



Finançament singular

Proposta de
finançament just
per a Catalunya

Índex

01 | **Context
econòmic
i evolució
pressupostària**

02 | **Resultats
del model
actual**

03 | **Deficiències
del model
actual**

04 | **Comparativa
internacional**

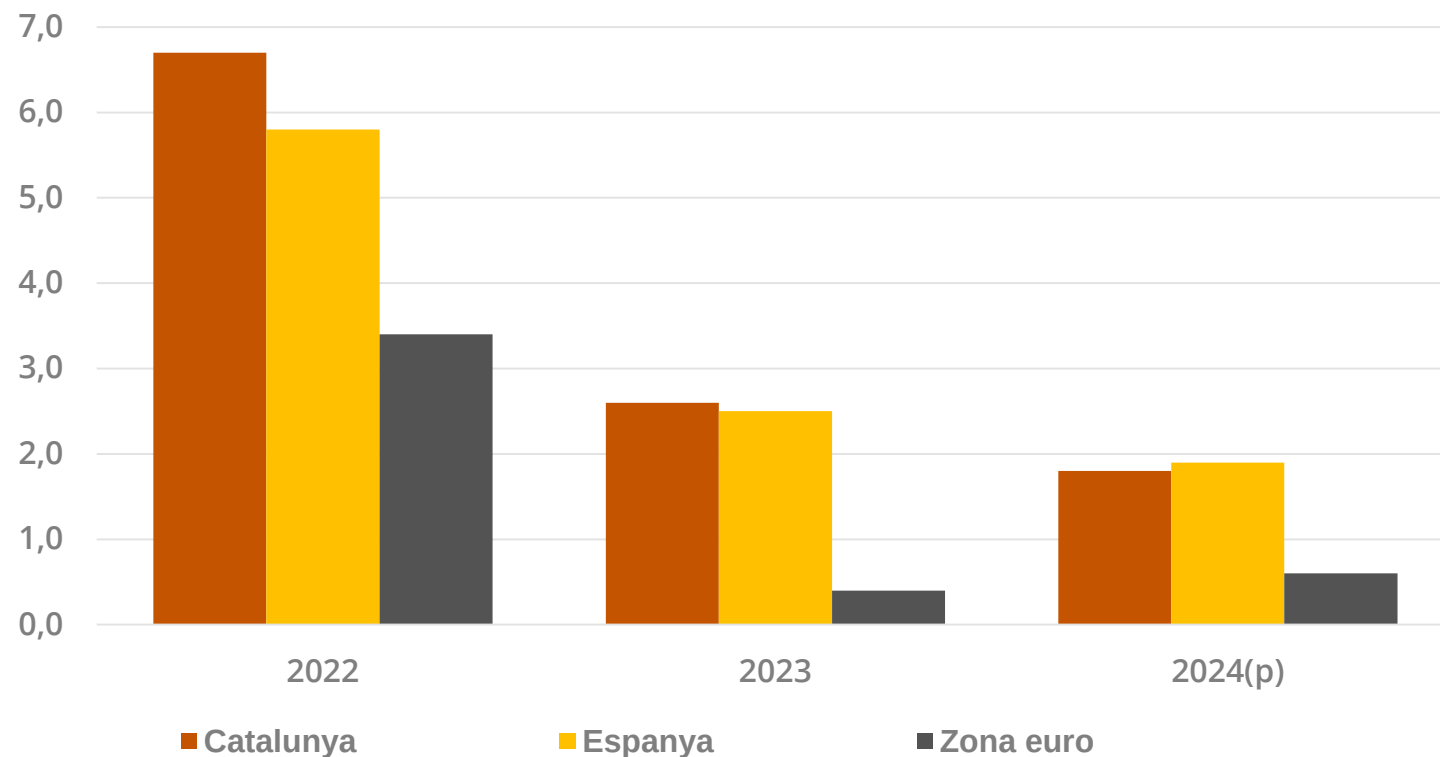
05 | **Proposta de
finançament
singular**

