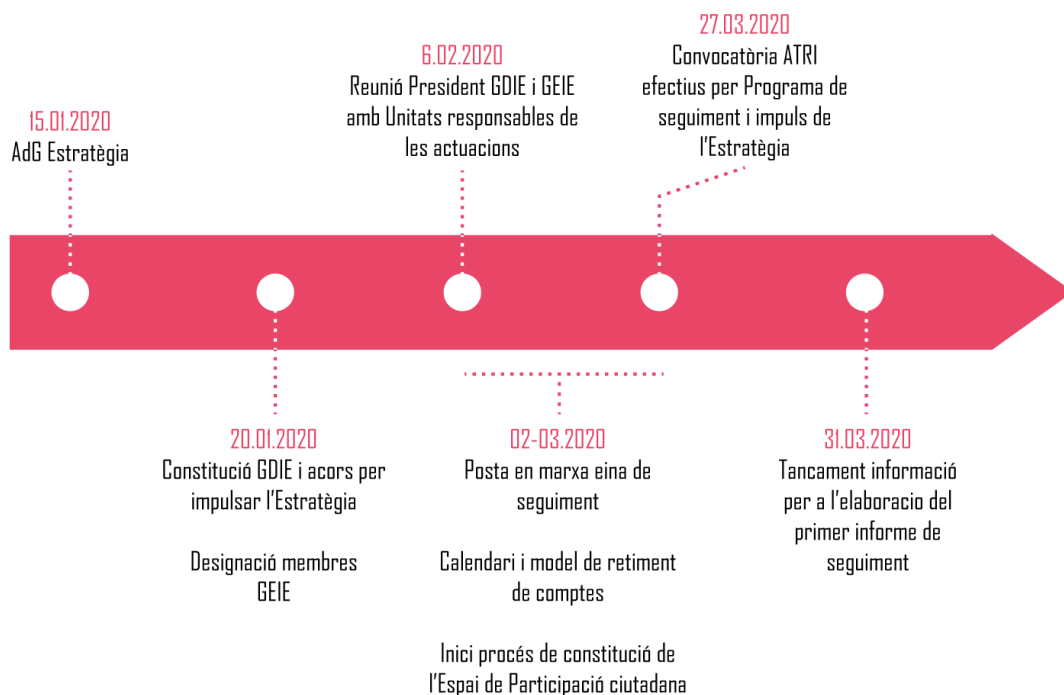
- Ester Pascual Estal
- Alex Madariaga
- Josep Ramon Morera i Balada

- Vicente Valles Esparcia
- Aurora Baena Ruiz
- Francina Plana Vilella
- Maria Carme Noguer Portero

La reunió constitutiva de l'Espai participació ciutadana de seguiment se celebrarà durant la segona quinzena d'abril.

Fins el 31 de març s'ha introduir la informació i documentació al Planner, a partir del qual s'elabora l'informe de seguiment de procés del projecte

RESUM:



MODEL DE GOVERNANÇA. EIX RETIMENT DE COMPTES

L'eix de retiment comptes inclòs en el model de governança previst en l'Acord de Govern de 15 de gener de 2020 preveu retre comptes del seguiment de l'Estratègia al Parlament, al Govern, a institucions superiors prescriptores en matèria de lluita contra la corrupció i integritat, com són l'Oficina Antifrau de Catalunya, la Sindicatura de Comptes i la Sindicatura de Greuges, i també el retiment de comptes a la ciutadania, a través de l'Espai de participació ciutadana que es crea en el propi Acord de Govern.

En la reunió de 6 de febrer de 2020 es va informar que el retiment de comptes previst a l'Acord de Govern s'articulava a través d'informes trimestrals de seguiment, semestrals de resultats i anuals, d'impacte. Tots ells es faran públics en el web de l'Estratègia i se'n farà difusió a través dels canals de comunicació establerts i de les xarxes socials.

Els informes trimestrals de seguiment tenen com objectiu compartir interdepartamentalment els avenços que es vagin produint en la implementació de l'Estratègia i informar-ne a la ciutadania.

El informe semestral tenen com objectiu informar i avaluar els resultats que es vagin produint a les institucions prescriptores en matèria de lluita contra la corrupció i d'integritat: l'Oficina Antifrau de Catalunya, la Sindicatura de Comptes i la Sindicatura de Greuges, i també el retiment de comptes a la ciutadania, a través de l'Espai de participació ciutadana.

Els informes anuals tenen com objectiu avaluar l'impacte de l'Estratègia al Govern i al Parlament.

