

Acords de Govern

Acords de Govern

29 de març de 2022



El Govern aprova el Marc d'acció per a l'abordatge del sensellarisme a Catalunya 2022-2025

- **Drets Socials** destinarà gairebé 98 milions d'euros a l'abordatge del sensellarisme fins al 2025
- El Marc aposta pel model *housing first*, segons el qual es considera que a partir de l'accés a l'habitatge es pot començar a treballar el procés d'intervenció social que ha de desembocar en un projecte de vida digne i autònom
- Per elaborar el Marc, es va dur a terme un procés participatiu amb tots els agents involucrats en l'abordatge del sensellarisme i amb un grup de persones expertes en la temàtica

L'abordatge integral del sensellarisme és un dels objectius del Govern de la Generalitat de Catalunya. Per això, a petició del Departament de Drets Socials, el Govern ha aprovat avui el Marc d'acció per a l'abordatge del sensellarisme a Catalunya 2022-2025, que es constitueix com l'instrument del Govern per construir un model d'abordatge integral i consensuat del sensellarisme en el nostre país. En aquest sentit, el Marc estableix un model d'actuació pública que pretén garantir el dret de les persones a un habitatge digne, amb els estàndards de qualitat necessaris, i tenint en compte la diversitat i les especificitats territorials i locals, així com la individualitat, les necessitats i les expectatives de cadascuna de les persones ateses. I, en definitiva, té com a finalitat col·laborar en la construcció d'una societat més justa, lliure i acollidora.

Segons l'enquesta realitzada als municipis de Catalunya l'any 2016, hi ha 5.777 persones sense sostre (que inclou viure en un espai públic o a la intempèrie i pernoctar en un alberg o forçat a passar la resta del dia en un espai públic). D'acord amb les dades del Registre Unificat de Dades dels Ens Locals l'any 2019, les persones sense llar ateses en recursos habitacionals i residencials temporals (albergs, pisos i habitatges socials i pensions) arribaven a les 6.171 persones. Cal tenir en compte, però, que molt probablement hi ha un cert nombre de persones en aquestes situacions que no estiguin comptabilitzades perquè no són usuàries de serveis socials.

A més, la informació que s'ha obtingut durant la campanya de vacunació contra la COVID-19 a les persones sense llar i les dades dels darrers recomptes nocturns realitzats a Barcelona i altres ciutats de Catalunya confirmen la tendència a l'alça del nombre de persones que es troben en aquesta situació. Per tal de suplir la manca de dades actualitzades, el Marc estableix la creació d'un sistema de recollida de dades i informació fiable.

Els objectius del Marc d'acció per a l'abordatge del sensellarisme a Catalunya 2022-2025 són:

- Atendre i reduir el nombre de persones que viuen al carrer.



- Reduir el temps que una persona sense llar passa vivint al carrer o en un dispositiu d'urgència abans d'obtenir una solució habitacional digna.
- Incrementar el parc d'habitatge protegit i, consegüentment, els recursos destinats a oferir solucions amb el model de *housing first* o de pisos d'inclusió a les persones sense llar.
- Establir un model d'intervenció i acompanyament consensuat amb els agents implicats que respongui a les necessitats i expectatives de les persones ateses i del territori en què es duu a terme el procés d'intervenció.
- Crear un sistema de recollida de dades i informació fiable que permeti planificar, monitoritzar i avaluar les polítiques públiques que es duguin a terme en aquest àmbit, d'acord amb coneixements fiables.

97,8 milions d'euros per l'abordatge del sensellarisme

A través del contracte programa, que estableix el marc de coordinació, cooperació i col·laboració entre el Departament i els ens locals per tal de permetre una prestació i gestió dels serveis socials, està previst destinar al Marc d'acció per a l'abordatge del sensellarisme a Catalunya 2022-2025, 60 milions d'euros: 12,7 milions el 2022; 14 milions el 2023; 16 milions el 2024 i 17 el 2025.

A banda, l'Agència de l'Habitatge té prevista la provisió de fons destinats a l'adquisició a través de diferents mecanismes d'habitatges per a persones en situació de sense llar i sense sostre. S'hi destinaran un total de 37,8 milions d'euros: 8 milions el 2022, 8,8 el 2023, 10 el 2024 i 10,8 el 2025. L'objectiu del projecte és assolir, durant l'any 2022, l'ampliació en 300 unitats del parc d'habitatges destinat a persones sense llar i sense sostre.

Finalment, el Departament de Drets Socials també preveu obrir dues línies de convocatòries de subvencions dels fons Next Generation EU. Per una banda, una línia per a la construcció i remodelació d'equipaments per a persones grans, persones amb discapacitat i persones amb problemàtica social derivada de malaltia mental, d'addiccions o provocada pel virus VIH, així com equipaments per a la protecció de persones sense llar o amb necessitats d'allotjament temporal. Per l'altra, una línia de subvencions d'innovació social, on es podran presentar projectes innovadors en atenció a persones en situació de vulnerabilitat i en situació d'exclusió social.