01 Context econòmic i evolució pressupostària

01.1 | L'economia catalana es mostra resilient en un entorn global complex

Evolució del PIB

% de variació anual en volum



2,6 %

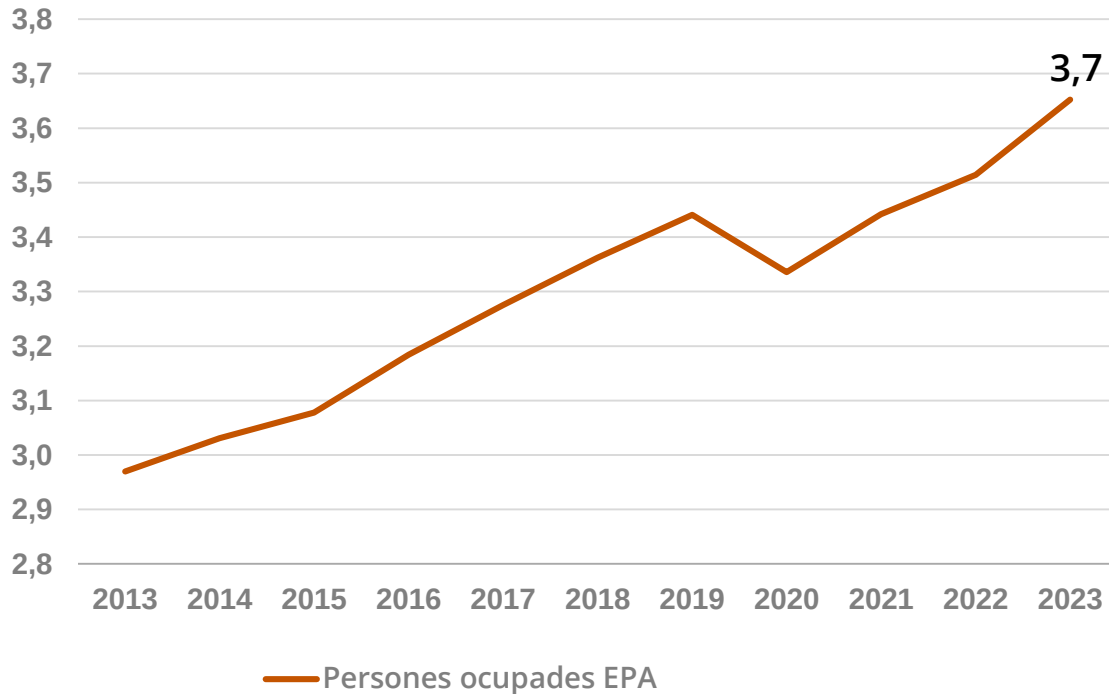
Creixement del PIB de l'economia catalana el 2023, per sobre de l'increment de la zona euro (0,4%).

Pel 2024 es preveu una moderació en el creixement, i un major dinamisme pel 2025.

01.2 | El creixement econòmic es veu recolzat pel mercat de treball, amb rècords d'ocupació i mínims històrics en temporalitat i atur

