

Acords de Govern

Acords de Govern

15 de febrer de 2022



El Govern aprova el Projecte de Llei de Foment de l'Associacionisme

- **La Llei té per objectiu valorar i potenciar l'associacionisme per enfortir-lo, fer-lo créixer i incentivar la conscienciació social sobre els seus valors i principis**
- **La Llei crearà una finestreta única per facilitar i simplificar la relació de les entitats amb l'Administració**

El Govern ha aprovat avui el Projecte de Llei de Foment de l'Associacionisme presentat pel Departament de Drets Socials. Aquest Avantprojecte s'ha elaborat de manera col·laborada i d'acord amb les entitats en el marc del Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya (CAVC), l'òrgan consultiu i d'assessorament del Govern en matèria associativa i de voluntariat.

La Llei dona resposta al mandat parlamentari de la Llei 25/2015, del 30 de juliol del Voluntariat, i es planteja com un complement d'aquesta. L'any 2016, en el Tercer Congrés del Voluntariat, es va treballar per detectar les necessitats que calia que la llei incorporés i a partir d'aquí es van iniciar els treballs amb el sector a través del CAVC i amb els diferents departaments implicats: esports, cultura, medi ambient, joventut i cooperació internacional.

Fer valdre l'associacionisme per enfortir-lo

L'associacionisme a Catalunya és el pal de paller d'una societat civil compromesa i apoderada i constitueix una autèntica estructura de país, que és capaç d'anar construint, sobre la base d'aquests elements comuns, una xarxa ciutadana sòlida, crítica i madura. El foment de l'associacionisme és, des d'aquesta perspectiva, una política pública clau i prioritària per al Govern de Catalunya.

En aquest sentit, el Govern impulsa aquesta Llei per valorar i potenciar l'associacionisme, amb la finalitat d'enfortir-lo, fer-lo créixer i incentivar la conscienciació social sobre els seus valors i principis. S'aposta, doncs, per implementar projectes i programes de provisió pública que reconeixin la tasca i el valor de les entitats, facilitin la seva participació decisiva en la presa de les decisions que afecten la col·lectivitat, despleguin accions de suport i d'acompanyament del dia a dia de les entitats i promoguin i sensibilitzin els seus valors davant de la població que viu a Catalunya.

Coordinació de les administracions per fomentar l'associacionisme

La norma té com un dels principals objectius regular la necessària coordinació de les administracions públiques catalanes en el disseny i la implementació de les seves accions de foment, dissenyar projectes de suport que siguin eficients i coordinats, amb l'objectiu que el Govern de la Generalitat i les administracions locals treballin conjuntament per un mateix objectiu.



El text aposta també per donar suport a l'associacionisme més arrelat al territori, aquell que genera un impacte transformador que beneficia la comunitat més propera, de base territorial i participativa, que dinamitza els pobles i ciutats de Catalunya, i on la dimensió local i la proximitat d'acció són valors emergents.

La norma recull un gran nombre de mesures de suport a les associacions, com ara l'assessorament i l'acompanyament, l'accés i la promoció a la formació, la disponibilitat d'espais o el foment del treball en xarxa.

Avançar cap a una finestra única per a la simplificació administrativa

La llei té com a objectiu incorporar mecanismes de simplificació administrativa, sobretot en els processos que regulen la relació entre les entitats i les administracions públiques, impulsant un projecte d'interconnexió registral i censal, amb l'objectiu de simplificar la relació de les entitats amb l'Administració. En aquest sentit, la llei pretén impulsar un sistema tecnològic que operi amb els principis de finestra única i faciliti i simplifiqui la relació de les entitats amb l'Administració.

Un marc regulador estable i propi per a entitats, ciutadans i administracions

El marc jurídic català no disposava, fins a l'aprovació d'aquesta llei, de cap normativa amb rang de llei que regulés i desplegués aspectes essencials per al foment de l'associacionisme. Aquest fet provocava que les polítiques públiques que es pretenien impulsar des de les diferents administracions públiques catalanes per al foment de l'associacionisme sovint topessin amb regulacions o normatives que n'impediaven el desplegament o que el limitaven, ja que regulaven unes realitats molt concretes sense una visió holística del fenomen de l'associacionisme.

Aquest text ofereix un marc jurídic propi que ha de permetre superar aquestes situacions, tot respectant la normativa específica aplicable a les associacions i fundacions. En definitiva, és una norma que, per primer cop, regula des de l'especificitat, però alhora també des d'una visió global, les mesures de foment que han d'impulsar les administracions públiques de Catalunya, fet que garanteix un marc regulador estable per a la població que viu a Catalunya i per a les entitats, així com per a les administracions públiques, en tant que responsables de la implementació de les accions.