Implantació del model *Housing First*

L'aprovació del Marc d'acció aposta pel model de treball *housing first*, segons el qual es considera que tota persona té dret a un habitatge i que és a partir de l'accés a aquest recurs que es pot començar a treballar el procés d'intervenció social que ha de desembocar en un projecte de vida digne i autònom. Aquest model de treball només demana que la persona atesa compleixi tres condicions: mantenir la convivència veïnal, destinar un percentatge dels ingressos a despeses derivades del manteniment de l'habitatge i acceptar les visites de



seguiment pactades prèviament. És el model d'intervenció que recomana la Federació europea d'organitzacions nacionals que treballen amb les persones sense llar (FEANTSA) i, malgrat que no sempre és aplicable a tots els perfils en aquells països en què s'ha implementat, ha demostrat un nivell d'èxit molt elevat (al voltant d'un 80%).

Entre altres avantatges, aquesta metodologia de treball permet que les persones ateses puguin dur a terme el procés d'intervenció i d'arrelament comunitari al territori al qual se senten vinculats. Tot i això, el Marc d'acció aposta per combinar el model *housing first* amb altres recursos més flexibles, com és el cas dels pisos d'inclusió o l'adaptació de recursos existents.

L'establiment del model d'acompanyament harmonitzat i coherent amb les necessitats i especificitats de cada cas i territori fomenta la sensibilització envers l'aporofòbia i l'estigmatització que pateixen les persones en aquesta situació, i fa transversal la perspectiva de gènere en totes aquelles accions que es duguin a terme. També aposta per la creació d'un sistema que faciliti i millori les fases de planificació, implementació, monitoratge i avaluació d'aquesta política pública.

Elaboració del Marc a partir d'un procés participatiu amb tots els agents involucrats en l'abordatge del sensellarisme

Per elaborar el Marc d'acció per a l'abordatge del sensellarisme a Catalunya 2022-2025 es va dur a terme un procés participatiu amb tots els agents involucrats en l'abordatge del sensellarisme i, també, amb un grup de persones expertes en la temàtica. Primerament, es va constituir la Taula de representants, conformada per entitats especialitzades del tercer sector, l'administració local i departaments de la Generalitat competents en l'abordatge del sensellarisme. Pel que fa al desenvolupament del procés participatiu, es va recollir informació tant quantitativa com qualitativa i, a més a més, es va posar en marxa un projecte pilot. Així doncs, es van entrevistar persones expertes de l'àmbit acadèmic, es va fer una enquesta a totes les Àrees Bàsiques de Serveis Socials i, finalment, es va implementar i fer el seguiment d'un projecte pilot a nou municipis.

Diversos departaments de la Generalitat, administració local i entitats del tercer sector faran el seguiment i avaluació del Marc

Per fer el seguiment i l'avaluació del Marc s'ha previst, en primer lloc, el Plenari del Marc d'acció, una taula de representants conformada per diversos departaments de la Generalitat, l'administració local i el món municipal i entitats especialitzades del tercer sector social, que tindrà capacitat decisòria. Pel que fa al seu desplegament, s'ha previst la creació d'una Comissió permanent, amb funcions operatives i de rendició de comptes.

El desplegament territorial es distribuirà mitjançant les Gestores territorials de casos, que tindran la funció de prioritzar i fer el seguiment de l'evolució de les



persones ateses i establir criteris de funcionament coherents quan coexisteixin diversos projectes a la mateixa regió social, així com proveir de solucions personalitzades que afavoreixin la inclusió social de les persones en situació de sense llar.

La composició de la gestora de casos serà la següent:

- Regions socials del Departament de Drets Socials.
- Agència de l'Habitatge de Catalunya.
- DGAIA (en cas que es desenvolupin projectes amb joves sense llar).
- Una persona experta en els àmbits d'immigració i estrangeria i asil.
- Àrees Bàsiques de Serveis Socials.
- Policia local o Mossos d'Esquadra.
- Un especialista en salut mental i addiccions.



El Govern impulsa la diagnosi per abordar la problemàtica del barraquisme a la llera del Besòs

- **La Delegació de Govern a Barcelona serà l'encarregada de coordinar aquesta diagnosi mitjançant un procés participatiu obert, que inclourà els departaments de la Generalitat, altres administracions públiques i entitats del tercer sector**
- **El procés culminarà en el disseny de plans d'acció concrets per actuar en aquestes zones on es concentra població vulnerable en habitatges inadequats**

El Govern impulsarà una diagnosi sobre el barraquisme a la llera del riu Besòs en l'àmbit metropolità de Barcelona. Així ho ha aprovat en la reunió del Consell Executiu, a petició del Departament de Drets Socials, a fi de crear plans d'actuació concrets que permetin intervenir sobre aquesta problemàtica i actuar per a revertir la situació de les persones que hi resideixen.

La Delegació de Govern a Barcelona serà l'encarregada de coordinar aquesta diagnosi, mitjançant un procés participatiu obert que inclourà els diferents departaments de la Generalitat, les altres administracions públiques i entitats del tercer sector. Aquest procés culminarà en el disseny de plans d'acció concrets per intervenir en aquestes zones on es concentra població vulnerable en habitatges inadequats.