Ocupació

Milions de persones



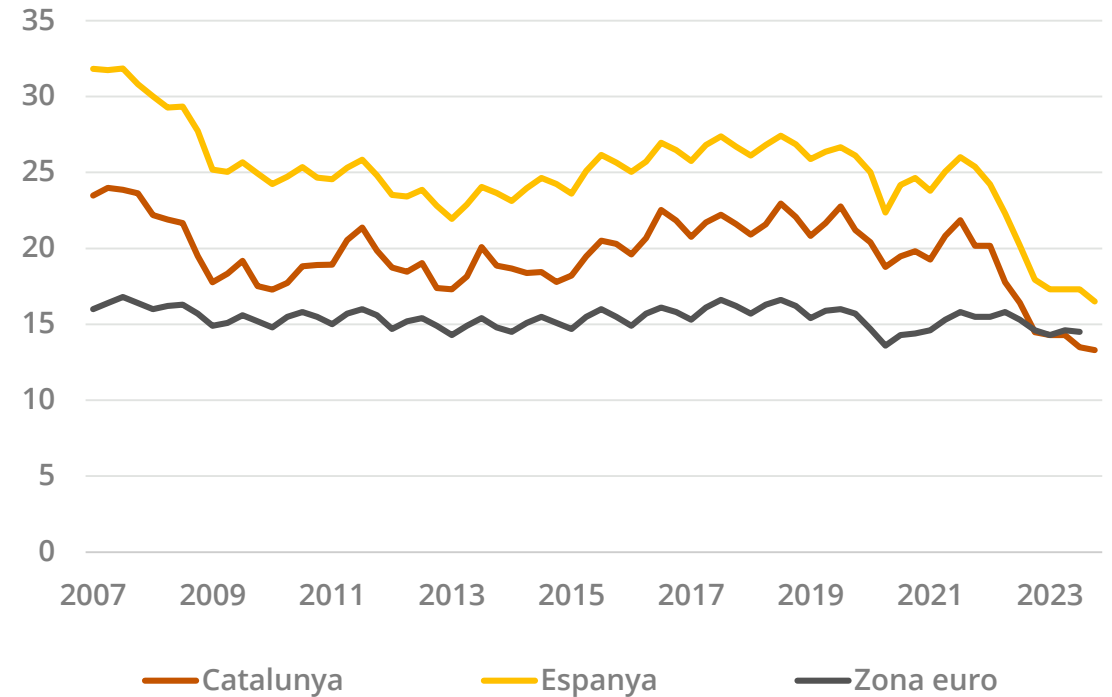
Nota: L'ocupació EPA s'ha calculat com la mitjana anual.
Font: Idescat i INE.

Taxa de temporalitat

% d'assalariats temporals/població assalariada

13,3%

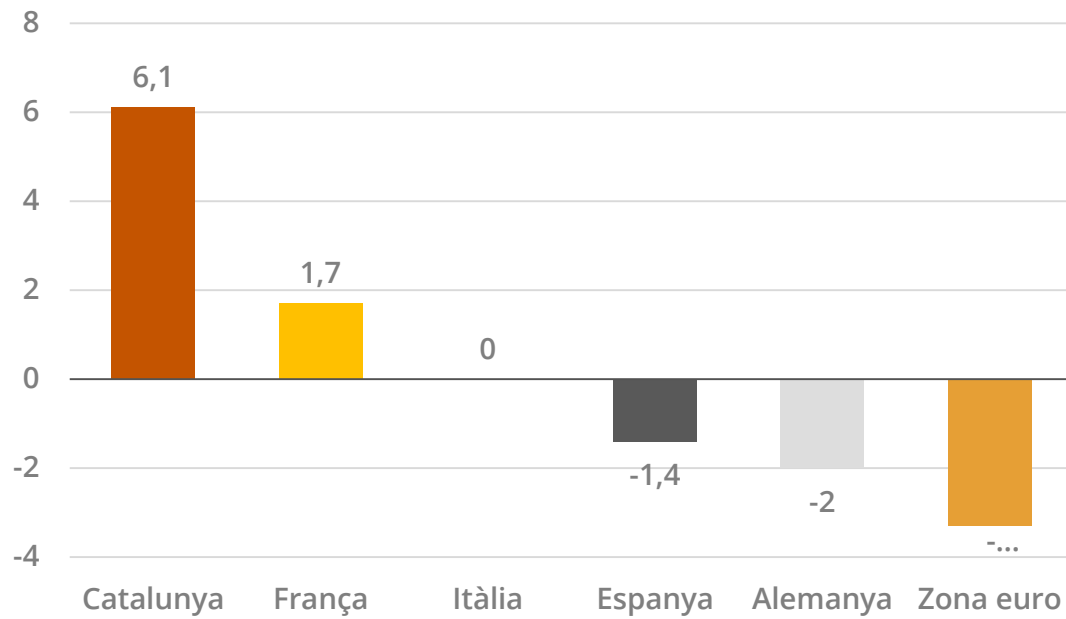
Taxa de temporalitat (4T 2023)



01.3 | El sector exterior també té un comportament favorable i mostra dinamisme en les exportacions i la inversió estrangera

