

# Acords de Govern

## **Acords de Govern**

27 d'agost de 2020



## **El Govern demana un dictamen al Consell de Garanties Estatutàries sobre el decret llei del govern espanyol que habilita l'Estat a disposar dels romanents de tresoreria dels ens locals**

- **L'Executiu considera que els articles 3 i 4 del decret llei no respecten l'autonomia financera local i vulneren la Constitució i l'Estatut**

El Consell Executiu ha acordat sol·licitar dictamen al Consell de Garanties Estatutàries en relació amb els articles 3 i 4 del Reial decret llei 27/2020, del 4 d'agost, de mesures financeres, de caràcter extraordinari i urgent, aplicables a les entitats locals. Concretament, aquests articles autoritzen l'Estat a disposar del 100% dels romanents de tresoreria dels ajuntaments en una situació d'excepcionalitat provocada per la pandèmia de la Covid-19, en què els ens locals necessiten mobilitzar tots els seus recursos. En primer lloc, per fer front a l'increment dels serveis assistencials, mesures sanitàries i de seguretat; i, en segon lloc, per la minva d'ingressos que estan patint moltes entitats locals, derivada de la greu crisi econòmica provocada per la mateixa pandèmia i les seves conseqüències en sectors com el turisme, el comerç, la restauració, la indústria o la construcció.

El Govern entén que la fórmula recollida en els articles 3 i 4 del Reial decret llei perquè és inconstitucional perquè no respecta l'autonomia financera local. En concret, es vulnerarien els articles 137, 140 i 142 de la Constitució que reconeixen als municipis la gestió dels seus respectius interessos; l'administració pròpia i ordena que les hisendes locals disposin dels mitjans suficients per exercir les seves funcions.

En aquest sentit, el Govern considera xocant que el Govern espanyol enlloc d'habilitar els ens locals a poder disposar plenament dels seus propis recursos i, concretament, dels seus romanents de tresoreria per a despeses generals, ha regulat una fórmula de préstec a l'Administració General de l'Estat d'aquests recursos dels ens locals, amb un termini d'amortització del préstec fins a un màxim de quinze anys. A més, amb aquesta fórmula es produeix una desproporció i desequilibri de les obligacions de les parts, ja que els ajuntaments aportarien el 100% dels seus romanents i percebrien un ajut estatal només del 35% d'aquella quantitat, que es faria efectiva dins dels anys 2020 i 2021 i que no podria superar els 5.000 milions d'euros.

En aquestes disposicions de l'Estat, s'estaria limitant els ajuntaments de disposar dels seus propis recursos econòmics en exigir que l'ajuntament porti els seus propis recursos per constituir un préstec a favor de l'Estat, com a condició prèvia per a la realització de la transferència de l'Estat a l'ajuntament,



i imponent-los una condició indeguda per a la percepció de la transferència dels recursos estatals.



## **El Govern aprova una inversió de 20 milions d'euros per a la contractació de diferents serveis de suport a l'alumnat en l'àmbit educatiu**

- **Es destinaran gairebé 14 milions d'euros a monitors per a l'alumnat amb necessitats educatives especials; 6 milions d'euros a monitors per a les Unitats d'escolarització compartida; i més de 700.000 euros a intèrprets en llengua de signes catalana**

El Govern ha aprovat una despesa de 20.640.000 euros per a la contractació de diferents serveis de suport a l'alumnat en l'àmbit educatiu. En concret, a la contractació de monitors per a l'alumnat amb necessitats educatives especials; de monitors per a alumnes de les Unitats d'escolarització compartida; i d'intèrprets en llengua de signes catalana per a l'alumnat sord en modalitat bilingüe.

### **Monitors per alumnat amb necessitats educatives especials**

Així, s'ha aprovat un import de 13.845.388 euros per a la contractació del servei de monitors per l'alumnat amb necessitats educatives especials durant el curs 2020-2021.