RESUM I CALENDARI



INFORME DE SEGUIMENT D'ACTUACIONS

9 ÀMBITS
D'ACTUACIÓ

25 ACTUACIONS

87 SUB-ACTUACIONS

Contractació Pública	• •
Gestió econòmicofinancera	• • •
Fiscalitat	• •
Funció i direcció públiques	• • •
Conflictes d'interès	• • •
Grups d'interès	• •
Protecció dels alertadors	• •
Marc d'integritat	• • •
Qualitat Institucional	• •

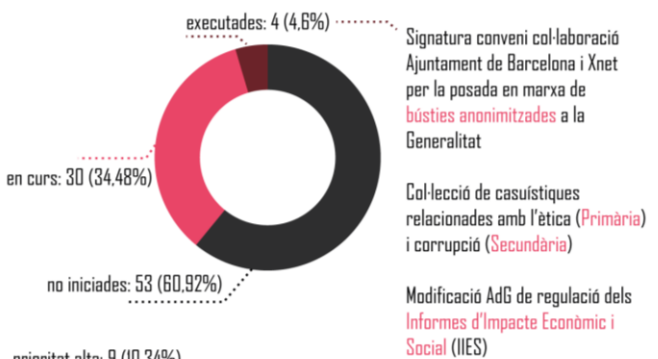
ACTUACIONS PER ÀMBIT

SUB-ACTUACIONS PER ÀMBIT

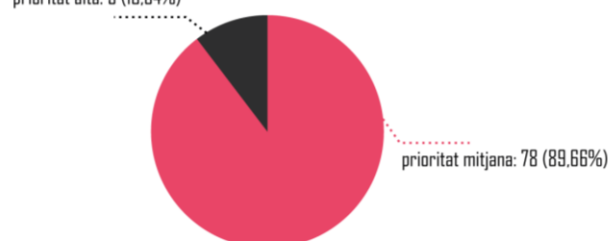
Marc d'integritat 18	Conflictes d'interès 12	Gestió econòmicofinancera 9	Protecció d'alertadors 8
Qualitat institucional 13	Funció i direcció públiques 11	Fiscalitat 7	Contractació Pública 6
			3

Grups d'interès

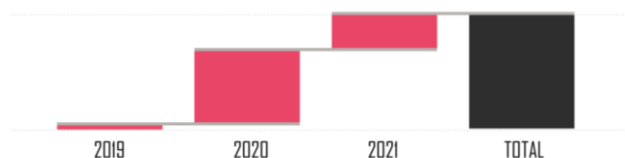
CONTROL D'EXECUCIÓ DE SUB-ACTUACIONS



VALORACIÓ DE PRIORITAT DE LES SUB-ACTUACIONS



PREVISIÓ ACOMPLIMENT



CONCLUSIONS

L'elaboració del primer informe de seguiment de l'execució de l'Estratègia s'ha vist afectada per la crisi generada per l'expansió de la COVID-19. A nivell tècnic, s'havien organitzat reunions parcials, per àmbits d'actuació, per explicar la metodologia de seguiment que es van substituir per un breu manual.

Tanmateix, tots els equips de treball conformats per les diferents unitats responsables i col·laboradores en l'execució de les actuacions han actualitzat les informacions d'acord amb allò previst.

Com així consta en el present informe, l'activitat de coordinació i seguiment ha funcionat des de l'aprovació de l'Acord de Govern d'establiment de l'Estratègia. D'aquesta manera, s'han conformat els grups director i tècnic de seguiment de l'execució, s'ha conformat l'espai de participació ciutadana, s'ha iniciat la coordinació i seguiment tècnic de l'execució d'activitats i s'han bastit les bases que permetrà el reforçament de l'execució mitjançant el Programa de suport. L'execució de l'Estratègia està, doncs, en marxa.

En el cas que el GDIE aprovi aquest primer informe, es procedirà a traslladar-lo, segons allò establert a l'AdG, a la CIAP i a la CITGO. I es procedirà, també, a fer-lo públic mitjançant la seva publicació al web de l'Estratègia que recollirà, d'ara endavant, tot allò relacionat amb l'Estratègia, l'evolució de la seva execució i, per extensió, tot allò en la lluita contra la corrupció i l'enfortiment de la integritat pública que es consideri d'interès.

En quan a les perspectives de cara al següent retiment de comptes a finals del mes de juny, a banda del seguiment transversals i coordinació amb les unitats responsables, es posarà en marxa el Programa de suport i els canals de comunicació i difusió dels quals pretenem dotar l'Estratègia.

L'informe de seguiment corresponent al 2n trimestre del 2020 es presentarà també davant el GDIE i posteriorment a CIAP i CITGO. En aquesta ocasió i d'acord amb allò establert a l'Acord de Govern, l'informe (al qual s'afegirà el present) serà elevat també a l'Oficina Antifrau de Catalunya, al Síndic de Greuges i a la Sindicatura de Comptes.