Variació de les exportacions de béns l'any 2023

% variació interanual en valors corrents

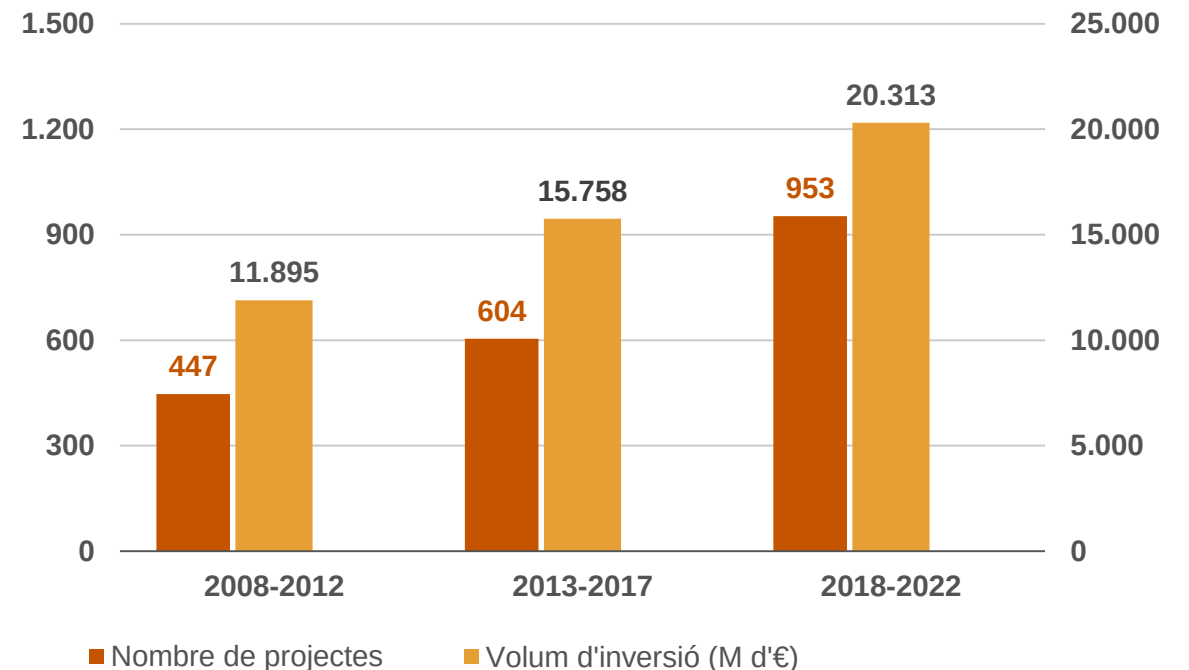


Inversió estrangera directa

Nombre de projectes i volum d'inversió (M€)

6.428 M€

Inversió estrangera captada el 2022



01.4 | La taxa d'inflació es modera, però es mantenen les pressions en el cost de la vida

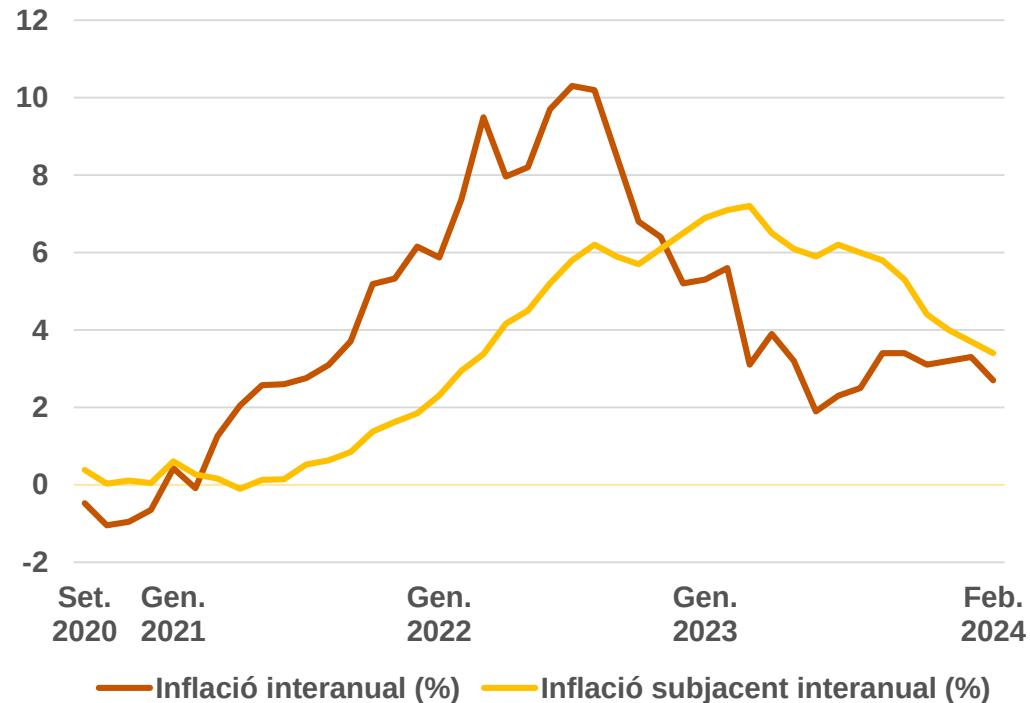
Evolució dels preus En % de variació interanual

