



## Acords del Govern

16 d'abril del 2024



<b>El Govern aprova un Decret llei de mesures urgents per la sequera, que incorpora noves eines acordades amb el món local i els agents econòmics .....</b>	<b>3</b>
<b>El Govern aprova el Projecte de llei de l'Estatut de Municipis Rurals de Catalunya .....</b>	<b>6</b>
<b>El Govern aprova el Pla estratègic de la ramaderia extensiva, que s'ha treballat amb el sector amb l'objectiu d'enfortir el model d'explotacions petites i mitjanes .....</b>	<b>8</b>
<b>El Govern proposa ampliar les connexions intercontinentals de l'aeroport del Prat sense allargar la pista .....</b>	<b>10</b>
<b>El Govern millora l'accés de les pimes a la contractació pública .....</b>	<b>12</b>
<b>El Govern autoritza l'acord entre Circuits de Catalunya i Fira de Barcelona per optimitzar la gestió del Circuit de Barcelona-Catalunya.....</b>	<b>14</b>

## **El Govern aprova un Decret llei de mesures urgents per la sequera, que incorpora noves eines acordades amb el món local i els agents econòmics**

- **El Decret incorpora tres concrecions al Pla especial de sequera: l'establiment d'un cens de refugis climàtics on els municipis podran incloure piscines públiques i privades obertes a la ciutadania; la fixació de llindars de consum per plaça per als establiments d'allotjament turístic equivalents al consum dels ciutadans de Catalunya, i la introducció d'un règim especial per regular les aportacions de recurs hídic que facin al sistema les dessalinitzadores portàtils de titularitat privada**
- **A més, el Decret llei modifica el règim sancionador que s'aplica als municipis per superar les dotacions de consum: fa que el període analitzat passi a ser trimestral i habilita que les sancions es puguin abonar de manera fraccionada**

El Govern ha aprovat un nou Decret llei destinat a l'adopció de mesures urgents per afrontar la situació de sequera, atès que l'escenari d'abastament continua sent delicat malgrat les pluges registrades el mes de març. Tot i que s'ha produït un guany de reserves proper als 24,5 hm<sup>3</sup> i uns quatre punts percentuals (125 hm<sup>3</sup> i més del 18%), la situació d'emergència es manté en bona part de l'àmbit de les conques internes i aquest Decret permetrà donar noves eines al món local i les activitats econòmiques per afrontar amb més garanties la gestió de l'escassa aigua disponible.

El Decret llei preveu tres concrecions al Pla especial de sequera (PES), que per primera vegada s'aplica en una situació d'emergència a gran part de les conques internes de Catalunya. A més, preveu ajustos al règim sancionador que s'aplica als municipis en cas d'incompliment de les dotacions.

Les mesures incloses en el Decret aprovat pel Govern s'han treballat des de començament de 2024 amb actors clau per a la gestió de la situació d'emergència, com són els ajuntaments i els agents econòmics i socials del país, i per ser efectives hauran de ser aprovades per la Diputació Permanent del Parlament de Catalunya per a la seva posterior publicació en el DOGC.

**La primera de les concrecions** que incorpora el Decret fa referència a l'aclariment del concepte "**refugi climàtic**", que els municipis podran introduir als seus plans d'emergència per sequera. En l'actual context d'onades de calor cada vegada més recurrents i extremes, el Decret llei assegura que la població més vulnerable disposi d'equipaments municipals d'ús públic per esmorteir els períodes de temperatures extremes.

Així, una piscina podrà ser declarada refugi climàtic per l'Administració local competent si en el municipi, barri o districte aquest equipament és imprescindible per garantir un espai per reduir l'efecte de les altes temperatures a la ciutadania.

Les piscines que actuïn com a refugi climàtic podran ser les públiques, però també podran ser aquelles de titularitat privada que tinguin un acord amb l'ajuntament per ser d'ús públic obert a la ciutadania en les mateixes condicions que funcionen les piscines públiques. Aquestes piscines censades com a refugi climàtic podran reomplir-se en les quantitats indispensables per garantir la qualitat sanitària de l'aigua, sempre que s'apliquin mesures d'estalvi addicionals que compensin l'aigua que s'utilitzi.

