

El Govern crearà el cos d'acció exterior

Dossier de premsa

Maig 2023



Generalitat
de Catalunya

sempre
endavant 



DOSSIER DE PREMSA

EL GOVERN CREARÀ EL COS D'ACCIÓ EXTERIOR I UNIÓ EUROPEA

El Govern de Catalunya ha iniciat els tràmits per a la creació del cos d'acció exterior i Unió Europea. Es tracta d'una aposta per la **professionalització i l'especialització del personal** que duu a terme la política internacional del Govern i que suposa **un pas més en el desplegament i l'enfortiment de l'acció exterior catalana**.

Un dels objectius del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea és precisament el de donar un nou impuls a l'acció exterior del Govern i consolidar-la com una política prioritària i estratègica transversal en totes les polítiques públiques de l'executiu. El relleu —fa poc més de mig any— al capdavant del Departament ha ofert una nova oportunitat per donar aquest impuls, de forma coordinada amb la resta de departaments. La creació d'un cos de funcionaris especialitzats en les polítiques internacionals i de la Unió Europea permetrà fer un salt endavant i reforçar encara més la **projecció de Catalunya al món i les relacions del Govern amb altres governs i organismes internacionals**, seguint els **objectius d'utilitat, credibilitat i reputació** definits pel Departament.

Davant els reptes globals creixents, com la crisi climàtica, la transició energètica o la necessària sobirania digital, les respostes han de ser transversals i globals. Catalunya aspira a ser un actor decisiu en aquests desafiaments, sempre dintre del marc europeu i mediterrani. El Govern de Catalunya és un aliat fiable del projecte europeu i contribueix en la seva consolidació i en la recerca conjunta de respostes a aquests reptes globals.

En aquest sentit, la creació del cos d'acció exterior i Unió Europea permetrà definir els **requisits professionals** que diferencien els professionals encarregats de l'acció exterior de la resta i dotar-los d'un caràcter especialitzat. També permetrà **retenir el talent existent i compartir-lo**, encara més, entre els departaments de la Generalitat. Per això aquest cos

d'acció exterior tindrà ramificacions en **tot el Govern**, perquè és imprescindible incorporar la visió internacional en totes les polítiques públiques.

La Generalitat de Catalunya té **una llarga trajectòria desenvolupant l'acció exterior catalana**. L'Estatut de Catalunya, primer, i després la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea doten l'executiu del marc normatiu per desplegar l'acció exterior. En aquesta línia, el 2016 es va crear el Departament, aleshores anomenat d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència. Amb els canvis recents en l'Executiu i els nous pressupostos, el Departament d'Acció Exterior i Unió Europea concentra tots els recursos en l'acció exterior i té la dotació pressupostària més gran de la seva història.

Tot plegat permetrà continuar consolidant algunes de les polítiques internacionals de referència del Govern, com és la cooperació al desenvolupament —amb el compromís de blindar la via per destinar-hi el 0,7% d'ingressos propis—, el desplegament i la consolidació de la xarxa de delegacions a l'exterior, que ha assolit la xifra rècord de 20 —i aviat seran 21— i ara també la creació d'un cos de professionals especialitzats en l'acció exterior.

01. Creació del cos d'acció exterior i Unió Europea

El cos de funcionaris especialitzats en acció exterior i Unió Europea ha de garantir que l'acció exterior catalana es planifica i s'executa de la manera més eficaç i eficient, amb la voluntat de **generar el màxim impacte positiu per als interessos del país**.

La creació d'un cos especialitzat no és només útil, necessària i pertinent per a la tasca del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea, sinó que ho és **per al conjunt de departaments del Govern**, ja que totes les matèries tenen una dimensió internacional que cal tractar també sectorialment.

1.1 Context actual

La Generalitat de Catalunya **no disposa avui dia d'un cos, escala de funcionaris o categoria laboral específica que requereixi els coneixements especialitzats** per desplegar les competències en matèria d'acció exterior.

Malgrat el desenvolupament creixent de l'acció exterior catalana, la internacionalització del conjunt de les polítiques públiques del Govern i la creació del Departament el 2016, el sistema de selecció de personal **no preveu actualment la incorporació de treballadors especialitzats en aquest àmbit**.

En aquest context, el Departament d'Acció Exterior i Unió Europea considera que **cal fer un pas endavant en la professionalització de l'acció exterior del Govern**, i dotar-la així de més recursos i d'especialització per potenciar encara més la capacitat de tots els departaments a l'hora d'internacionalitzar les seves polítiques públiques —a escala europea i mundial— i d'obtenir-ne el màxim retorn.