2,7%

Inflació general de febrer

3,4%

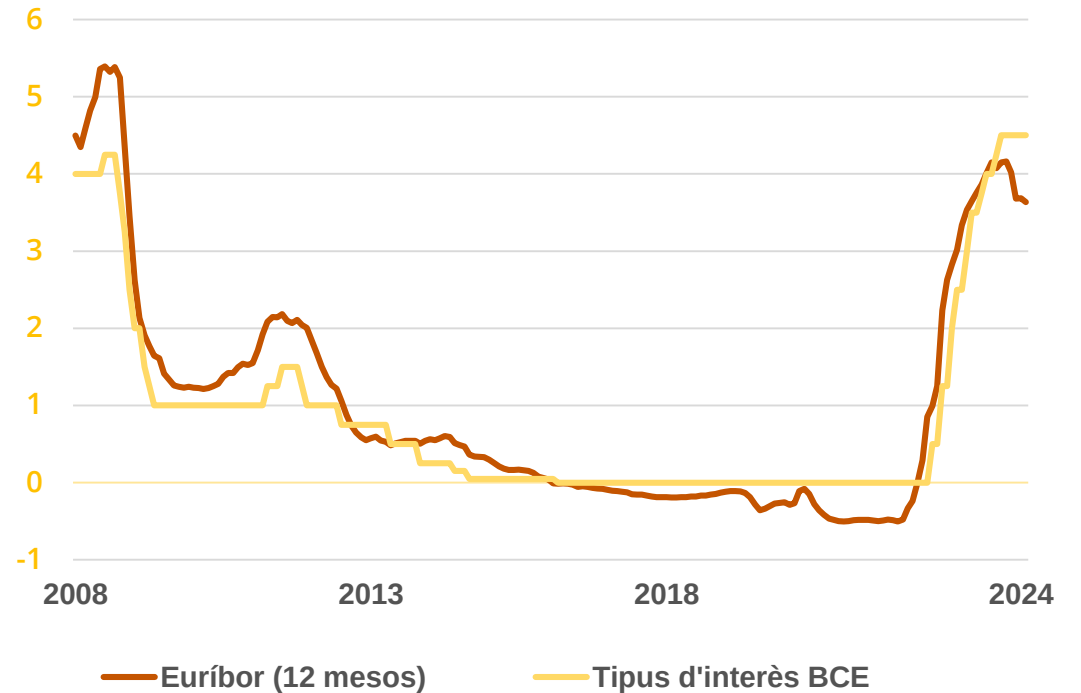
Inflació subjacent de febrer



Tipus d'interès En % mensual

3,6%