Aquesta tasca es durà a terme mitjançant els mecanismes de coordinació ja existents en les corresponents delegacions territorials del Govern i amb la participació de totes les administracions públiques implicades.

Segons l'enquesta realitzada el 2016 per a l'elaboració del marc d'acció al sensellarisme, a Catalunya hi ha 59.000 persones en exclusió residencial. D'aquestes, més d'11.000 són persones sense sostre o sense habitatge, algunes de les quals acaben buscant refugi residencial en habitacles d'autoconstrucció, consolidant així espais de barraques. Trobem exemples d'aquesta expressió de l'exclusió residencial a la conca del Riu Besòs i en altres espais a l'entorn metropolità.

Les característiques patrimonials o de qualificació urbanística d'aquestes zones han dificultat operacions preventives i, amb el pas del temps i amb l'increment de població vulnerable, s'hi han concentrat problemàtiques vinculades a la salubritat, la seguretat o al medi ambient.

Aquests espais exigeixen, doncs, d'operacions i plans d'actuació concrets de gestió interdepartamental i de cooperació entre diverses institucions capaços de revertir les situacions de vulnerabilitat de les persones que hi resideixen.



El Govern aprova el nou Pla per pandèmies

- **Un dels aspectes que s'ha tingut més en compte en l'elaboració del Pla és el respecte als drets i la mínima afectació en les mesures restrictives que eventualment s'hagin de prendre en el marc de la gestió d'una pandèmia**
- **El nou Pla, substituït del procediment del Pla PROCICAT per pandèmies, reforça l'estructura de previsió, coordinació i presa de decisions davant de situacions com la COVID-19**

El Govern ha aprovat en la sessió d'avui del Consell Executiu el nou Pla per pandèmies, que substitueix el Pla d'actuació del PROCICAT i incorpora millores i modificacions derivades de l'experiència adquirida per la Generalitat de Catalunya en la gestió de la pandèmia per COVID-19 des de març de 2020. El nou Pla va rebre el 10 de desembre de l'any passat l'homologació prèvia de la Comissió de Protecció Civil.

Un dels aspectes que s'ha tingut més en compte en l'elaboració del Pla és el respecte als drets i la mínima afectació en les mesures restrictives que eventualment s'hagin de prendre en el marc de la gestió d'una pandèmia. Així, el Pla assenyala que el seu objectiu és “donar suport a l'estratègia de Salut Pública en la gestió de les emergències associades a pandèmies o epidèmies greus que afectin Catalunya i contribuir a garantir el ple respecte i la menor restricció dels drets i les llibertats de les persones, tot establint la coordinació dels agents que formen part del sistema de protecció civil i emergències”.

El Pla preveu que se sol·liciti i es pugui “rebre l'assessorament jurídic necessari per garantir el respecte dels drets i llibertats i la proporcionalitat de les actuacions i les mesures en cada cas adoptades”. En aquest sentit, entre les funcions del consell assessor del Pla destaca la de “vetllar perquè les mesures de protecció a la població compleixin amb els principis d'idoneïtat, necessitat i proporcionalitat, especialment pel que fa a les que puguin establir limitacions de drets fonamentals”.

El nou Pla Especial d'Emergències per Pandèmies inclou criteris de vulnerabilitat psicosocial i econòmica, i no només epidemiològica, en l'anàlisi de risc, paràmetres territorials en la gestió de la resposta i modificacions en l'estructura de resposta a les pandèmies per a una millor presa de decisions en aspectes com la creació d'un Grup d'Assessorament Jurídic en la gestió de l'emergència. Una altra novetat rellevant del nou Pla és que inclou l'obligatorietat per a tots els municipis de més de 20.000 habitants d'elaborar un Pla d'Actuació Municipal per risc de pandèmies, d'igual manera que en disposen d'un per riscos com inundacions, nevades o ventades, per tal de consolidar el paper rellevant dels ajuntaments en la garantia dels serveis bàsics, així com l'atenció en general de la seva població.



Pel que fa a l'anàlisi del risc, el nou Pla inclou l'anàlisi de les dades de vulnerabilitat mitjançant la introducció de paràmetres socials. Així, a banda dels grups de risc de població de major transmissibilitat, s'afegeix com a grup vulnerable aquella població que no té risc de gravetat, però la situació de la qual pot patir empitjoraments severos en aspectes socials, psicològics o econòmics a conseqüència de la pandèmia.

Igualment, s'introdueixen paràmetres territorials per definir i analitzar la vulnerabilitat territorial, ja que les diferències demogràfiques, econòmiques, geogràfiques, de mobilitat i socials entre territoris han de ser tingudes en compte.

Pel que fa a l'estructura organitzativa, s'institucionalitza el paper del president del Govern en la jerarquia de decisió i gestió, especialment pel que fa a les mesures restrictives que eventualment es puguin decidir.

A més, el nou Pla incorpora figures de coordinació i direcció que faciliten la gestió i la presa àgil de decisions, com els consells assessors territorials, presidits pels delegats de Govern, i on són presents els ens locals i els diferents departaments de la Generalitat. Cal recordar que el Pla per pandèmies (l'aprovat avui, així com l'anterior), per raó del risc és l'únic Pla d'emergències de la Generalitat que té una direcció col·legiada de les conselleries d'Interior i Salut. La resta de plans són dirigits pel conseller d'Interior.