Concretament, es destinarà a donar suport a alumnes amb necessitats educatives especials associades a l'autonomia i a la regulació de la conducta, escolaritzats en centres educatius dependents del Departament d'Educació. Aquestes despeses suposen una pròrroga del contracte ja existent per a la contractació dels monitors per aquest alumnat, i aniran a càrrec dels pressupostos d'exercicis futurs:

- Any 2020: 5.344.815 euros
- Any 2021: 8.500.573 euros

### **Acompanyament a les Unitats d'escolarització compartida**

El Govern també ha aprovat una despesa de 6.073.501 euros per a la contractació de monitors per a les Unitats d'escolarització compartida (UEC) per al proper curs. En concret, per al servei de suport complementari i del servei d'atenció i acompanyament personalitzats a l'alumnat d'ESO amb problemes conductuals.

S'adreça als alumnes d'ESO que presenten problemes de comportament i conductes agressives, absentisme escolar, trets d'inadaptació social i risc de marginació social.

Les despeses, que suposen una pròrroga del contracte existent, aniran a càrrec dels pressupostos d'exercicis futurs, en dues anualitats: 2,5 milions es



destinen per aquest 2020, mentre que els 3,5 milions d'euros restants es reserven per al 2021.

### **Intèrprets en llengua de signes catalana**

Finalment, s'ha aprovat la partida de 721.500 euros per a la contractació durant el proper curs escolar del servei d'intèrprets en llengua de signes catalana (LSC).

L'import aprovat es destinarà als intèrprets en LSC per a l'alumnat amb sordesa que està escolaritzat a Catalunya en l'etapa post-obligatòria, no universitària, en la modalitat bilingüe. Aquestes despeses –que aniran a càrrec de pressupostos d'exercicis futurs- suposen una pròrroga del contracte ja existent per a la contractació dels intèrprets en llengua de signes catalana per aquest alumnat:

- Any 2020: 273.000 euros
- Any 2021: 448.500 euros

## **El Govern impulsa el consum de fruita i llet entre els escolars catalans per a una alimentació saludable de la població infantil**

- **Catalunya impulsa, per al curs 2020-2021 els Plans de consum de fruita i hortalisses i de consum de llet a les escoles, als quals es destinaran gairebé 4 milions d'euros**

El Govern ha aprovat el pressupost per a una nova campanya adreçada a la promoció i el subministrament de fruites i llet a l'alumnat de centres escolars per al curs 2020-2021, a la qual es destinarà 3.796.000 euros, que es repartiran de la següent manera: 2.392.000 euros per al Pla de consum de fruita i hortalisses i 1.404.000 euros per al Pla de consum de llet. Aquests plans compten amb el suport financer europeu i la col·laboració dels departaments d'Agricultura, Ensenyament, i Salut.

L'objectiu essencial dels plans és contribuir a promoure els hàbits alimentaris saludables entre la població infantil, associar-los a la dieta mediterrània, i reduir els nivells d'obesitat infantil. I és que el consum de fruita i hortalisses i el de llet líquida entre els infants és més baix del que seria recomanable, i el fet de consumir aquests productes ha de formar part dels hàbits alimentaris de les famílies i la seva compra hauria d'estar enfocada envers els beneficis que aporten per a la salut.

Amb aquest pressupost es preveu realitzar el subministrament i distribució a les escoles entre els mesos de novembre de 2020 i juny de 2021 d'almenys 18 peces de fruita i hortalisses, i 12 litres de llet sencera UHT a cadascun dels nens i nenes que participin en els plans.

En aquests plans participaran al voltant de 1.300 escoles d'arreu de Catalunya i es beneficiaran uns 300.000 nens i nenes de 2on cicle d'educació infantil de 3 a 6 anys i tota l'educació primària de 6 a 12 anys. Els plans, que es van iniciar fa dotze cursos i van començar a 213 escoles i amb 50.000 alumnes, han tingut una evolució molt positiva al llarg dels anys.

Cal recordar que atesa la suspensió de l'activitat educativa a Catalunya com a conseqüència del coronavirus, el Departament d'Agricultura va lliurar a la fundació Banc dels Aliments els aliments dels Programes de fruita i hortalisses i de llet del curs 2019-2020 que no van poder ser distribuïts a les escoles. Aquests programes tenien previst abastir els centres escolars amb prop de 16.000 quilos de fruita i 174.000 litres de llet entre els mesos de març i maig, que finalment es van destinar a persones en situació de vulnerabilitat mitjançant la xarxa d'entitats d'iniciativa social abastides pel Banc dels Aliments.