El Govern aprova un conveni amb l'Institut Nacional de la Seguretat Social per impulsar la targeta social digital

- **Aquest sistema comú d'informació servirà perquè les administracions que gestionen prestacions econòmiques es coordinin millor i se'n simplifiquin els tràmits**

El Govern ha aprovat avui la subscripció d'un conveni entre el Departament de Drets Socials de la Generalitat i l'Institut Nacional de la Seguretat Social per a l'impuls i la consolidació de la targeta social digital.

La targeta social digital és un fitxer que conté dades de caràcter personal que inclou la informació actualitzada corresponent a totes les prestacions socials contributives, no contributives i assistencials de contingut econòmic, reconegudes a la ciutadania i finançades amb recursos públics.

Amb la signatura d'aquest conveni, la Generalitat es compromet a facilitar la informació relativa a les prestacions socials que gestiona per bastir un sistema comú, que ha de permetre que les administracions públiques puguin reconèixer fàcilment les diferents prestacions, detectar situacions de concurrència i incompatibilitat o d'obtenció indeguda de la prestació. A més a més, contribuirà a simplificar els tràmits, ja que l'intercanvi d'informació entre administracions deslliurarà la ciutadania de l'obligació d'aportar certificacions per accedir a les prestacions.

Es tracta, doncs, d'un sistema destinat a millorar i coordinar les polítiques de protecció social impulsades per les diferents administracions en benefici de la ciutadania. També es pretén disposar d'una eina per fer anàlisi i explotació de dades d'utilitat per dissenyar, planificar i gestionar les polítiques socials.

Una vegada acabi el procés de transferència de dades, que ha de durar al voltant d'un any, la targeta social digital substituirà l'actual registre de prestacions socials públiques i serà l'únic sistema d'informació públic al qual es remetrà puntualment i de manera obligatòria la informació de les prestacions socials.



El Govern aprova la memòria de l'Avantprojecte de Llei del procediment administratiu i de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya

- **La nova regulació prestarà una atenció especial a la regulació de l'administració digital, que s'ha d'actualitzar i adaptar a la normativa bàsica vigent sobre aquesta matèria**
- **La Llei pretén superar la dispersió normativa actual en la regulació del règim jurídic i procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya**
- **Com a novetat destacada, la norma inclourà la regulació general de la mediació com a mecanisme substitutiu o alternatiu dels recursos administratius ordinaris**

El Govern ha donat inici, amb l'aprovació de la memòria preliminar, a la redacció de l'Avantprojecte de Llei del procediment administratiu i de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya. Es tracta d'aprovar una única Llei que integri el règim jurídic i el procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya, per introduir la implantació de l'Administració digital i la implementació dels mitjans electrònics en llurs relacions amb la ciutadania. L'objectiu és facilitar la simplificació normativa i l'eficàcia de l'actuació administrativa amb total seguretat jurídica.

Aquesta nova disposició normativa respon a dues necessitats. D'una banda, adaptar i desenvolupar els aspectes de les lleis vigents en aquesta matèria (Llei 39/2015 del procediment administratiu comú de les administracions públiques i Llei 40/2015 de règim jurídic del sector públic). De l'altra, adaptar i actualitzar la regulació de l'administració digital i dels mitjans electrònics i les seves relacions amb la ciutadania, inicialment regulades en la Llei del 2010 de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

El model d'administració electrònica ha evolucionat cap a una administració digital que no es limita a digitalitzar els processos i serveis i a impulsar l'ús dels mitjans electrònics, sinó que vol generar valor públic mitjançant l'ús de les TIC i prestar serveis digitals a les persones. Cal, doncs, consolidar aquest canvi de paradigma amb l'actualització de la regulació en matèria d'administració digital, que en alguns aspectes ha esdevingut obsoleta, tant des de la perspectiva interna i organitzativa de l'Administració com des de la perspectiva externa, en les relacions amb la ciutadania.

De l'altra banda, la nova Llei pretén superar la dispersió normativa actual en la regulació del règim jurídic i procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya. En l'actualitat, la regulació en matèria de règim jurídic i procediment administratiu de les administracions públiques es troba



compartimentada en diverses lleis. La conseqüència principal és una normativa dispersa i poc clara que pot generar inseguretat jurídica, atès que dificulta a la ciutadania el coneixement de la regulació aplicable. Tampoc facilita la tasca dels operadors jurídics en la tramitació dels procediments administratius.