Es reforça el caràcter tècnic del Comitè Tècnic del pla, que és qui rep del Grup d'Avaluació de Risc l'anàlisi de la situació per poder fer les propostes de mesures a prendre (imposició i aixecament de restriccions...) al Comitè de Direcció del Pla, format pels titulars de les conselleries d'Interior i de Salut.

Igualment, d'acord amb l'enfocament pràctic i integral de la resposta a l'emergència epidemiològica, el nou Pla inclou en el Grup d'Avaluació del Risc figures que introdueixen la visió social i de serveis bàsics, ja que fins ara només hi havia el component epidemiològic. El Grup d'Avaluació de Risc està coordinat per la Direcció General de Protecció Civil. En aquest sentit, s'institucionalitza la taula psicosocial i de serveis essencials que han estat operatives durant l'actual pandèmia i que sota la coordinació de la Direcció General de Protecció Civil han vetllat, per exemple, per evitar la manca de productes o serveis bàsics treballant amb anticipació, detectant amenaces i aportant solucions abans que es produïssin els possibles colls d'ampolla o desabastiments.

Una de les novetats rellevants del nou Pla, tal com s'ha explicat anteriorment, és també que introdueix un Grup d'Assessorament Jurídic en l'estructura del Pla per a la definició i la interpretació de la normativa de les mesures que es puguin decidir.

També s'institucionalitza i es regulen els plans sectorials que han de realitzar els diferents departaments i organismes de Govern per adaptar els diferents sectors a l'evolució de l'emergència. Cal recordar que durant l'actual pandèmia



s'han realitzat més d'un centenar de plans sectorials per adaptar els diferents sectors (oci i cultura, esport, educació...) a les diferents restriccions i reobertures que hi ha hagut.

Una altra de les novetats és que el Grup de Medicina Legal i Forense s'afegeix a l'estructura del Pla per garantir una resposta suficient i coordinada en eventuais escenaris de pandèmies que comportin una mortalitat molt elevada.

Igualment, en el nou Pla s'estructuren els criteris d'activació del Pla o de canvi de fase per millorar l'anàlisi, presa de decisions, coordinació i informació.

Primer Pla per pandèmies de l'Estat

El Pla PROCICAT per pandèmies va ser elaborat l'any 2009, fruit d'un intens treball liderat pel Departament d'Interior (Direcció General de Protecció Civil) i el Departament de Salut i va ser aprovat per Acord de Govern el mes de febrer de 2010. Va ser revisat per actualitzar-lo el mes de febrer de 2020 i aquesta revisió va ser aprovada el 3 de març de 2020, mesura que va facilitar la resposta a la pandèmia de la COVID-19.

Fruit d'aquesta revisió, el nom tècnic del Pla va passar a ser Pla PROCICAT per emergències associades a malalties transmissibles emergents amb potencial alt risc. En aquests dos casos, l'eina jurídica era un Pla d'Actuació específic dins del Pla de Protecció Civil de Catalunya PROCICAT. Amb la revisió d'avui, la seva entitat es veu reforçada com a Pla Especial d'Emergències per Pandèmies a Catalunya com a resposta específica a un risc greu i present i amb les millores incorporades que deriven de l'experiència en la gestió de la lluita contra la COVID-19.



El Govern aprova el Decret Llei d'accés a les dades de l'alumnat amb necessitats educatives específiques per a la seva distribució equilibrada

- **La norma permetrà al Departament d'Educació accedir a les dades dels ens locals per a l'aplicació de mesures destinades a la detecció i distribució equilibrada de l'alumnat amb NEE previstes en el Decret d'admissió de l'alumnat**

El Govern ha aprovat avui el Decret Llei d'accés a les dades de l'alumnat amb necessitats educatives específiques per a la seva distribució equilibrada. La norma permetrà al Departament d'Educació accedir a les dades dels ens locals per a l'aplicació de mesures destinades a la detecció i distribució equilibrada de l'alumnat amb NEE, previstes en el Decret de la programació de l'oferta educativa i del procediment d'admissió en els centres del Servei d'Educació de Catalunya.

Així, s'habilita el Departament d'Educació, mitjançant els òrgans de participació en la programació de l'oferta educativa i en el procés d'admissió, així com les unitats de detecció, per accedir a les dades necessàries per orientar la detecció dels alumnes amb necessitats educatives específiques derivades de situacions socioeconòmiques i socioculturals. Aquestes són:

- Famílies amb fills en edat d'escolarització ateses pels serveis socials els darrers 24 mesos.
- Famílies amb fills en edat d'escolarització que reben ajuts socials en què el llindar de renda a partir del qual es bonifica se situï per sota de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya (IRSC).
- Famílies amb fills en edat d'escolarització en situació d'exclusió residencial –sense recursos per accedir a un habitatge digne– ateses pels serveis socials.
- Famílies amb fills en edat d'escolarització que són beneficiàries d'ajuts al lloguer de l'habitatge.
- Famílies amb fills en edat d'escolarització de nacionalitat estrangera en situació de residència no regularitzada (sense permís de residència).