**La segona de les concrecions** que fa el Decret, i que s'inclourà també en el Pla especial de sequera, és la que té a veure amb el **nou règim especial per a dessalinitzadores mòbils de titularitat privada**. L'obtenció d'aigua a través d'instal·lacions de dessalinització d'aigua de mar de titularitat privada constitueix una aportació addicional finançada amb fons propis, és a dir no públics, que no estava prevista quan es va elaborar el PES i que no compromet la resta de recursos hídrics del sistema.

És per aquest motiu que les limitacions contingudes en el Pla especial de sequera no s'aplicaran a les aportacions d'aigua provinents d'aquest tipus d'instal·lacions, sempre que siguin finançades totalment per fons privats i que compleixin els requisits següents:

- Que l'usuari o la comunitat d'usuaris disposi de la corresponent concessió d'ús privatiu del domini públic hidràulic.
- Que l'usuari o la comunitat d'usuaris la utilitzin per al manteniment de l'activitat econòmica que exerceixen i el corresponent manteniment dels llocs de treball de l'activitat.
- Que l'usuari o la comunitat d'usuaris presentin un pla d'estalvi de consum d'aigua respecte del seu consum en situació de normalitat.
- Que l'arribada de l'aigua al punt o punts d'utilització es faci amb un emmagatzematge periòdic de mínim set dies o bé arribi amb la xarxa de distribució.
- Que en el cas que es constitueixi una comunitat d'usuaris, s'ofereixi l'entrada a la comunitat a explotacions agrícoles o ramaderes que tinguin dificultats en el subministrament d'aigua.

**La tercera de les concrecions** té a veure amb la **fixació de límits de consum per als establiments d'allotjament turístic** equivalents al consum domèstic d'aigua dels ciutadans de Catalunya. Fins ara, el Pla especial de sequera només concretava

les dotacions de consum en alta (200 litres per habitant i dia de mitjana en situació d'emergència). Aquesta xifra inclou el consum domèstic i també tots els usos que es fan dins d'un municipi, fins i tot possibles pèrdues de la xarxa de subministrament.

A través del Decret llei s'introdueix al Pla especial de sequera de manera concreta i per primera vegada els llindars de consum màxims per plaça per als establiments d'allotjament turístic, els quals són equivalents al consum dels ciutadans de Catalunya: 115 litres/plaça en excepcionalitat; 100 litres per plaça en emergència o emergència I i 90 litres en la fase d'emergència II. En els municipis on se superin les dotacions màximes establertes en el Pla especial de sequera durant tres mesos consecutius, les limitacions de consum segons els llindars esmentats tindran caràcter obligatori per als establiments d'allotjament turístic que hi estiguin situats.

S'adopta aquesta mesura perquè pràcticament tots els establiments d'allotjament turístic estan connectats a les xarxes de distribució en les mateixes condicions de subministrament que els domicilis (garantia de qualitat, de pressió, de servei continuat), i, tot i que no són usos purament domèstics, són tractats actualment amb la màxima prioritat d'ús per sobre d'altres usos com ara els industrials, els agraris o ramaders.

### **Modificació del règim sancionador**

D'altra banda, es modifica el règim sancionador per apropar el model a un sistema que se centri a sancionar l'excés de consum i prengui en consideració un període trimestral consecutiu de la infracció (i no mensual, com fins ara), la qual cosa permet tenir en compte la tendència en l'evolució del consum en un període més dilatat i modular així la sanció, de manera que el resultat de l'expedient sigui més ajustat a les circumstàncies concurrents.

A més, es proposa un model que sancioni concretament l'excés del consum i no els danys i, per tant, s'eliminen els imports sancionadors dels danys (indemnització).

La infracció lleu se sancionarà amb multa de fins a 10.000 euros; la infracció greu, amb multa d'entre 10.000,01 i 50.000 euros; i la infracció molt greu, amb multa de 50.000,01 a 150.000 euros.

També en relació amb el règim sancionador, s'introdueix una mesura destinada a facilitar l'ajornament i/o fraccionament de pagament sense interessos de les sancions imposades a ens locals per incompliments.