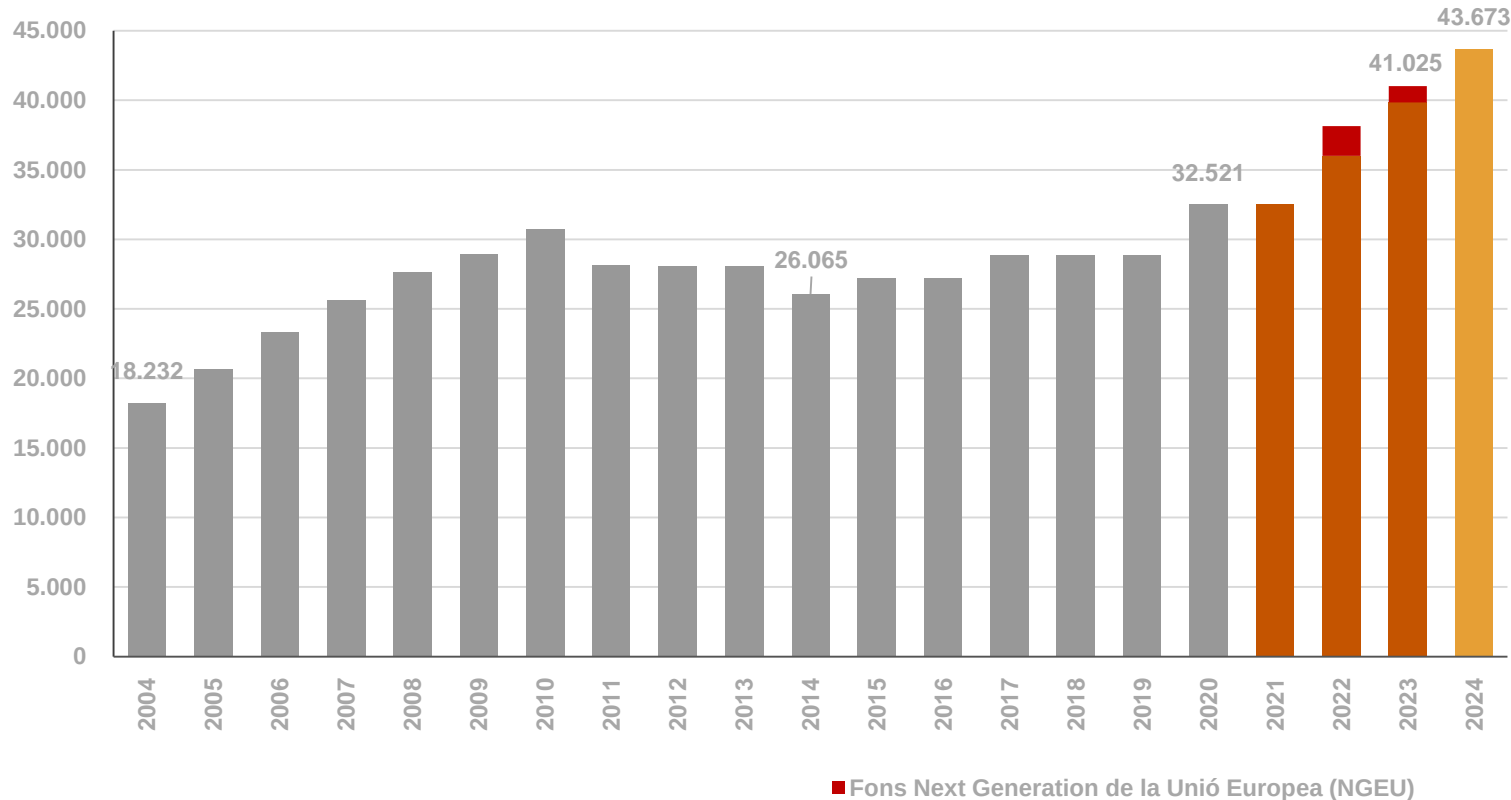
Euríbor a 1 any (febrer 2024)



01.5 | El pressupost de la Generalitat ha crescut un 26% en tres anys

Despesa de la Generalitat (capítol 1 a 8)