Amb aquest Decret Llei, el proper curs 2022-2023 es podrà reduir la segregació escolar i millorar el foment de l'equitat escolar i la cohesió social.



El Govern dona un nou impuls al model de política fiscal corporativa de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic

- **S'aprova el Programa temporal per a la implementació d'aquest model de gestió i governança, que tindrà una vigència de tres anys**
- **Es crea la figura de director/a, que s'encarregarà de dirigir i liderar estratègicament aquesta nova etapa**

El Govern ha donat avui llum verda al Programa temporal per a la implementació del model de política fiscal corporativa de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic. La finalitat és encarregar la direcció i el lideratge d'aquesta fase concreta de posada en marxa del model, ja definits en la seva estratègia, i que es concreta en àmbits com la governança, la implementació de sistemes de *compliance*, protocols d'actuació i de gestió del canvi. Amb aquest objectiu, el Programa, amb una vigència de tres anys, inclou la creació de la figura d'un director/a amb un contracte d'alta direcció que transfereixi a l'Administració el coneixement i l'expertesa en la implementació i el desenvolupament de polítiques fiscals en grans corporacions del sector privat.

D'aquesta manera, el Govern dona un nou impuls a la política fiscal corporativa entesa com un model de gestió i governança que vol proporcionar criteris, assessorament i formació en l'àmbit de la fiscalitat als 14 departaments de la Generalitat i a les prop de 200 entitats que formen part del seu sector públic. L'objectiu és doble: d'una banda, establir un protocol d'actuació homogeni, integrat i coordinat en matèria fiscal que ha de permetre disposar d'una visió global de la fiscalitat de l'Administració de la Generalitat; i, de l'altra, guanyar en eficiència, estalviar costos i minimitzar els potencials riscos fiscals en què poden incórrer en l'aplicació dels tributs.

La política fiscal corporativa s'alinea amb les tendències actuals de les grans corporacions privades i les grans empreses d'arreu del món en matèria de bon govern corporatiu i bones pràctiques tributàries, que treballen per dur a terme una gestió eficaç del seu risc tributari i proporcionar una major seguretat jurídica a les seves corporacions.

L'estratègia del model de política fiscal corporativa, una implementació gradual i progressiva

Amb l'adopció d'aquest acord de Govern, es fa un pas endavant en el calendari per desenvolupar el model de política fiscal corporativa. Una mesura, inclosa en el Pla de Govern de la XII legislatura, que estableix la implementació gradual i progressiva d'una política fiscal corporativa del sector públic de la Generalitat de Catalunya. També dona resposta als Acords de Govern de l'1 d'agost de 2019 i de 23 de juny del 2020, que estableixen la definició i l'estratègia per implementar el model de política fiscal corporativa.

El Govern destina 6 milions d'euros a programes de foment de l'emprenedoria en el període 2022-2024

- **En concret, s'invertiran 4,9 milions d'euros al programa Emprèn Cat, per al suport i impuls de l'emprenedoria en el període 2022-2024, i 1,12 milions per al finançament del programa PRIMER, de foment de l'emprenedoria territorial especialitzada per al període 2022-2023**

El Govern ha aprovat avui destinar més de 6 milions d'euros a programes per fomentar l'emprenedoria i la promoció de la cultura empresarial en el període 2022 – 2024. En concret, s'invertiran 4,9 milions d'euros per al finançament del programa Emprèn Cat, per a l'impuls i el suport a l'emprenedoria per al període d'execució 2022-2023. Aquest programa d'ajuts s'articula a partir de dues línies d'actuacions diferenciades: d'una banda, la línia d'acompanyament a les persones emprenedores, per millorar els serveis centrats en l'itinerari de la persona emprenedora i empresària i, de l'altra, la línia d'enfortiment de l'ecosistema per generar nous recursos de promoció emprenedora que responguin als reptes de l'ecosistema i activin les seves oportunitats i potencialitats al territori.

Així mateix, el Govern destinarà 1,12 milions d'euros al programa PRIMER, de foment de l'emprenedoria territorial especialitzada per a l'execució del programa durant l'any 2022. El programa PRIMER vol estendre a tot Catalunya l'efecte de *hub* tecnològic de Barcelona de concentració d'empreses emergents i, amb aquesta voluntat, promou i incentiva la participació d'entitats representatives de tot el territori, per tal d'assolir un creixement més sostenible i sense desigualtats territorials.