## **El Govern aprova el Projecte de Llei de l'Estatut de Municipis Rurals de Catalunya**

- **El següent pas serà la seva tramitació al Parlament durant la pròxima legislatura**
- **Entre les mesures que incorpora hi ha deduccions fiscals per trasllat de residència a un municipi rural, incentius per fomentar l'ocupació o la creació d'un portal únic per reduir la càrrega burocràtica**
- **En l'elaboració d'aquest nou marc legal s'ha comptat amb la participació activa del territori i de diversos departaments de la Generalitat**

L'Executiu ha aprovat el Projecte de Llei de l'Estatut de Municipis Rurals, un nou marc legal de referència que entrarà en vigor un cop l'aprovi el Parlament durant la pròxima legislatura. Aquest projecte va fer els primers passos a principis de 2022, per donar resposta a les llargues reivindicacions del món rural perquè es tinguessin en compte les seves singularitats, demandes i necessitats. Amb aquesta reclamació en ment, el Govern de la Generalitat, conjuntament amb un gran nombre d'entitats municipalistes, ha impulsat aquesta eina normativa que ajudarà a garantir de manera eficaç l'arrelament de les persones que viuen en municipis rurals i l'accés als serveis en igualtat de condicions respecte de la resta de municipis rurals.

Aquesta iniciativa legislativa s'emmarca dins l'Agenda Rural de Catalunya impulsada pel Govern l'any 2022, amb l'objectiu d'identificar les necessitats i els reptes del territori per garantir-ne el desenvolupament i les condicions de vida. Una eina imprescindible per planificar les polítiques d'equilibri i cohesió territorial.

### **Mesures per enfortir el repoblament**

L'Estatut de Municipis Rurals inclou mesures com la proposta de deduccions fiscals per trasllat de residència a un municipi rural o per la compra o lloguer d'un habitatge; la reducció de l'impost sobre transmissions patrimonials o l'augment entre un 10 i un 15% de les ajudes al Fons de Cooperació local de Catalunya.

Així mateix, també es crearà un portal únic per simplificar i agilitzar els procediments amb l'administració, l'impuls d'una borsa d'habitatge rural i un paquet d'ajudes per als emprenedors i els autònoms.

El text és fruit del treball conjunt que els departaments de Presidència, Territori i Acció Climàtica han fet durant mesos amb diferents entitats municipalistes, com l'Associació de Micropobles de Catalunya, Eines de Repoblament Rural, l'Associació Catalana de Municipis i la Federació de Municipis de Catalunya. Tots han treballat

conjuntament per detectar les problemàtiques i trobar solucions reals per fer front al despoblament.

## **Un nou marc legal d'obligat compliment**

L'Estatut de Municipis Rurals tindrà rang de llei i serà d'aplicació obligatòria. Comptarà a més, amb un mecanisme rural de garantia, el que es coneix com a *Rural Proofing*. Una eina que tal com indica la Comissió Europea, obliga tots els estats a fer una revisió de les polítiques públiques perquè incorporin una perspectiva rural per adaptar-les a qui viu i treballa a les zones rurals.

Així mateix, per primera vegada, s'estableix la definició de municipi rural com aquell que compta amb menys de 2.000 habitants, se situa en una comarca rural i té una densitat inferior als 150 habitants per quilòmetre quadrat. També s'acorda que els municipis de menys de 500 habitants, amb una densitat inferior als 12,5 habitants per quilòmetre quadrat, rebran una consideració particular i passaran a identificar-se com a municipis d'especial atenció.

Catalunya és un territori extens que té una distribució desigual de la població. El 61% dels municipis són rurals, on viu el 4,2% de la població, mentre que al 39% restant hi viu el 95,8% de la població. Dels 947 municipis que existeixen a Catalunya, 596 són municipis rurals, dels quals 381 són considerats d'especial atenció i 2 són municipis amb més de deu nuclis agregats de menys de 500 habitants. Unes xifres que reforcen la necessitat de tenir una normativa específica per a tots aquests tipus de municipis.