1.2 Objectius

La professionalització i especialització del personal responsable d'informar el Govern, assessorar-lo i definir-ne les estratègies i els objectius a l'exterior, així com tractar amb altres governs, institucions europees, xarxes internacionals, grups de la societat civil i organitzacions internacionals i multilaterals, permetrà al Govern:

- **Reforçar la projecció i la influència de Catalunya a l'exterior i facilitar la promoció dels interessos i les polítiques** de la Generalitat de Catalunya al món.
- Garantir que l'administració pública catalana disposa de **personal preparat i amb els coneixements i les aptituds específiques** per defensar els interessos de Catalunya amb els socis internacionals.
- Disposar de les **eines necessàries per convocar llocs de treball amb els requisits específics** que permetin donar resposta a les necessitats del Govern en l'àmbit internacional.

- El personal que treballa per a l'acció exterior ha de dominar idiomes, tenir un ampli coneixement de les relacions internacionals, dominar els àmbits d'actuació prioritaris de Catalunya en l'àmbit bilateral i multilateral... Requisits molt concrets que cal tenir categoritzats per elaborar convocatòries específiques que donin resposta a les necessitats del Govern en acció exterior.
- Incrementar la **capacitat d'atreure i retenir talent**, així com aprofitar el coneixement del personal per a la política d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.
- Facilitar més **mobilitat i intercanvi d'aprenentatges** entre el personal dels departaments, possibilitant un coneixement global que beneficiï la Generalitat i el país en general.
- Incorporar **personal expert en matèria internacional en cadascun dels departaments** del Govern, reforçant la visió transversal i cohesionada de l'acció exterior catalana.

1.3 Com?

La proposta de creació d'un cos d'acció exterior i Unió Europea comporta la previsió de **convocatòries específiques** de selecció per dotar aquest cos del personal especialitzat necessari.

L'**impacte pressupostari** dependrà de l'avaluació del personal necessari.

02. Marc legal

- **Estatut d'Autonomia de Catalunya.** L'Estatut aprovat el 2006 dona cobertura de llei orgànica estatal a l'acció exterior duta a terme pel Govern. Amb l'Estatut, l'acció exterior és una obligació de l'Executiu i és un àmbit d'actuació legalment establert.
 - Art. 184
 - Art. 193

- **Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.** Aquesta Llei regula l'acció exterior de Catalunya amb l'objectiu d'enfortir les relacions amb la Unió Europea i d'avançar cap a una acció exterior eficaç, coherent i coordinada amb el conjunt d'actors internacionals, i de posicionar els interessos de Catalunya al món.
 - Concretament, la **disposició addicional primera de la Llei 16/2014** estableix que **el Govern ha de dur a terme el desplegament reglamentari necessari per dotar l'Administració de personal** amb preparació i coneixements específics per exercir aquestes funcions.
 - Aquesta Llei es va aprovar el 2014, amb els vots a favor de CiU, ERC, PSC i ICV-EUiA.

03. Precedents

Existeixen precedents de funcionaris especialitzats que requereixen coneixements d'acció exterior:

- La Rioja disposa de la figura del tècnic/a superior en acció exterior.
- El País Basc té la figura del tècnic/a especialista d'acció exterior.

A la Generalitat ja existeixen cossos equiparables al cos d'acció exterior i Unió Europea:

- Els més comparables pel que fa al model de gestió serien els cossos de penitenciaris o agents rurals, perquè la gestió la fa el Departament des dels mateixos serveis de recursos humans.
- Pel que fa al nombre de places i a la incrustació dels funcionaris en la resta de departaments, l'exemple més semblant és el cos d'advocacia. Són un centenar de membres que gestiona el Gabinet Jurídic de la Generalitat, que depenen actualment del Departament de Presidència i que treballen en tots els departaments de la Generalitat.

04. Passos per a la tramitació

El cos d'acció exterior i Unió Europea és un projecte de llei elaborat pel Govern i que ha de ser aprovat pel Parlament de Catalunya.

El procés d'elaboració del projecte de llei inclou:

- Aprovació del Govern d'una memòria preliminar, que determina si l'executiu creu necessari o no **regular aquesta matèria** per llei. [Fase actual.]
- Redacció del text de l'avantprojecte de llei per part del Departament d'Acció Exterior i Unió Europea.
- Procés d'informació pública: **procés participatiu** al portal Participa.gencat.cat perquè la ciutadania hi pugui dir la seva.
- Aprovació del Govern de l'avantprojecte.
- Tramitació del projecte de llei al Parlament perquè l'aprovi.