El Govern aprova fer arribar vuit propostes concretes sobre el futur d'Europa a les institucions europees

- **Els suggeriments van dirigits a assegurar una Unió plenament respectuosa amb la seva diversitat lingüística interna; establir els mecanismes per permetre ampliacions internes a les realitats polítiques de caràcter nacional; aprofundir en el model de governança i control democràtic actuals i reforçar el respecte als valors, drets i llibertats en què s'assenta la Unió**

El Govern ha aprovat fer arribar vuit propostes concretes sobre l'esdevenir del projecte europeu a les institucions europees, en el marc de la Conferència sobre el Futur d'Europa (CoFoE) impulsada per la Comissió Europea, el Parlament Europeu i el Consell de la Unió Europea. A iniciativa del Departament d'Acció Exterior i Govern Obert, aquesta sèrie de propostes exposa les principals prioritats, necessitats i demandes de Catalunya: assegurar una Unió plenament respectuosa amb la seva diversitat lingüística interna, que faci possible que la llengua catalana hi adquireixi la condició de llengua oficial; establir els mecanismes necessaris per permetre ampliacions internes a les realitats polítiques de caràcter nacional que no disposen d'un estat propi, com és el cas de Catalunya; i aprofundir en el model de governança i control democràtic actuals i reforçar el respecte als valors, drets i llibertats en què s'assenta la Unió.

Totes les propostes estan avalades pel Llibre blanc del Pla Europa i per les respostes dels participants en l'enquesta en línia que el Govern va obrir al Portal de participació ciutadana de la Generalitat de Catalunya (<https://participa.gencat.cat/processes/FuturEuropa/f/3375/>).

Concretament, les vuit propostes que el Govern de la Generalitat de Catalunya farà arribar al plenari de la Conferència i a les institucions i organismes de la Unió són:

1. Reconèixer el català com a llengua oficial de la Unió Europea, tal com recull l'article 6.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.
2. Impulsar totes aquelles accions i iniciatives que afavoreixin i promoguin el reconeixement del pluralisme i la diversitat lingüística de la Unió.
3. Establir un mecanisme comú d'ampliació interna per a les nacions que, com la catalana, aspiren a esdevenir Estat a través de processos democràtics i que, a més, no volen renunciar a l'estatus de membres de la Unió Europea.
4. Reforçar els mecanismes que la Unió Europea té a l'abast per protegir els valors en què es basa de respecte a la dignitat humana, llibertat, igualtat, democràcia, Estat de Dret i respecte dels drets humans, com ara els instruments que poden condicionar el desemborsament de fons



europaus en el cas de no respecte a l'Estat de Dret, o la incorporació generalitzada de la votació per majoria qualificada en el procediment que permet activar l'article 7 del Tractat de la Unió Europea en el cas que aquests valors no siguin respectats pels estats membres.

5. Reforçar el mètode comunitari de presa de decisions i estendre el vot per majoria qualificada en el Consell al conjunt dels procediments de presa de decisions.
6. Emprendre les iniciatives polítiques que permetin reforçar els mecanismes de control de què disposa el Parlament Europeu sobre el conjunt del sistema institucional de la Unió.
7. Assegurar el respecte dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat establerts en els tractats de la Unió, amb èmfasi especial en el respecte a les estructures constitucionals dels estats membres que garanteixen els àmbits d'autonomia regional i local, i vetllar per tal que en la gestió dels Fons Next Generation es respectin els principis de governança multinivell.
8. Reformar el sistema institucional de la Unió en relació amb la capacitat d'actuació del Comitè de les Regions, promovent l'establiment en el seu si d'un àmbit institucionalitzat propi dels ens subestats que disposen de competències legislatives.

Amb aquesta aportació, el Govern reitera el compromís ferm per impulsar i participar en les actuacions institucionals de la Unió que tenen com a objectiu reforçar la legitimitat democràtica de les seves polítiques i actuacions.

La participació del Govern a la CoFoE

El Govern va adoptar l'11 de maig de 2021 un primer acord respecte de la seva contribució al procés de reflexió iniciat per la CoFoE, en què es comprometia a impulsar la difusió del procés de participació ciutadana de la Conferència a Catalunya, en cooperació amb actors i agents econòmics, socials, culturals i acadèmics rellevants de la societat catalana.

Tot seguit, el Govern va obrir un procés participatiu sobre la matèria al Portal de participació ciutadana de la Generalitat, on es va habilitar una enquesta en línia en què es preguntava per l'opinió en relació amb determinats aspectes de la Unió Europea. D'altra banda, l'enquesta Òmnibus del Centre d'Estudis d'Opinió ha introduït per primera vegada preguntes sobre el posicionament de la ciutadania en relació amb la Unió Europea.

També en el marc d'aquesta iniciativa, el Departament d'Acció Exterior i Govern Obert va organitzar una campanya institucional, 'Escolta, Europa', per incentivar la participació catalana a la Conferència sobre el Futur d'Europa (CoFoE). La



campanya va incloure l'organització, des del desembre del 2021 fins al febrer del 2022, d'un seguit de conferències i sessions de treball que van tenir lloc arreu del territori i dirigides fonamentalment a incentivar la participació de la societat catalana en els fòrums i debats oberts per les institucions de la Unió i en la plataforma esmentada. En total, es van fer set taules rodones temàtiques en cadascuna de les vegueries de Catalunya, acollides per les principals universitats i centres de recerca del país. Amb la participació d'analistes i experts en cadascuna de les matèries tractades, van contribuir a generar les condicions òptimes per tal que la ciutadania pogués participar en la Conferència de manera informada.

Aquestes actuacions recents agafen el relleu del procés participatiu que es va endegar el 2019 per fomentar la reflexió sobre les polítiques, prioritats i model institucional de la Unió, i que es va materialitzar en la publicació del Llibre blanc del Pla Europa.



