



Acords del Govern

23 de gener del 2024



El Govern impulsa l'Estratègia Nacional d'Obertalitat Penitenciària	3
El Govern desencalla el monument d'homenatge a les persones afusellades pel franquisme al Camp de la Bota.....	5
Habiba El Mouali Benomar, delegada del Govern al Nord d'Àfrica.....	7
Nomenaments	9

El Govern impulsa l'Estratègia Nacional d'Obertalitat Penitenciària

- **El Departament de Justícia, Drets i Memòria impulsa 15 mesures per consolidar l'aposta catalana per l'execució penal en el medi obert**

El Govern ha avalat aquest matí l'Estratègia Nacional d'Obertalitat Penitenciària, elaborada pel Departament de Justícia Drets i Memòria. Es tracta d'un ambiciós document, amb una quinzena de propostes per reduir l'internament penitenciari, que té com a objectiu avançar en la cohesió social i la seguretat ciutadana. La consellera de Justícia, Drets i Memòria, Gemma Ubasart i González, ha exposat els detalls del document al Consell Executiu i ha agraït la col·laboració dels diferents departaments de la Generalitat que han facilitat articular les diferents mesures.

L'Estratègia d'Obertalitat es basa en tres eixos: l'impuls del medi obert i la transició a la comunitat; el principi de proporcionalitat i ingrés a presó com a última ràtio i el reforç dels mecanismes d'aprenentatge i la reinserció dins dels centres penitenciaris.

Després de 40 anys de model propi d'execució penal, aquest pas permet donar un nou impuls a l'aposta catalana pel medi obert i la reinserció. L'objectiu és contribuir a una societat més cohesionada, més segura i sense víctimes. L'evidència empírica assenyalava que la desinstitucionalització en el medi obert genera taxes de reincidència més baixes. El darrer estudi sobre la qüestió apunta que el 26% de les persones que acaben la condemna en segon grau reincideix, davant d'un 10% dels que ho fan si evolucionen a medi obert. D'altra banda, el 42% de la població penitenciària es troba en situació de presó provisional o complint penes inferiors a dos anys, sovint vinculades a situacions de pobresa i exclusió.

Impuls del règim obert i les progressions de grau

Entre les mesures més destacades hi ha l'impuls al medi obert. El percentatge d'interns classificats en tercer grau o llibertat condicional ha patit una davallada en els darrers tres anys (del 31,5% al 25%). En aquest sentit, el Departament treballa en l'objectiu d'arribar en tres anys al 30% de persones internes classificades en règim obert. Per aconseguir-ho, es traslladaran criteris ambiciosos de progressió de grau als equips de tractament dels centres penitenciaris, que són els qui decideixen sobre les classificacions. També es modificarà el Protocol per a l'ingrés i classificació als centres penitenciaris oberts (CIMO) i s'ampliaran els requisits perquè més persones puguin accedir a la classificació en tercer grau en el moment d'inici del compliment de la pena.

Pla pilot amb polseres GPS com a alternativa a la presó preventiva

Una de les mesures més innovadores és el Pla pilot per introduir l'ús de polseres GPS com a alternativa a l'ingrés a la presó preventiva. A Catalunya, un 20% del total

de persones privades de llibertat es troba en situació de presó provisional a l'espera de judici (1.663). El resultat d'aquest Pla pilot permetrà comprovar si és eficaç i si els jutges ho incorporen com a alternativa a la presó preventiva.

En la mateixa línia de donar eines als jutges per tenir més elements de valoració, es desenvoluparà un segon pilot amb un equip tècnic penal que assessorarà els òrgans judicials davant la presa de decisions respecte de les suspensions ordinàries i extraordinàries de la pena de presó.

Foment de la justícia restaurativa

Altres mesures van en la línia de fomentar la justícia restaurativa, tant en la fase d'instrucció com en la d'execució de la pena. Per aconseguir-ho, es reforçaran els equips de justícia restaurativa i la interlocució entre el Departament i els operadors jurídics per derivar més casos a la justícia restaurativa abans que s'executi la pena de presó. Això suposaria un augment dels casos en què, si s'arriba a un acord, els jutges puguin suspendre la pena privativa de llibertat. A través d'aquesta via, la víctima obtindria la reparació desitjada i el victimari evitaria l'ingrés a un centre penitenciari, sempre que complís el pacte.