## **El Govern aprova el Pla estratègic de la ramaderia extensiva, que s'ha treballat amb el sector amb l'objectiu d'enfortir el model d'explotacions petites i mitjanes**

- **El Pla és fruit d'un procediment participatiu, exposa els reptes i les problemàtiques a què s'enfronta el sector i presenta els 6 eixos i les 174 accions que han de permetre millorar-ne la situació en un termini de deu anys**
- **El Departament d'Acció Climàtica Alimentació i Agenda Rural considera que el paper de la ramaderia extensiva i semiextensiva en la gestió del territori és clau per l'adaptació i mitigació del canvi climàtic, la conservació de la biodiversitat, la protecció del sòl davant l'erosió i l'aprofitament sostenible de l'aigua i dels recursos**

El Govern ha aprovat el Pla estratègic de la ramaderia extensiva de Catalunya 2024-2030 (PEREC), que s'ha elaborat i consensuat conjuntament amb el sector, amb l'objectiu de dotar-lo de les eines necessàries per consolidar i enfortir aquest model d'explotacions petites i mitjanes i, alhora, fomentar el producte de proximitat i de qualitat per a les espècies bovina, ovina i de cabrum i equina.

El Pla es va començar a treballar el novembre de 2020 i és fruit d'un procediment participatiu en què han col·laborat 247 persones del sector ramader, en els àmbits de la recerca, de l'administració, tercer sector o altres. En concret, el document exposa els reptes i les problemàtiques a les quals s'encara el sector i presenta els 6 eixos i un total de 174 accions que han de permetre millorar-ne la situació en un termini de deu anys.

Aquests 6 eixos d'actuació són:

1. Producció ramadera sostenible.
2. Cadena de valor.
3. Gestió del territori.
4. Participació i governança.
5. Valorització.
6. Comunicació, promoció i generació de coneixement i innovació.

En aquest sentit, els eixos pivoten sobre la necessitat de desenvolupar un model productiu extensiu de la ramaderia que sigui sostenible tant en l'àmbit econòmic com



social i ambiental. A tall d'exemple, pel que fa a les accions previstes i que ja s'estan treballant, destaquen les actuacions següents:

- Contractació del servei de pastura per a la prevenció d'incendis.
- Creació d'una xarxa d'escorxadors de baixa capacitat.
- Establiment d'una línia d'ajuts per als ens locals per a la recuperació de pastures i adquisició i manteniment d'instal·lacions i mitjans de contenció dels animals.
- Creació d'un grup de treball específic sobre Ramaderia Extensiva i la PAC per poder fer una avaluació constant dels impactes de les ajudes i treballar propostes per al nou període.

El Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural considera que el paper de la ramaderia extensiva en la gestió del territori és clau per a l'adaptació i mitigació del canvi climàtic, la conservació de la biodiversitat, la protecció del sòl davant l'erosió i l'aprofitament sostenible de l'aigua. A més, des d'un punt de vista social, contribueix a fixar gent al territori, al reequilibri territorial, i genera una economia circular.

### **Un model productiu**

En paral·lel al desenvolupament d'aquest Pla, s'ha elaborat el Pla Estratègic de l'Alimentació (PEAC), que es defineix com una eina de caràcter interdepartamental i intersectorial que estableix la visió, els objectius i les iniciatives prioritàries sobre el futur més immediat de l'alimentació a Catalunya i que fixa les bases del Pacte Nacional per l'Alimentació a Catalunya.

Es tracta d'un pacte que pretén enfortir el sector agroalimentari de Catalunya per ser un sector imprescindible i estratègic. El PEAC ja contempla dins de les seves accions el Pla Estratègic de Ramaderia Extensiva amb la finalitat de garantir-ne els objectius sota un model productiu sostenible.

Així mateix, durant el 2021 es va dur a terme el procés participatiu que ha culminat en la creació de l'Agenda Rural de Catalunya, que té per objectiu identificar les necessitats i reptes del territori rural per garantir-ne les condicions de vida i de desenvolupament i esdevé el document clau per planificar les polítiques d'equilibri i cohesió territorial. Per tant, ha de coordinar les estratègies existents i les que vagin sorgint. De les 22 línies estratègiques que es presenten en els 6 eixos de la PEREC, 19 estan relacionades i donen resposta als reptes plantejats per l'Agenda Rural.