Milions d'euros corrents

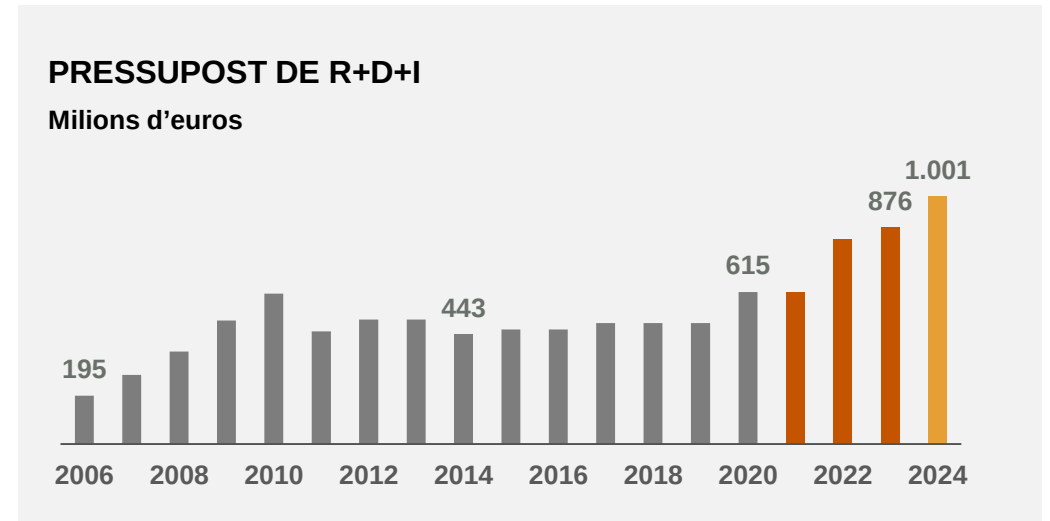
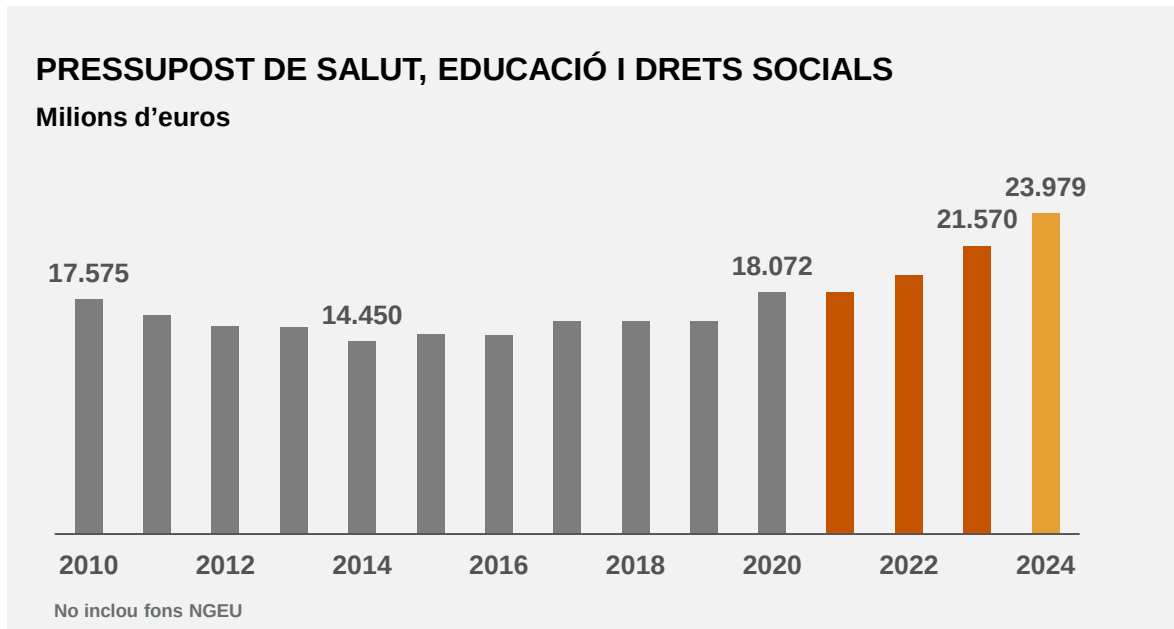


43.673 M€

El projecte de pressupostos per al 2024 preveia assolir els 11.152 M€ d'augment durant la legislatura, un increment del 34%.

Nota: La dada 2024 correspon al projecte de pressupostos per a l'any 2024.