També s'impulsarà la justícia restaurativa en la fase d'execució de la pena privativa de llibertat. L'objectiu és facilitar que els interns i internes que ja són a la presó puguin participar en aquest tipus de processos. Es tracta que el jutge de vigilància penitenciària pugui valorar la conducta del pres a l'hora de reparar la víctima i així validar la seva progressió de grau.

Més atribucions per a la Taula de Participació Social

També s'intensificaran les atribucions de la Taula de Participació Social per millorar la resocialització de les persones internes. Aquesta Taula és un òrgan consultiu i de relació amb les entitats col·laboradores i de voluntariat que treballen en els processos de reinserció social de la persona, claus en la transició de la presó a la comunitat. La seva participació s'ampliarà a tots els àmbits de l'execució penal que són competència del Departament: afers penitenciaris, justícia juvenil, atenció a la víctima i justícia restaurativa. També s'ampliarà l'àmbit d'actuació de les taules de participació social de segon nivell en l'àmbit territorial i s'incorporarà la figura d'un coordinador de la Taula, que farà d'enllaç entre l'Administració i les entitats.

El Govern desencalla el monument d'homenatge a les persones afusellades pel franquisme al Camp de la Bota

- **El Memorial Bosc d'Empremtes s'edificarà al Campus Diagonal-Besòs, en uns terrenys que l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs cedeix a la Generalitat**
- **Les obres començaran a finals de 2024 i finalitzaran a principis de 2025**
- **Prop de 1.700 persones van ser executades al Camp de la Bota i enterrades al fossar de la Pedrera entre els anys 1939 i 1952**

El Govern ha desencallat la construcció del Memorial Bosc d'Empremtes, un conjunt escultòric per al record i reconeixement a les persones que van ser afusellades al Camp de la Bota per la dictadura franquista. L'Acord de Govern d'avui autoritza la cessió d'una parcel·la en uns terrenys de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, on s'alçarà el conjunt arquitectònic, a favor de la Generalitat. D'aquesta manera, el Departament de Justícia, Drets i Memòria ja té llum verda per avançar amb el procés de licitació de les obres. D'acord amb el calendari, les obres començaran durant el darrer trimestre d'aquest 2024 i estaran enllestides el primer trimestre de 2025. El cost de la construcció, que ascendirà a un màxim de 600.000 euros, anirà a càrrec de la conselleria, mentre que l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs assumirà els costos derivats del manteniment.

El monument memorial s'aixecarà sobre una parcel·la de 163 m² al terme municipal de Sant Adrià de Besòs situada en uns terrenys del parc del Campus Diagonal-Besòs, entre el Fòrum i el barri de la Mina, una zona de campus i residència universitàries amb més de 3.000 estudiants. A banda, també s'hi construirà un mur que explicarà la història dels esdeveniments ocorreguts en aquest indret per commemorar i dignificar les 1.686 persones afusellades al Camp de la Bota entre el 1939 i el 1953 per la repressió franquista.

1.686 tubs de ferro per recordar els 1.686 afusellats

El projecte ha estat creat per l'artista Francesc Abad, amb el propòsit de no deixar en l'oblit cap de les 1.686 persones que van ser afusellades pel franquisme al Camp de la Bota. Així, per a cadascuna s'eleva un tub de ferro, de 5,10 metres d'alçada i 50 mil·límetres de diàmetre, que estaran agrupats en 36 fileres diferents. La volumetria particular del conjunt i la ubicació faran que sigui especialment visible des de la ronda Litoral, des d'on es percebrà com si fos un raspall disposat cap amunt sobre una empremta dactilar, una imatge inspirada en una famosa cita del filòsof Walter Benjamin: "Cal passar el raspall a contrapel per la història".

El Camp de la Bota: de barri de barraques a punt d'afusellament

A cavall entre Barcelona i Sant Adrià de Besòs, entre la via del tren i el mar, es va aixecar el Camp de la Bota. Aquest històric barri de barraques va créixer al voltant d'un castell militar del segle XIX i el parapet on l'escola d'artilleria solia fer les pràctiques de tir. Durant la Guerra Civil va ser utilitzat breument com a lloc d'afusellaments i, durant la postguerra, el parapet va esdevenir el lloc de Barcelona on la dictadura franquista va executar de manera sistemàtica prop de 1.700 persones entre 1939 i 1952. La gran majoria dels executats van ser acusats del delictes de rebel·lió militar o adhesió a la rebel·lió militar, acusació que la dictadura solia utilitzar per condemnar les persones que van defensar la República. Els afusellats al Camp de la Bota eren conduïts al cementiri de Montjuïc i enterrats al fossar de la Pedrera.