## **El Govern proposa ampliar les connexions intercontinentals de l'aeroport del Prat sense allargar la pista**

- **L'Executiu vol una terminal satèl·lit, major activitat a Reus i Girona i un ús diferent de les pistes actuals per tenir més vols de llarg abast**
- **Proposa també un nou model de governança en què la Generalitat s'incorpori a la gestió de l'aeroport**

El Govern ha aprovat avui la proposta per modernitzar l'Aeroport de Barcelona - el Prat, que busca millorar-ne la connectivitat intercontinental i la competitivitat, al mateix temps que es minimitza l'impacte sobre l'entorn amb l'increment de l'activitat als aeroports de Reus i Girona. El pla del Govern és coherent amb els grans consensos que existeixen a Catalunya al voltant d'aquesta infraestructura: millora de la connectivitat global; visió de sistema aeroportuari català; accessibilitat ferroviària als aeroports; no obviar l'emergència climàtica; preservar els espais naturals protegits i un nou model de governança.

La proposta del Govern:

- No té afectació en els espais naturals protegits.
- No posa en risc el desenvolupament del port.
- Minimitza els impactes acústics sobre les urbanitzacions de l'entorn.
- Impulsa la connectivitat intercontinental de l'aeroport promovent els vols de llarg radi i corregint l'excessiu pes dels vols de *low cost*.
- Impulsa el paper complementari dels aeroports de Girona i Reus.

En aquest sentit, el Govern proposa mantenir la configuració actual de pistes de l'aeroport la major part de l'any, però planteja un canvi en la configuració de l'operativa de les pistes en els moments de més necessitat, en què s'assoleix el màxim de la capacitat disponible de l'aeroport i en què es preveu que hi hagi una major demanda de vols de llarg radi. La solució és la següent:

- Pistes semisegregades la major part de l'any, que és la configuració actual.
- Pistes independents els mesos de juliol i agost de 10 h a 14 h, que és quan es preveu que hi hagi més demanda de vols de llarg radi i condicions atmosfèriques més adverses, la qual cosa obliga més vols a enlairar-se des de la pista terra.

La proposta, que s'hauria d'implementar quan les limitacions de capacitat futura de l'aeroport ho exigeixin, inclou la construcció de la terminal satèl·lit, prevista ja al pla director de 1999 i mai executada, que permetria millorar l'eficiència operativa de l'aeroport, així com impulsar el paper complementari dels aeroports de Reus i Girona, avui infrautilitzats. D'aquesta manera, el creixement quantitatiu de l'oferta (vols de curt radi, punt a punt, baix cost) hauria de canalitzar-se cap a aquests dos altres aeroports comercials.

El pla no renuncia a la inversió de 1.700 milions proposada pel gestor l'any 2021, sinó que els fons dedicats a l'ampliació de la pista (262 milions) es destinarien a dissenyar i executar un pla de mitigació del soroll, tant en l'àmbit aeroportuari (disseny de trajectòries, procediments d'aproximacions i sortides, regulacions i incentius tarifaris) com en l'àmbit de les zones residencials.

La proposta del Govern ha de venir acompanyada d'un nou model de governança que permeti a la Generalitat, a les administracions del territori i a les organitzacions del teixit econòmic i social del país participar i incidir en les decisions de planificació estratègica i en l'orientació de la política aeroportuària.

## **El Govern millora l'accés de les pimes a la contractació pública**

- **Aprova un paquet de 22 mesures per fomentar i facilitar la participació de les petites i mitjanes empreses en les licitacions públiques**
- **Publica una guia de bones pràctiques en matèria de contractació adreçada als principals òrgans contractants de les administracions de Catalunya i del seu sector públic**

El Govern ha fet un nou pas en el seu objectiu estratègic de facilitar l'accés de les petites i mitjanes empreses a la contractació pública. Amb aquesta finalitat, ha aprovat, d'una banda, un conjunt de 13 mesures i 9 actuacions específiques per fomentar i millorar la participació de les pimes en les licitacions públiques d'obres, béns i serveis i, de l'altra, una guia de bones pràctiques en aquesta matèria, adreçada especialment als òrgans contractants de les administracions de Catalunya i del seu sector públic.