La Comissió Europea, responsable dels programes de fruita i llet a les escoles, va donar la seva conformitat a la reconducció del pla durant aquell període d'excepcionalitat, després que el Departament d'Agricultura proposés aquesta alternativa per tal d'aprofitar els productes adquirits per proveir les escoles i evitar així el seu malbaratament.





## **El Govern impulsa la marca ‘Catalunya on el menjar és cultura’ per identificar l’estratègia alimentària de Catalunya**

El Govern ha aprovat la creació de la marca ‘Catalunya on el menjar és cultura’ per identificar l’estratègia alimentària del país amb l’objectiu de reforçar el posicionament de les produccions agroalimentàries i la gastronomia catalanes i dotar-les d’homogeneïtat comunicativa tant a l’interior del país com a l’exterior.

La marca està representada per la lletres CAT disposades de forma al·legòrica en un plat. Tant la marca com l’eslògan “On el menjar és cultura” identificaran el sistema alimentari català, tant a l’interior com a l’exterior de Catalunya, en la línia del que ja fan altres països i regions de l’entorn. Està previst que a l’exterior l’eslògan es mostri en diferents idiomes, principalment l’anglès: ‘Catalunya, where food is culture’.

L’objectiu és posar en valor els aliments produïts a Catalunya garantint un sistema alimentari complet, competitiu, arrelat territorialment i basat en la seva diversitat i, alhora, consolidar Catalunya com a país de referència pel prestigi del seu sistema alimentari.

El Departament d’Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació (DARP) impulsarà a la tardor una campanya de difusió per donar a conèixer la marca i posar en valor els aliments catalans. La marca també s’aplicarà en els diferents elements de comunicació de fires i congressos internacionals en què participen les empreses catalanes a través de Prodeca, Promotora dels aliments catalans.

La creació de la marca agroalimentària és una de les accions previstes dins dels deu projectes transformadors del sector agroalimentari inclosos en el Pla de reactivació econòmica i protecció social en l’àmbit de la comissió per a l’elaboració del pla per a la reactivació econòmica i protecció social com a conseqüència de la crisi de la Covid-19 (CORECO).

La creació de la marca ‘Catalunya, on el menjar és cultura’ forma part de les diferents accions definides dins el Consell Català de de l’Alimentació, que està impulsant el DARP en el marc del Pla Estratègic de l’Alimentació de Catalunya (PEAC). El PEAC ha de definir com ha de ser el sistema agroalimentari català dels propers anys a partir de quatre eixos: sostenible, transformador i basat en la bioeconomia circular; propi i arrelat al territori; just, equitatiu i cohesionat, i saludable i de confiança.





El sector agroalimentari és el primer de l'economia catalana i un dels sectors exportadors més dinàmics. Genera un volum de negoci de 38.205 milions d'euros, xifra que equival al 16,28% del PIB de Catalunya i ocupa directament 163.372 persones. Els aliments catalans han aconseguit un valor significatiu en els mercats internacionals: en els últims 10 anys les exportacions s'han incrementat un 45% en volum i un 65% en valor. Entre gener i juny de 2020, les exportacions agroalimentàries de Catalunya han crescut un 9,18% en valor i un 4,37% en volum respecte al mateix període de l'any passat. El 2019, Catalunya va superar per primera vegada els 10.000 milions d'euros en les seves exportacions agroalimentàries.





## **El Govern aprova el Codi de bones pràctiques tributàries de la Generalitat i del seu sector públic**

- **El Codi s'ha inspirat en les recomanacions i les millors pràctiques promogudes per diversos organismes internacionals com l'OCDE pel que fa al compliment tributari de grans corporacions i entitats**
- **La Generalitat adopta aquesta bona pràctica en l'àmbit públic i en vol garantir el seu compliment al conjunt del sector públic adscrit a través del Comitè de seguiment en matèria de política fiscal corporativa, que s'adscriurà al departament de la Vicepresidència, Economia i Hisenda.**
- **El Codi es regirà pels principis de legalitat, integritat, col·laboració amb les administracions tributàries, transparència i eficiència en l'exercici de les obligacions tributàries**

El Govern ha aprovat el Codi de bones pràctiques tributàries de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, d'acord amb les recomanacions promogudes per organismes internacionals. Igualment, el Govern també ha acordat la creació del Comitè per al Seguiment de les Bones Pràctiques Tributàries.