El Govern aprova una nova reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda

- **Es creen quatre àrees, quatre més canvien de nom i s'actualitzen les funcions d'algunes unitats per adequar-les a les noves tasques encomanades**

El Govern ha aprovat avui un nou Decret de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda que completa l'organigrama d'aquest Departament, establert pel Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Amb la reestructuració, es creen quatre àrees, quatre més canvien de nom i s'actualitzen les funcions d'algunes unitats.

Concretament, es creen dues àrees a la Secretaria d'Afers Econòmics i Fons Europeus: l'Àrea d'Estratègia Econòmica, depenent directament de la Secretaria, i l'Àrea de Tendències Emergents, de la Direcció General d'Anàlisi i Prospectiva Econòmica. La primera guiarà i donarà coherència a les actuacions impulsades per les direccions generals adscrites a la Secretaria, coordinarà les estratègies d'àmbit econòmic d'aquesta unitat i, de manera especial, de la RIS3CAT, l'estratègia d'innovació i recerca de la Generalitat. Pel que fa a l'Àrea de Tendències Emergents, el seu objectiu és anticipar-se als canvis que viu el món i que afecten àmbits diversos com ara el medi ambient, la tecnologia o la demografia, entre d'altres. L'estudi d'aquestes tendències emergents complementa l'anàlisi conjuntural i estructural de l'economia catalana que desenvolupa la Direcció General on s'adscriu.

Encara dins la Secretaria d'Afers Econòmics i Fons Europeus, i amb la finalitat de reforçar les actuacions en l'àmbit de la dinamització de l'economia catalana i del suport al teixit productiu, es crea la Subdirecció General de Promoció Econòmica. Dependrà de la Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació i substitueix l'Àrea de Promoció Econòmica. També es canvia la denominació de la Subdirecció General de Programació Econòmica, depenent de la Direcció de Fons Europeus, que es denominarà Subdirecció General de Programació de Fons Europeus, centrada específicament al desplegament de la política de cohesió de la Unió Europea a Catalunya.

Noves àrees patrimonials: Inventari, Gestió d'Immobles i Herències

A la Direcció General del Patrimoni, es crea l'Àrea d'Inventari, que té l'objectiu de concentrar en una sola unitat totes les funcions relacionades amb la formació de l'inventari. Amb aquest propòsit, s'han modificat diverses funcions de la Subdirecció General del Patrimoni Mobiliari i Immobiliari, del Servei de Gestió Mobiliària i Immobiliària i de l'Àrea d'Implementació de Tècniques de Gestió d'Immobles i Serveis Vinculats. Aquesta última, a més, canvia de nom i passa a denominar-se Àrea d'Implementació de Gestió d'Immobles i Serveis de



Suport. També es modifiquen funcions de l'Àrea de Tramitació i Gestió d'Herències que, a partir d'ara, s'anomena Àrea de Gestió Patrimonial d'Herències.

Amb aquest Decret, es crea també l'Àrea de Prevenció de Riscos Laborals, depenent de la Direcció de Serveis i dins la Gerència de Serveis Comuns, amb l'objectiu de reforçar les funcions de prevenció al Districte Administratiu i, d'aquesta manera, vetllar per la salut laboral tant de les treballadores i els treballadors com de la resta de persones que n'utilitzen les instal·lacions.

Culmina el desplegament territorial del Departament

Amb la voluntat de culminar el desplegament territorial del Departament, es creen els serveis territorials del Departament d'Economia i Hisenda a les Terres de l'Ebre, a la Catalunya Central, a l'Alt Pirineu i Aran i al Penedès, que dependran de la Secretaria General. Com que no seran operatius de manera immediata, n'assumiran les funcions els serveis territorials de Barcelona, Lleida i Camp de Tarragona.

Finalment, també s'aprofita aquesta reestructuració per actualitzar les funcions d'algunes unitats i concretar-ne l'abast, com és el cas d'algunes unitats de la Secretaria d'Hisenda i de la Intervenció General, entre altres.

Així mateix, el Decret recull en un únic text els diversos decrets d'estructura existents –en concret, el Decret 43/2019, de 25 de febrer, modificat pel Decret 68/2020, de 14 de juliol, i el Decret 1/2020, de 8 de gener- i elimina la dispersió normativa actual. L'objectiu d'aquesta iniciativa és contribuir a una major transparència a través de la simplificació de les normes i de la millora de la regulació. Aquest Decret, format per 108 articles, 5 disposicions addicionals, 3 disposicions transitòries i 1 derogatòria i 6 finals, entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al DOGC.

El Govern aprova el Decret de reestructuració del Departament d'Educació

- **Es creen els Serveis Territorials d'Educació de l'Alt Pirineu i Aran, i els Serveis Territorials d'Educació del Penedès**
- **La Direcció General d'Innovació, Digitalització i Recerca Educativa passa denominar-se d'Innovació, Digitalització i Currículum**
- **La Direcció General de Currículum i Personalització canvia a Direcció General d'Educació Inclusiva i Llengües**

El Govern ha aprovat avui el Decret de reestructuració del Departament d'Educació. L'objectiu és garantir l'eficàcia i l'eficiència de l'estructura administrativa del Departament, simplificar el marc normatiu i assolir els reptes educatius concretats en el Pla de Govern.

