

# Acords de Govern

## **Acords de Govern**

27 d'abril de 2021



## **El Govern aprova un nou decret llei amb mesures de caràcter pressupostari, tributari, administratiu i financer**

- **Es destinarà el 85% dels recursos obtinguts de les sancions imposades pels diferents ajuntaments per l'incompliment de les mesures decretades durant el primer estat d'alarma a actuacions de prevenció, seguiment i lluita contra la pandèmia**
- **S'autoritzaran avançaments de crèdit pressupostari per agilitar l'execució dels projectes que es finançaran amb els fons europeus *Next Generation EU***
- **Es prorroga un any la reducció del cànon de l'aigua de càmpings i hotels, fins al 31 de desembre del 2022**

El Govern ha donat llum verda a un nou Decret llei de mesures urgents en matèria pressupostària, fiscal, administrativa i financera per fer front als efectes derivats de la pandèmia de la Covid-19.

### **Mesures pressupostàries**

En matèria pressupostària, el text aprovat pel Govern estableix que el 85% de la recaptació derivada de les sancions imposades pels diferents cossos policials per incompliments de la normativa aprovada durant el primer estat d'alarma decretat per la Covid-19 es transfereixi als respectius ajuntaments. L'objectiu és que aquests recursos es destinin a reforçar la seva tasca de lluita contra la pandèmia.

També es modifica el Decret llei 5/2020, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU, amb l'objectiu de millorar la gestió i la posada en marxa dels fons *Next Generation EU* un cop s'hagi decidit la seva destinació. En aquest sentit, es permetrà restituir el crèdit pressupostari als departaments i entitats que hagin avançat els recursos per a projectes elegibles dels fons REACT-EU amb la finalitat de dedicar-los també a finançar projectes destinats a la recuperació i resiliència econòmica i social.

Així mateix, s'autoritza el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda a autoritzar o modificar compromisos de despesa a càrrec d'exercicis futurs finançats amb fons REACT-EU i del Mecanisme de Recuperació i Resiliència, sempre que l'import de les anualitats no superi els 300.000 euros. La voluntat del Govern és maximitzar l'execució d'aquests fons i dels projectes que es vagin seleccionant per a la transformació del teixit productiu, econòmic i social de Catalunya.



## Mesures fiscals

El Decret aprovat avui estableix un règim de bonificacions de **la taxa fiscal sobre el joc de les màquines recreatives i d'atzar** en les quotes corresponents al primer i el segon trimestre: del 80% per a les màquines instal·lades en establiments de joc (bingos, casinos i salons de joc), i del 50% per a la resta de màquines que es poden trobar en establiments d'hostaleria, de restauració i d'altres característiques similars. Aquesta diferenciació en els percentatges de bonificació segons el tipus d'establiment s'explica per l'afectació que han tingut les mesures del Govern per fer front als efectes de la pandèmia de la Covid-19, durant els mesos d'octubre a desembre del 2020 i de gener a març del 2021. Unes mesures que han significat des del tancament total al públic pel que fa a bingos, casinos i salons de joc, a tancaments parcials i obertures per franges horàries en el cas de bars i restaurants.

Aquesta bonificació és aplicable en les autoliquidacions del primer i segon trimestre del 2021, que s'han de presentar de l'1 al 20 del proper mes de juny.

Així mateix, es prorroga un any, fins al 31 de desembre de 2022, la mesura que ja va aprovar el Govern en el Decret Llei 12/2020, de 10 d'abril, segons el qual s'establia una rebaixa fiscal en el **cànon de l'aigua** dels hotels, càmpings i allotjaments de curta durada.

La norma que regula el cànon de l'aigua determina uns mínims de facturació que, amb caràcter general, es fixen en 6 metres cúbics/mes/usuari, amb independència que el consum real sigui inferior. En el cas dels càmpings i els hotels, aquests mínims es redueixen a 3 m<sup>3</sup> per unitat d'acampada i mes en els primers, i a 3 m<sup>3</sup> per plaça i mes en els segons. El Decret aprovat al mes d'abril ja preveia que aquests dos tipus d'establiments, o altres allotjaments de curta durada, es poguessin aplicar el mínim general de 6 m<sup>3</sup> mensuals, amb un impacte econòmic molt menor, en les liquidacions del cànon de l'aigua efectuats entre els mesos d'abril i desembre del 2020.