Habiba El Mouali Benomar, delegada del Govern al Nord d'Àfrica

- **El Mouali és experta en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament i en les relacions internacionals a la Mediterrània**
- **Representarà el Govern a Tunísia, el Marroc, Algèria, Líbia i Egipte**

El Govern ha aprovat nomenar Habiba El Mouali Benomar delegada del Govern al Nord d'Àfrica per un mandat de quatre anys. El Mouali ha estat seleccionada després d'haver participat en un concurs convocat pel Departament d'Acció Exterior i Unió Europea per cobrir aquesta plaça.

Habiba El Mouali (Larraix, 1980) és llicenciada en Filologia Àrab per la Universitat de Barcelona. Va cursar un primer màster en Cooperació al Desenvolupament i Acció Humanitària a la Universitat Oberta de Catalunya, i un segon en Estudis de Dones, Gènere i Ciutadania a la Universitat de Barcelona.

Pel que fa a la seva trajectòria professional, ha estat sempre vinculada a l'àmbit social. Entre 1999 i 2023 va exercir com a tècnica en qüestions migratòries a l'Associació d'Ajuda Mútua d'Immigrants a Catalunya (AMIC-UGT) de Catalunya. I entre el 2003 i el 2015, en l'àmbit de la cooperació, va desenvolupar al Marroc i a Tunísia diverses funcions a ONG com Oxfam Intermón, Medicus Mundi, l'Institut de Promoció i Suport al Desenvolupament (IPADE) i la Fundació Codespa.

Des del 2015 fins al febrer de 2023 ha estat vinculada al Departament d'Acció Exterior i Unió Europea, específicament com a representant al Marroc de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament (ACCD), des d'on va impulsar intervencions i projectes estratègics en l'àmbit dels drets humans de les dones, de suport a la descentralització, de promoció de la bona governança i de promoció dels drets de les persones migrades. Així mateix, va acompanyar la creació del primer fons de dones de l'ACCD al Marroc i va coordinar la implementació de l'eix de cooperació del Pla Catalunya-Marroc (2015-2018).

Des del mateix febrer de 2023, després de la seva posició com a representant de l'ACCD al Marroc, va exercir de consellera resident d'un projecte d'agermanament europeu per donar suport a l'enfortiment de la governança i al desplegament d'iniciatives innovadores per a la inclusió dels joves al Marroc, una posició ubicada al ministeri de Joventut, Cultura i Comunicació del regne del Marroc, a Rabat.

El Mouali domina el català, castellà, àrab, francès i anglès.

Ple desplegament institucional a la Mediterrània

La Delegació que encapçalarà Habiba El Mouali [va canviar de nom](#) el juliol de 2023, de Delegació del Govern a Tunísia a Delegació del Govern al Nord d'Àfrica. Amb seu a Tunis, l'àmbit d'actuació de la Delegació cobreix tota la riba sud del Mediterrani: Tunísia, el Marroc, Algèria, Líbia i Egipte. A la riba nord, la Mediterrània queda coberta amb les delegacions de França, Itàlia i la del Sud-est d'Europa.

Nomenaments

Departament de la Presidència

Sergi Sabrià i Benito, viceconseller d'Estratègia i Comunicació

Nascut a Palafrugell l'any 1975.

Llicenciat en Ciències Polítiques i de l'Administració per la Universitat Pompeu Fabra.

Entre els anys 2007 i 2015 va estar vinculat a la política local de Palafrugell, la seva població natal, i en va ser l'alcalde entre 2009 i 2011.

Ha estat diputat al Parlament de Catalunya per Esquerra Republicana entre 2012 i 2021, i n'ha estat el president de grup la darrera legislatura, entre 2018 i 2021. També va formar part de l'Executiva Nacional d'Esquerra Republicana com a vicesecretari general de Comunicació i Estratègia.