Així, els objectius que es volen assolir amb la nova llei són els següents:

- Garantir un tractament comú de la ciutadania davant l'actuació de qualsevol administració pública catalana.
- Incrementar la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa en matèria de procediment administratiu digital i de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya, així com la seva coherència.
- Assolir una major simplificació normativa en aquest àmbit.
- Incrementar l'eficàcia i eficiència en l'actuació administrativa.
- Avançar i incidir de forma cabdal en la implantació de l'Administració digital i la implementació dels mitjans electrònics en el funcionament de les administracions públiques catalanes i les seves relacions amb la ciutadania.
- Millorar la prestació dels serveis públics digitals, així com les mesures d'intercanvi d'informació.
- Impulsar l'adaptació de les administracions públiques de Catalunya a les noves tècniques de bon govern i a la legislació en matèria de transparència i accés a la informació, en el context de la Unió Europea.
- Abordar la regulació d'instruments per assolir la terminació convencional del procediment administratiu i com a mecanismes substitutius o alternatius dels recursos administratius ordinaris, en particular, la mediació administrativa.

Un aspecte innovador que recollirà la llei és la regulació general de la mediació, d'una banda, com a mitjà per assolir la terminació convencional del procediment administratiu i, de l'altra, com a mecanisme substitutiu o alternatiu dels recursos administratius ordinaris que ja contempen algunes normes sectorials.

L'àmbit d'aplicació de la llei inclou el conjunt de les administracions locals de Catalunya, i és evident que suposarà una afectació per a aquestes. En aquest sentit, la nova regulació pretén ser una eina facilitadora de la tasca administrativa en termes d'eficàcia, eficiència i coherència, i no introdueix noves obligacions que vagin més enllà de les recollides actualment en les diferents normes procedimentals d'aplicació.

El Govern obre ara una consulta pública, que es farà a través del Portal de la Transparència, per tal de recollir les opinions i demandes de la ciutadania en general i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats, en especial de les administracions que integren el sector públic de Catalunya.

El Govern crea el títol propi de grau superior en Sonorització per a les Arts Escèniques

- **El sector de les arts escèniques demana una formació sobre sonorització d'espectacles, motiu pel qual es crea una titulació pròpia que dona resposta a les necessitats de qualificació professional**

El Govern ha aprovat avui el decret pel qual es crea el títol de la Generalitat de tècnic o tècnica superior en Sonorització per a les Arts Escèniques, i se n'estableix el currículum. Amb l'aprovació del nou títol propi, el vuitè dins la família d'Arts Escèniques, s'ofereix a les persones interessades formació sobre sonorització d'espectacles, que fins ara es feia de forma no reglada.

D'aquesta manera, aquest nou cicle formatiu de grau superior proporciona una formació ajustada a les necessitats de gestió de sonorització dels espectacles (arts escèniques, concerts de música, dansa i obres de teatre). Al mateix temps, la titulació donarà resposta a les necessitats de qualificació professional en aquest àmbit, expressades pel propi sector.

El cicle tindrà una durada de 2.000 hores i s'inscriu als ensenyaments d'arts escèniques. La competència general d'aquest títol consisteix a gestionar la sonorització d'una creació d'arts escèniques o música en viu, segons el disseny de so o sonorització establerta, instal·lant i dirigint els equips de so tenint en compte el projecte artístic general i els condicionants tècnics i econòmics.

Pel que fa al currículum, alguns dels objectius generals del cicle són:

- Analitzar la dramaturgia d'una escenificació i els valors expressius de la sonorització o disseny de so, determinant les característiques que la defineixen per incorporar-les al treball de gestió de la sonorització.
- Analitzar els paràmetres tècnics, artístics i econòmics de la producció en curs per a l'elaboració del projecte tècnic de sonorització.
- Treballar amb els equips de so seguint les demandes de l'equip artístic i proposant solucions per a la sonorització.
- Gestionar i crear arxius d'àudio emprant programari i maquinari específic per elaborar bandes sonores per a projectes escènics.
- Aplicar tècniques de maquinària escènica, luminotècnia i audiovisuals per donar suport a altres col·lectius en els treballs de muntatge, assajos i representacions
- Identificar els requeriments de seguretat del públic i d'accessibilitat universal proposant, en totes les fases del treball, mesures de seguretat i accessibilitat universal d'acord amb la normativa aplicable.

El Govern aprova el nou decret que delimita el districte de conca fluvial de Catalunya

- **El tràmit dona compliment a la Directiva marc de l'aigua europea, i delimita els límits geogràfics de totes les masses d'aigua que formen part de les conques internes de Catalunya**
- **Aquest decret substitueix el que es va aprovar l'any 2009**

El Govern ha aprovat avui el decret que delimita el districte de conca fluvial de Catalunya, que s'integra per les aigües superficials i subterrànies de les conques internes així com per les aigües costaneres compreses entre el terme municipal de Portbou i el Perelló. En l'àmbit d'aquest districte, el Govern exerceix les seves competències en matèria d'aigües a través de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA).