El Codi de bones pràctiques estableix un seguit de principis que afavoreixen el bon govern fiscal corporatiu i garanteixen una gestió preventiva, eficient i eficaç. Així, vertebrada un model de política fiscal corporativa del conjunt del sector públic de la Generalitat, i estableix un seguit de principis i de pautes d'actuació que han de regir les actuacions i les decisions a adoptar en matèria tributària.

L'àmbit objectiu del Codi abasta les actuacions que es portin a terme en els tributs del conjunt de les administracions, i tractarà els procediments d'aplicació dels tributs, sancionador i de revisió, les obligacions formals, d'informació i consulta, i qualsevol qüestió relativa a la fiscalitat corporativa. I pel que fa als fonaments que han de regir les actuacions en matèria de fiscalitat, el Codi es regirà pels principis de legalitat, integritat, col·laboració amb les administracions tributàries, transparència i eficiència en l'exercici de les obligacions tributàries.

D'altra banda, el Govern ha creat el Comitè per al seguiment de les Bones Pràctiques Tributàries, que s'adscriu al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Es tracta d'un òrgan interdepartamental, amb composició transversal, que vetllarà pel grau de compliment del Codi de bones pràctiques tributàries de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. El Comitè, si escau, acordarà les propostes de modificació del



Codi que es considerin necessàries, tenint en consideració l'evolució de la seva aplicació.

### **Iniciatives internacionals**

La secretaria d'Hisenda del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha elaborat el Codi de bones pràctiques tributàries de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, de conformitat amb les recomanacions i les millors pràctiques promogudes per diversos organismes internacionals.

En els darrers anys s'han generat importants iniciatives a nivell internacional per impulsar el bon govern i el compliment cooperatiu en l'àmbit tributari. En concret, l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) va publicar l'any 2016 el document *Compliment tributari cooperatiu, construint un millor marc de control fiscal*; per la seva part, la Comissió Europea va publicar, també l'any 2016, el *Codi del contribuent europeu*. En aquesta mateixa línia, l'Associació Espanyola de Normalització (UNE) va difondre la Norma UNE 19602, *Sistemes de gestió de compliance tributari* (2019).



## **El Govern aprova la modificació dels estatuts de l'ACA per crear una nova Àrea de Coordinació Territorial**

El Govern ha aprovat la modificació dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA), aprovats pel Decret 86/2009, de 2 de juny, i el Decret 104/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el desplegament territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua.

L'objecte de la modificació és incrementar el grau de coordinació en l'actuació de les demarcacions territorials en les que s'estructura l'Agència Catalana de l'Aigua per a l'exercici de les seves funcions, amb una nova Àrea de Coordinació Territorial que doti a aquesta actuació d'una unitat de criteri mitjançant l'establiment d'unes directrius comunes.

Amb aquesta nova àrea, l'ACA pretén potenciar les diferents demarcacions territorials de l'Agència i coordinar i harmonitzar les polítiques en inspecció i domini públic hidràulic. La voluntat és apropar molt més l'Agència al territori, assolir una millora l'eficàcia en l'actuació de l'Administració hidràulica de Catalunya i actuar amb major rapidesa i coordinació institucional davant de possibles emergències, complint amb els principis de transparència i seguretat jurídica.



## **El Govern rep l'informe de les investigacions amb motiu d'un presumpte cas d'assetjament sexual al Departament d'Exteriors**

El Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública ha donat compte al Govern de l'informe de les actuacions d'investigació de la Inspecció General de Serveis de Personal amb motiu d'un presumpte cas d'assetjament sexual al Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència.

L'informe es va encarregar el passat 9 de març del 2020 amb la voluntat d'escatir per què no es va activar, en el seu moment, el Protocol per a la prevenció, la detecció, l'actuació i la resolució de situacions d'assetjament sexual, per raó del sexe, de l'orientació sexual i/o de la identitat sexual a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, com era preceptiu, en el cas d'un presumpte assetjament sexual dins el Departament.

Una vegada la Inspecció General de Serveis de Personal ha dut a terme les diligències d'investigació i redactades les conclusions, el Govern haurà ara de decidir en les properes setmanes si incoa o no un expedient sancionador.