L'objectiu d'aquesta mesura és estimular l'activitat econòmica i la competitivitat d'un àmbit particularment castigat per l'efecte del confinament i la incertesa en l'economia del lleure com és el sector turístic.

## Mesures de caràcter financer

El Consell Executiu també ha aprovat modificar la Llei de creació de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament (ACCD) i ampliar les seves funcions perquè pugui impulsar actuacions en matèria financera, com ara préstecs, avals i altres operacions financeres de garantia. D'aquesta manera, l'ACCD passa a tenir competència avaladora en un context internacional en què els mecanismes de cooperació financera guanyen pes gradualment per contribuir a l'augment dels recursos d'Ajut Oficial al Desenvolupament (AOD). N'és exemple la presència de l'ACCD en licitacions i subvencions europees,



nous escenaris que fan necessaris que l'Agència disposi de mecanismes financers, més enllà de les subvencions.

Per altra banda, en el capítol de mesures de caràcter financer i d'acord amb la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, si una entitat del sector públic té excedent de tresoreria a 31 de desembre, la Generalitat li ha d'aplicar una retenció pel mateix import a la transferència de l'any següent. Davant el context actual provocat per la pandèmia de la Covid-19, el Decret aprovat fa possible que aquesta retenció no s'apliqui, sempre que la Intervenció General ho autoritzi. La iniciativa respon a la voluntat del Govern de permetre a aquestes entitats executar totalment el seu pressupost i ajudar a reactivar l'economia.

Finalment, es modifica el Decret Llei 54/2020, de 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària i s'autoritza la recent constituïda FGC Mobilitat, SA —en substitució de FGCRAIL, SA— a formalitzar operacions que comportin un augment del seu endeutament, fins a un màxim de 120 milions d'euros, per a la compra de material mòbil per a la implantació d'un nou servei de rodalies entre l'Aeroport i la ciutat de Barcelona.



## **El Govern destinarà 23,2 milions als ens locals per pal·liar l'impacte social de la Covid-19**

- **Afegirà una addenda al contracte programa que manté amb corporacions locals en matèria de serveis socials, benestar social i polítiques d'igualtat**
- **El contracte programa és l'eina compartida amb entitats municipalistes que permet la prestació i la gestió de serveis socials a tot el país amb criteris de corresponsabilitat, equitat territorial, transparència i optimització dels serveis adreçats a les persones amb necessitats socials**

El Govern ha aprovat destinar 23,2 milions d'euros al contracte programa del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies amb els ens locals, per tal d'impulsar mesures extraordinàries per pal·liar l'impacte social de la Covid-19.

Ho farà a través d'una addenda al contracte programa que el Departament manté amb ajuntaments i consells comarcals en matèria de serveis socials, altres programes i serveis relatius al benestar social i polítiques d'igualtat. Aquests recursos serviran per reforçar àmbits com la primària de serveis socials, els serveis d'atenció domiciliària o el sensellarisme. El contracte programa és l'eina compartida amb entitats municipalistes que permet la prestació i la gestió de serveis socials a tot el país amb criteris de corresponsabilitat, equitat territorial, transparència i optimització dels serveis adreçats a les persones amb necessitats socials.

Un total de 23.202.278,38 euros es transferiran procedents del pressupost 2020, prorrogat per al 2021.

## **El Govern declara Bé Cultural d'Interès Nacional el Pont Vell de Castelló d'Empúries**

- **Es tracta d'un pont originalment gòtic situat sobre el riu la Muga, que comunica els dos marges, donant continuïtat al Camí Vell d'accés al nucli urbà**

El Govern ha acordat declarar Bé Cultural d'Interès Nacional, en la categoria de Monument Històric, el Pont Vell, a Castelló d'Empúries (Alt Empordà), així com delimitar-ne l'entorn de protecció. És una construcció d'ús públic que actualment forma part dels equipaments viaris del municipi i es troba situat a l'extrem sud-oest del nucli del municipi. Es tracta d'un pont originalment gòtic de 130 metres de longitud salvats per set arcades. Situat sobre el riu la Muga, comunica els seus dos marges, donant continuïtat al Camí Vell d'accés al nucli urbà.