Va treballar a la Direcció General de Difusió de la Generalitat, on va ser el tècnic responsable del Programa "Catalunya Hoy" (2001-2003). Més tard, va ser el cap de Relacions Externes i Internacionals del Departament d'Educació entre 2003 i 2006. Així mateix, entre 2007 i 2008 va ser el responsable de l'Oficina del delegat del Govern a Girona.

A més, ha estat director de l'Institut Català del Suro i secretari general de l'Associació d'Empreses Sureres de Catalunya i és patró de diverses fundacions, com la Fundació Cultura i la Fundació Josep Pallach.

Fins a l'actualitat era director de l'Oficina del President.

Marc Bataller i Serra, secretari de Mitjans de Comunicació i Difusió

Nascut a Figueres l'any 1976.

Llicenciat en periodisme per la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), va iniciar la seva trajectòria periodística al setmanari *Hora Nova* de Figueres i a Ràdio Vilafant. Des de l'any 2000 fins al 2016 va treballar al diari *El Punt* i al *Punt Avui* a Figueres, Girona i Barcelona i concretament a les seccions de local, successos i política.

Des del 2016 fins al 2021, en dues etapes diferents, va ser director de Comunicació del Departament de Salut de la Generalitat. Durant l'última etapa va estar al capdavant de la gestió comunicativa de la COVID. Des del mes de maig de l'any

2021 i fins ara, ocupava el càrrec de director de Comunicació del Departament de la Presidència, amb la consellera Laura Vilagrà Pons.

També ha impartit formacions i cursos de comunicació de crisi i comunicació política.

Sílvia Grau Beltrán, directora del Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya

Nascuda a Barcelona el 1961.

Llicenciada en Dret, amb estudis de doctorat (suficiència investigadora en Dret Penal) a la Universitat de Barcelona, i Màster en Administració Pública per la Universitat Autònoma de Barcelona i l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

Funcionària del cos d'Advocacia de la Generalitat i del cos superior d'Administració de la Generalitat, ha desenvolupat la seva activitat professional en diversos llocs de l'Administració de la Generalitat, entre els quals advocada de la Generalitat al Gabinet Jurídic, adscrita a les direccions generals d'Assumptes Constitucionals, d'Assumptes Contenciosos i de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica.

Ha estat cap de serveis (1994-96) del Consell Consultiu (actual Consell de Garanties Estatutàries) i també directora del Centre de Mediació de Catalunya (2017-21), adscrit al Departament de Justícia, endegant protocols de coordinació d'actuacions, gestió de grups i presa de decisions per a fomentar la mediació (ADR).

Com a responsable del grup de penal de la Direcció d'Assumptes Contenciosos (2003-17), ha exercit la representació i defensa de la Generalitat davant dels Tribunals, de manera transversal en totes les àrees i departaments. També ha estat responsable de gestió i resolució administrativa de conflictes del Gabinet Jurídic de la Generalitat. Des del maig de 2022 era directora general d'Assumptes Contenciosos.

És autora, entre altres publicacions, del llibre *Drets de la dona – Guia de recursos jurídics*, publicat per l'Institut Català de la Dona, així com de l'Avantprojecte de llei orgànica reguladora de la justícia de menors (Associació Catalana de Juristes Demòcrates), i de les mesures de reparació en Dret Penal (Centre d'Estudis Jurídics).

Ha estat membre del Pla Nacional de Valors, de la Comissió Assessora de Llibertat Religiosa, depenent del Ministeri de la Presidència (anteriorment del Ministeri de Justícia), i dels patronats de la *Fundación Pluralismo y Convivencia* i l'ONG *World Vision International*.

Departament d'Economia i Hisenda

Jonatan Ferreras Román, director general del Patrimoni de la Generalitat

Nascut a Barcelona l'any 1978.

És llicenciat en Dret per la Universitat de Barcelona i funcionari de carrera del Cos Superior de l'Administració de la Generalitat de Catalunya des de l'any 2007. Fins avui, havia estat Cap del Servei de Gestió Mobiliària i Immobiliària de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat. Ha desenvolupat la seva carrera professional dins de l'àmbit de l'administració, primer al departament de Medi Ambient i Habitatge, i després a la mateixa Direcció General del Patrimoni, on ha ocupat diversos càrrecs, com ara responsable de l'inventari de béns mobles i de béns immobles i de la tramitació d'expedients patrimonials.