El decret aprovat avui, que substitueix el que es va aprovar el 2009, fixa que el districte de conca fluvial està constituït per les conques hidrogràfiques internes de Catalunya, que són les corresponents a les conques i subconques que drenen les aigües superficials cap als rius Muga, Fluvià, Ter, Daró, Tordera, Besòs, Llobregat, Foix, Gaià, Francolí i Riudecanyes, i les de totes les rieres costaneres entre la frontera amb França i la conca del riu Sénia, incloses les conques del Barranc de Sant Pere, al nord de la conca de l'Ebre, i les conques de les rieres del Montsià situades a la plana d'Alcanar, entre les parts baixes de les conques de l'Ebre i de la Sénia.

El decret, que entrarà en vigor als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, també inclou com a part del Districte de Conca Hidrogràfica o Fluvial de Catalunya les masses d'aigua subterrànies situades sota els límits definits per les divisòries de les conques hidrogràfiques. Les masses d'aigua costaneres o de transició (badies, aigües de bany fins a la primera milla de la línia de costa) i les masses costaneres, compreses entre el vessant costaner del límit nord del terme municipal de Portbou i la punta del Cap Roig, al terme municipal del Perelló, també integren el Districte de Conca Fluvial de Catalunya.

Els criteris de delimitació emprats en aquest decret contribueixen a la coordinació amb les demarcacions hidrogràfiques veïnes i amb les corresponents administracions hidràuliques.



NOMENAMENTS

Roger Loppacher i Crehuet, president de l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO)

Nascut a Barcelona l'any 1956.

És llicenciat en Dret per la Universitat de Barcelona (UB), diplomat en Dret civil català (UB) i té un Màster en Dret Públic de Catalunya per la Universitat Autònoma de Barcelona. També compta amb un màster en Direcció Pública (*Executive Master in Public Administration*) i un Diploma de Funció Gerencial a les Administracions Públiques per l'Escola Superior d'Administració i Direcció d'Empreses (ESADE). A més, ha cursat un Programa de Desenvolupament Directiu (PDD) a l'Institut d'Estudis Superiors de l'Empresa (IESE) i un Programa de Funció Directiva a les Organitzacions Públiques i Privades (FDOPP) a ESADE.

Ha estat president del Consell de l'Audiovisual de Catalunya des de l'any 2012. Prèviament, va ser vicepresident del Consell de Govern de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals (CCMA) i Coordinador de la Comissió del Pla Estratègic (2008 i 2012). Com a membre del Cos de l'Advocacia de la Generalitat, va ocupar diferents llocs al Gabinet Jurídic Central. A més, va ser secretari general del Departament d'Interior (1999-2001) i secretari general del Departament de Governació (1995-1999). També ha estat vicepresident del Consell d'Administració del Centre de Telecomunicacions de la Generalitat.

En l'àmbit de l'audiovisual, ha estat president de la Xarxa d'autoritats reguladores de la Mediterrània (MNRA) i vicepresident de la Plataforma de reguladors del sector audiovisual d'Iberoamèrica (PRAI).

Va ser professor associat de l'àrea de Dret Administratiu de la Universitat Pompeu Fabra entre els anys 1997 i 2011.

Esther Pallarols i Llinàs, directora general de Pressupostos

Nascuda a Cassà de la Selva l'any 1975.

És llicenciada en Ciències Econòmiques i Empresariales per la Universitat Pompeu Fabra. Té un màster d'Anàlisi Econòmica Aplicada (Institut d'Educació Contínua, 1998), un màster en Economia i Empresa (Universitat Pompeu Fabra, 2000) i en curs un màster en Direcció Pública per l'Escola Superior d'Administració i Direcció d'Empreses (ESADE).

Funcionària del cos superior de la Generalitat, va començar a treballar a l'Administració l'any 2001 al Gabinet tècnic del Departament d'Universitats i Recerca, on va col·laborar en la definició del model de finançament de les



universitats públiques catalanes. Des de l'any 2006 ha treballat al Departament d'Economia i Hisenda, on ha desenvolupat la seva trajectòria professional.

Ha estat subdirectora d'Anàlisi i Seguiment de Despeses de la Direcció General de Pressupostos des de l'any 2015 fins a l'actualitat. Entre els anys 2011 i 2015 va ocupar el càrrec de Cap del Gabinet Tècnic de Programació i Avaluació de la Direcció General de Pressupostos.

En l'àmbit docent, ha estat ajudant d'escola universitària i professora associada del Departament d'Economia i Empresa de la Universitat Pompeu Fabra (2001-2008). Des de l'any 2009 és formadora interna de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya. També ha col·laborat amb el Màster d'Hisenda Pública i Local de la Universitat de Barcelona i amb el Màster de Direcció Pública d'ESADE, impartint mòduls de finances i de gestió de recursos públics.

Ha publicat diversos articles i treballs sobre escenaris pressupostaris, estabilitat pressupostària, finançament universitari i sobre l'evolució de les despeses de la Generalitat.