Tradicionalment també s'ha conegut amb altres noms com Pont Nou, Pont Major i Pont dels set arcs. Al llarg de la seva història, el Pont Vell ha patit diversos danys i intervencions però, per la seva importància, sempre ha estat restaurat de tal manera que ha arribat als nostres dies amb una notable unitat d'estil i amb un correcte estat de conservació.

El primer pont sobre la Muga va ser una passera construïda al segle XI quan els Comtes d'Empúries es van establir a Castelló d'Empúries. Se'n té constància des del 1279 en documents en els quals surt esmentat com el "ponte novo de Castilione".

El primer pont de pedra bastit entre 1286 i 1287 disposava de nou arcs de mig punt de diferents amplades. Possiblement, el nom actual de Pont Vell es va originar el 1875, amb ocasió de la inauguració del pont metàl·lic. Fruit del pas del temps, guerres, terratrèmols i riuades, el pont va patir diversos danys i, com a conseqüència, actualment només queda sencera una de les nou arcades originals, concretament la tercera començant per Ponent.

Actualment, el Pont Vell és un pont ampli, bastit amb pedra i maons, format per set arcades o ulls de diferent tipologia i mides: tres arcs de mig punt al centre, un arc apuntat al nord-est i tres arcs carpanells a sud-oest. Els pilars estan reforçats amb tallamars que també actuen de contraforts. Després de diverses reformes i restauracions, queda un arc de pedra mentre que els altres són de maó. Les baranes es van construir en maó en la darrera restauració.



## **El Govern defensa davant de l'Estat el Decret llei que regula el fons REACT-EU**

- **L'Executiu acorda iniciar negociacions davant la possible presentació d'un recurs d'inconstitucionalitat contra diversos articles del Decret llei**
- **Aquest paquet d'ajuts, dotat a nivell estatal amb més de 12.000 milions d'euros, serveix per afrontar les conseqüències econòmiques i socials de la crisi ocasionada per la Covid-19**

El Govern ha acordat encarregar a la persona que exerceix la presidència de la representació de la Generalitat de Catalunya a la Comissió Bilateral Generalitat-Estat iniciar les negociacions en relació amb el Decret llei 5/2021, de 2 de febrer, pel qual s'aproven mesures urgents per a la implementació i gestió dels fons procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del fons REACT-EU per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

El Consell Executiu pren aquesta decisió després que l'Estat hagi manifestat discrepàncies competencials en diversos articles i emplacés el Govern de la Generalitat a obrir un procediment bilateral de negociació per evitar la impugnació a través d'un recurs d'inconstitucionalitat davant el Tribunal Constitucional. Concretament, la negociació es planteja sobre els articles 16, 17 i 31.

Aquells apartats sobre els quals l'Estat vol limitar les competències de la Generalitat fan referència als models de plecs, a la tramitació dels contractes i acords marc així com a l'atribució temporal de funcions per cobrir llocs de treball conjunturals adscrits a programes que gestionin els fons europeus.

Els fons REACT-EU, dotats amb 47.500 milions d'euros, dels quals 12.436 són per a l'Estat, serveixen per afrontar les conseqüències econòmiques i socials de la crisi. Específicament, aquest paquet d'ajuts finança programes d'ocupació, inversió en productes i serveis per als sistemes de salut, Pimes, inversions en infraestructures que proporcionen serveis bàsics als ciutadans i mesures econòmiques en les zones més afectades per la Covid-19.



## **El Govern rep el balanç d'actuacions de la Comissió per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya (CEAC)**

- **L'Executiu aborda per primera vegada des d'una perspectiva transversal i de país el repte d'eliminar completament l'amiant a Catalunya**
- **La Comissió continua preparant el Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya, amb l'objectiu d'aprovar-lo el quart trimestre d'enguany**
- **El Govern també ha engegat l'elaboració de l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya, la memòria preliminar de la qual ha passat per un període de consulta pública**

El Govern ha rebut el balanç d'actuacions de la Comissió per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya (CEAC), l'organisme creat a finals del 2019 per abordar, des d'una perspectiva transversal i de país, l'objectiu d'eliminar completament aquest material nociu a Catalunya el 2032, l'any límit marcat per la Unió Europea. Abans, el 2028, s'haurà d'haver netejat aquells edificis o infraestructures de caràcter públic, com ara hospitals o centres escolars.