Amb aquest Decret, s'inicia una reestructuració de segon nivell del Departament d'Educació, un cop es va aprovar a l'inici de mandat el Decret de primer nivell que creava la nova Direcció General d'Alumnat. En aquest cas, la majoria dels canvis són referents a la creació de noves unitats, supressió d'altres existents, modificació de noms i dependències jeràrquiques.

El Decret estableix la creació de dos nous Serveis Territorials d'Educació: els Serveis Territorials de l'Alt Pirineu i Aran i els Serveis Territorials del Penedès. Actualment, l'Alt Pirineu i l'Aran formen part dels Serveis Territorials de Lleida i Girona, mentre que el Penedès està distribuït entre els Serveis Territorials de la Catalunya Central, Barcelona Comarques i Tarragona. D'aquesta manera, es vol dotar de proximitat l'administració educativa en aquests dos territoris, per la seva singularitat. En total, seran 12 les delegacions territorials arreu de Catalunya amb les noves incorporacions.

La nova normativa també determina el canvi de nom de dues direccions generals. Així, la Direcció General d'Innovació, Digitalització i Recerca Educativa passa denominar-se d'Innovació, Digitalització i Currículum; i la Direcció General de Currículum i Personalització canvia a Direcció General d'Educació Inclusiva i Llengües. Per tant, la unitat de Currículum canvia de direcció general.

Al marge dels canvis de nom o d'adscripcions d'algunes subdireccions o serveis, es creen noves unitats amb el nou Decret. Entre elles, la Subdirecció General de Gestió d'Admissió de l'Alumnat i Proves; el Servei de Gestió de Beques i Ajuts a l'Estudi i el Servei d'Admissió de l'Alumnat i Registre de Títols.

El Govern aprova l'acord per a la jubilació anticipada dels funcionaris de presons

- **El text és fruit del pacte entre Justícia i totes les organitzacions sindicals amb representació a la Mesa Sectorial**
- **Millora les condicions de treball del col·lectiu i l'equipara amb altres cossos essencials, com ara policies i bombers**

El Govern ha ratificat avui l'acord per a la jubilació anticipada del personal dels cossos penitenciaris, signat pel Departament de Justícia i totes les organitzacions sindicals amb representació a la Mesa Sectorial, el 2 de desembre passat. L'acord permetrà millorar les condicions de treball dels funcionaris de presons perquè puguin assolir la jubilació anticipada, en els mateixos termes que ja gaudeixen altres col·lectius amb funcions d'exigència física i que tenen condicions excepcionals de perillositat, com ara policies i bombers.

El Govern també autoritza els departaments de Justícia, Presidència i Economia i Hisenda a dur a terme els tràmits per tirar endavant la mesura, que impliquen demanar el desplegament normatiu a l'Estat i preveure les partides pressupostàries que ho facin possible.

El text que ratifica avui l'Executiu és fruit del diàleg entre el Departament de Justícia i els sindicats CCOO, UGT, la Intersindical-CSC, CSIF i IAC-CATAC. Preveu que els treballadors dels cossos dels serveis penitenciaris es puguin jubilar voluntàriament a partir dels 60 anys, o als 59 si acrediten els 35 anys de servei.

Es calcula que en els pròxims deu anys es podrien acollir a aquesta modalitat de jubilació al voltant de 1.500 professionals dels serveis penitenciaris, que representen el 40 % de la plantilla.

La jubilació anticipada permet equiparar el personal de les presons a cossos com el dels Mossos i reduir la càrrega de la segona activitat, que no podria absorbir el nombre de persones susceptibles d'accedir-hi en el futur. També fa possible rejuvenir una plantilla que té una edat mitjana de 48 anys a conseqüència de diferents factors, com ara els anys de recessió econòmica i contenció de la despesa. Aquest rejuveniment redundarà en una millora del servei i en un estalvi de la despesa a llarg termini, perquè redueix la sinistralitat.



El Govern reestructura el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada per impulsar la coordinació entre les diverses àrees de formació

El Govern ha aprovat avui el Decret de reestructuració del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, mitjançant el qual es crea una subdirecció general que, depenent de la directora del Centre, s'encarregarà d'impulsar la formació d'acollida i la formació contínua així com de coordinar les activitats que duen a terme les diverses àrees del centre: l'Àrea d'estudis i formació de l'Administració de Justícia, l'Àrea de Formació i Recerca en Execució Penal i l'àrea de Gestió del Coneixement.

El Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada es va crear l'any 1990 com a organisme autònom adscrit al Departament de Justícia per promoure l'aprenentatge, la recerca i el coneixement en el conjunt de professionals de l'àmbit de la justícia. L'any 2019, integrat també al mateix Centre, es va posar en marxa l'Observatori Català de la Justícia en Violència Masclista amb l'objectiu de constituir un fòrum d'anàlisi, reflexió, debat, participació i proposta d'actuació en matèries relacionades amb la violència masclista a Catalunya i la seva erradicació.