Entre la vintena de mesures aprovades avui destaquen, per exemple:

- La creació i foment d'espais de col·laboració entre les administracions i les pimes.
- L'ampliació dels mitjans de publicitat i difusió de les licitacions públiques o la previsió del desenvolupament normatiu de mesures relatives a la divisió en lots dels contractes i al pagament directe als subcontractistes.

Com a actuacions per facilitar-ne l'accés, l'Acord preveu l'adequació de les eines electròniques ja existents, com la [Plataforma de Serveis de Contractació Pública](#) o l'articulació de mesures de simplificació i automatització dels procediments administratius de contractació, entre d'altres.

Finalment, la "Guia de bones pràctiques per al foment de l'accés de les pimes a la contractació del sector públic de Catalunya" ofereix criteris concrets als òrgans contractants per al foment de la participació de les pimes en els seus procediments de licitació, per exemple millorant la transparència, a partir d'una bona planificació i programació, o realitzant consultes preliminars de mercat.

Les dues iniciatives s'emmarquen en [l'Estratègia catalana de millora de la compra pública \(2022-2025\)](#) previstes al Pla de Govern de la XIV Legislatura que, seguint les recomanacions de la Unió Europea i les directrius de la normativa bàsica estatal, té com a objectiu general dotar les administracions públiques catalanes d'un sistema de contractació pública que garanteixi la prestació de serveis de qualitat i que millori la gestió dels contractes públics.

## **Dos de cada tres contractes que la Generalitat va adjudicar l'any 2022 van ser a pimes**

La Generalitat de Catalunya i els ens que configuren el seu sector públic van adjudicar un total de 12.749 contractes per un import de 3.232 milions d'euros l'any 2022, sense tenir en compte els contractes tramitats per emergència ni la contractació menor. D'aquests, 8.564 van ser per a petites i mitjanes empreses per 1.083 milions d'euros, xifra que representa el 67,2% i el 33,5%, respectivament.

Aquestes són les xifres més altes mai registrades, segons dades del darrer [l'Informe d'indicadors dels tipus d'adjudicatari amb especial referència a les PIME](#), un document que des del 2011 elabora la Direcció General de Contractació Pública del Departament d'Economia i Hisenda.

## **El Govern autoritza l'acord entre Circuits de Catalunya i Fira de Barcelona per optimitzar la gestió del Circuit de Barcelona-Catalunya**

El Govern ha aprovat autoritzar Circuits de Catalunya a adjudicar de forma directa el contracte d'arrendament de negoci per a l'explotació i gestió de l'activitat del Circuit Barcelona-Catalunya a la societat en formació Fira Circuit, que està íntegrament participada per Fira de Barcelona.

Aquest acord dona continuïtat al que es va aprovar el passat 5 de març de 2024, quan el Govern va autoritzar Circuits de Catalunya a negociar i concretar amb la Fira les condicions d'aquest contracte d'explotació i gestió de l'activitat del Circuit català. L'acord l'aprovarà el Consell d'Administració del Circuit i es farà públic la setmana que ve.

Aquest contracte d'arrendament no afectarà la titularitat dels actius ni tampoc la titularitat dels contractes d'F1 i MotoGP, que continuaran sent propietat de Circuits de Catalunya.

La decisió s'emmarca en el Pla estratègic del Circuit de Barcelona-Catalunya, aprovat el mes d'octubre del 2022, que estableix la voluntat de millorar l'eficiència en la gestió, reforçar l'aposta per la digitalització, esdevenir una referència en matèria de sostenibilitat, intensificar l'arrelament territorial i diversificar l'activitat.

L'objectiu del Govern és optimitzar l'explotació de les instal·lacions perquè deixi de ser un equipament exclusivament concebut al voltant de les grans competicions de motor, a través de nous models de negoci relacionats amb les fires i els congressos, l'oci saludable, els grans esdeveniments musicals i culturals i la indústria de la mobilitat sostenible.