Així mateix, la Comissió continua treballant en l'elaboració del Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya, que inclou mesures com la redacció d'un avantprojecte de llei o la creació d'un cens de materials i productes que contenen amiant.

### **Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya**

Una de les principals missions de la CEAC és l'elaboració d'un pla nacional que reculli totes les iniciatives necessàries per aconseguir l'objectiu d'eliminar definitivament i de manera segura l'amiant a Catalunya. Els treballs els està duent a terme la Comissió Tècnica DESAMIANT-CAT, adscrita a la CEAC i formada per les diferents administracions públiques, entitats i agents directament implicats en l'erradicació de l'amiant.

La previsió és que el Pla estigui enllestit abans de finals d'any per a la seva aprovació per part del Govern, però atès que la tasca del Pla és de llarg recorregut, s'ha treballat en mesures de caràcter prioritari que ja s'estan implementant. Es tracta d'accions com la formació de treballadors de totes les administracions públiques catalanes per realitzar identificacions inicials visuals d'amiant; l'eliminació dels MCA dels centres escolars o la posada en funcionament d'Amiant.cat ([amiant.gencat.cat](http://amiant.gencat.cat)), el portal divulgatiu de referència sobre aquesta matèria a Catalunya. Fins ara, la informació disponible sobre l'amiant estava molt fragmentada per sectors i àmbits d'actuació (riscos laborals, salut pública, residus, construcció, indústria...). Gràcies a aquest nou web, la ciutadania pot trobar en un únic espai totes





aquelles qüestions d'interès relacionades amb l'amiant, com ara preguntes freqüents, línies d'ajut, legislació sobre la matèria, documents i enllaços, etc., amb un llenguatge planer i allunyat de tecnicismes.

En paral·lel, la Comissió Tècnica continua redactant el Pla Nacional entorn a vuit línies de treball amb els seus grups de treball corresponents:

1. **Cens de materials i productes que contenen amiant (MCA):** Elaborar una base de dades/cens/mapa/inventari que permeti recollir informació sobre els edificis, instal·lacions, equips, espais, etc. amb MCA, tant en entorns públics com privats, i que permeti la seva explotació.
2. **Activitats legislatives:** Elaborar la proposta del marc normatiu necessari per assolir els objectius del pla, assignant obligacions als diferents actors, tant d'identificació, gestió com retirada, i establir mecanismes per a l'exigència del seu compliment. En aquest sentit, el Govern està redactant l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant, la memòria preliminar de la qual, aprovada el 17 de novembre de 2020, ha passat per un període de consulta pública per recollir les opinions, demandes, preocupacions, necessitats, etc. de la ciutadania i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats. Actualment, es disposa ja d'un primer esborrany de l'articulat de la Llei, que està rebent les diferents observacions i aportacions dels membres de la Comissió Tècnica Desamiant-Cat. La intenció és que es pugui disposar d'un text normatiu el més elaborat possible en 2-3 mesos, i mirar d'iniciar la seva tramitació per aprovació del Govern, a finals del 2021.
3. **Formació de treballadors i empresaris:** Capacitar tot el personal que hagi de participar en aquest pla i que pot estar potencialment exposat a amiant per assolir amb garanties suficients l'erradicació de l'amiant: treballadors i tècnics implicats directament en la identificació i avaluació, treballadors implicats en la manipulació dels MCA, treballadors que poden estar exposats per treballar en proximitat a MCA, altres col·lectius com empresaris, inspectors de treball, inspector de control de residus, personal de llicències d'obres, urbanisme, personal jurídic, sanitari, contractació d'obres, etc.
4. **Finançament:** Estudiar el sistema de finançament i les diferents possibilitats de fons per assolir els objectius del Pla. En aquest sentit, s'està treballant en l'elaboració de fitxes per incorporar al programa europeu NEXT GENERATION EU. Concretament s'han elaborat 5 fitxes que estan en procés de revisió i avaluació d'impacte econòmic, en els següents àmbits i en coordinació amb les línies del PNEAC: deixalleries, cens, plaques solars, creació d'empreses i formació.
5. **Sensibilització, informació i difusió:** Incrementar el coneixement de la població en general envers l'amiant per influir en un canvi de



comportament, enfortir la consciència i la necessitat d'identificar i eliminar d'acord amb la normativa i de forma segura, així com sensibilitzar sobre la importància de la gestió correcta i els riscos per a la salut.

6. **Retirada dels MCA:** Establir tots els requeriments, procediments i criteris necessaris per tal de garantir una retirada segura i progressiva dels MCA a Catalunya, tant pels treballadors com per a la població en general i el medi ambient, a partir de l'aplicació de bones pràctiques.
7. **Residus:** Garantir la correcta gestió dels residus amb amiant, des de la caracterització del mateixos, fins a la seva deposició a abocadors autoritzats, passant per deixalleries, centres de transferència i a peu d'obra, garantint la traçabilitat des de la identificació fins a la deposició/inertització final.
8. **Salut de les persones:** Generar informació veraç i útil dirigida a la població general amb possible exposició ambiental, establir recomanacions i mesures preventives i dotar els professionals del sistema sanitari de la formació necessària sobre l'exposició a les MCA.

### **Propostes de futur**

De cara a la propera legislatura, la CEAC proposa una actuació en dues fases: una primera de planificació, durant la qual el Govern adopti l'acord de creació d'un programa que revalidi el compromís en l'erradicació de l'amiant al país, que permeti donar continuïtat a la tasca realitzada els darrers mesos, mantingui la coordinació i col·laboració de tots els actors, permeti l'aprovació de l'estratègia (PNEAC) i l'elaboració i inici de tramitació de l'ordenament jurídic necessari, i una segona fase que permetrà l'execució de les mesures proposades al Pla, el seu seguiment i avaluació.

Pel que fa a aquesta segona fase, la CEAC aposta per l'aprovació d'un decret llei que reguli el contingut de l'estructura que haurà de portar a terme totes les actuacions per erradicar l'amiant a Catalunya, que seria una acció transitòria mentre no s'aprovi la Llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya que ja podrà concretar, si escau, l'estructura jurídicament més apropiada. L'aprovació d'una Llei passa per un extens període de tramitació prèvia que s'estima que no serà inferior a 18 mesos. La figura del decret llei permet, entre altres, donar resposta a les necessitats més urgents i, per tant, poder donar continuïtat a la tasca fins ara portada a terme.

### **L'amiant a Catalunya**

L'amiant és un agent químic especialment perillós, utilitzat àmpliament en la indústria i la construcció. S'estima que, a Catalunya, l'amiant instal·lat suposa més de 4 milions de tones de fibrociment i entre unes 6.000 i 30.000 tones de projectats i calorifugats, entre altres materials. S'ha detectat aquest material en vaixells, trens, maquinària, dipòsits, túnels, galeries i canonades de les



xarxes de distribució d'aigües públiques i privades i, en particular, en edificis, tant públics com privats.

Tot i que l'ús, producció i comercialització de materials amb amiant es va prohibir a l'Estat espanyol l'any 2001, no s'obliga legalment a retirar els materials amb amiant instal·lats fins que no s'ha arribat a la fi de la seva vida útil.

Totes les varietats d'amiant són perilloses i, en aquest sentit, s'han documentat els efectes greus que pot tenir sobre la salut de les persones l'exposició a fibres d'amiant. Per aquest motiu, l'erradicació de l'amiant és un repte de país que requereix una acció conjunta i transversal de totes les administracions, institucions i sectors socioeconòmics, així com de la ciutadania, ja que afecta directament les persones i abraça múltiples àmbits, com la salut pública, la salut laboral, els residus, les empreses, les infraestructures, els equipaments públics i privats, el medi ambient, els subministraments, els transports, etc.