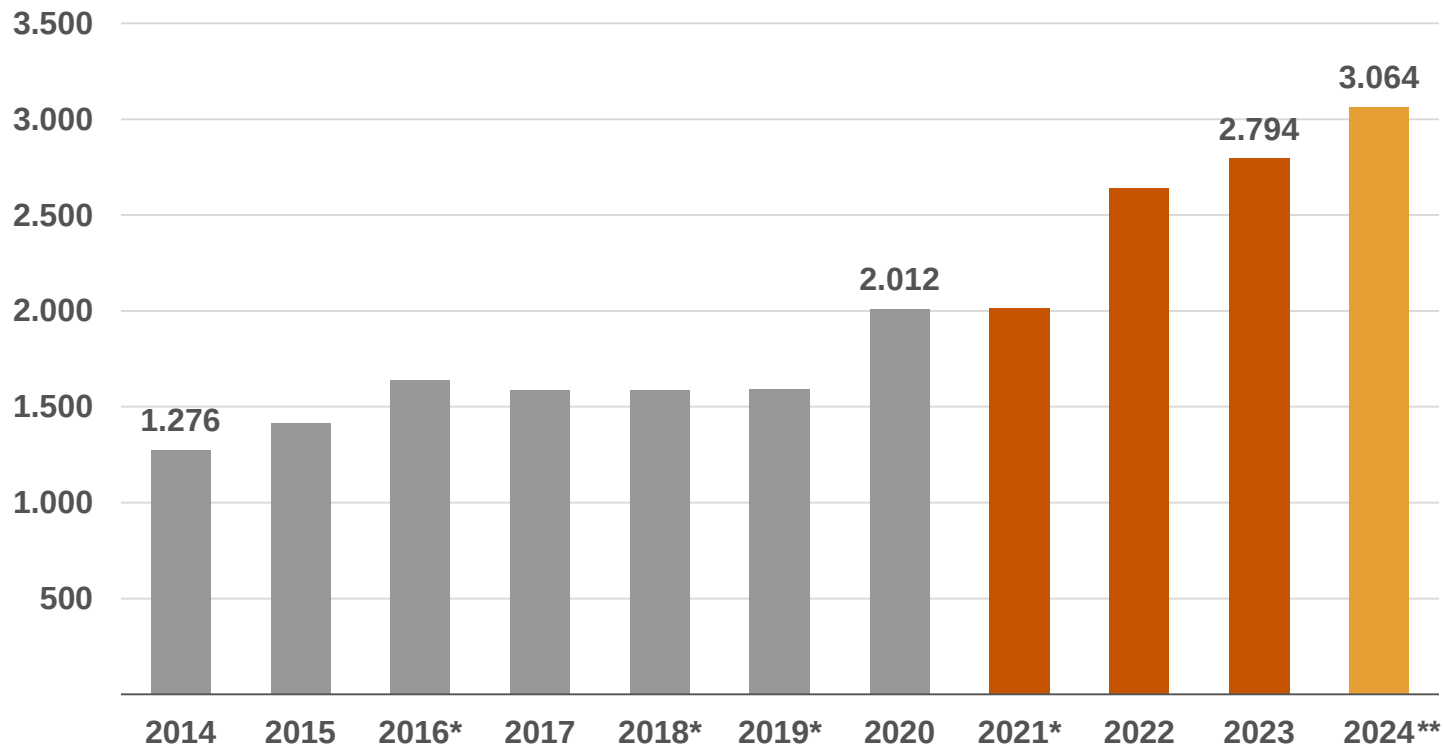
01.6 | Evolució de la despesa de la Generalitat



Nota: La dada 2024 correspon al projecte de pressupostos per a l'any 2024.

01.7 | La inversió s'ha més que duplicat els darrers 10 anys

Despeses de capital i inversions amb finançaments estructurats del sector públic
Milions d'euros



Nota: Les despeses de capital són netes de pagaments per finançaments estructurats. Els fons NGEU de 2022 són de 1.308 M€ i el 2023 1.002 M€.
* Pressupost prorrogat. ** Projecte de pressupostos 2024

3.064 M€

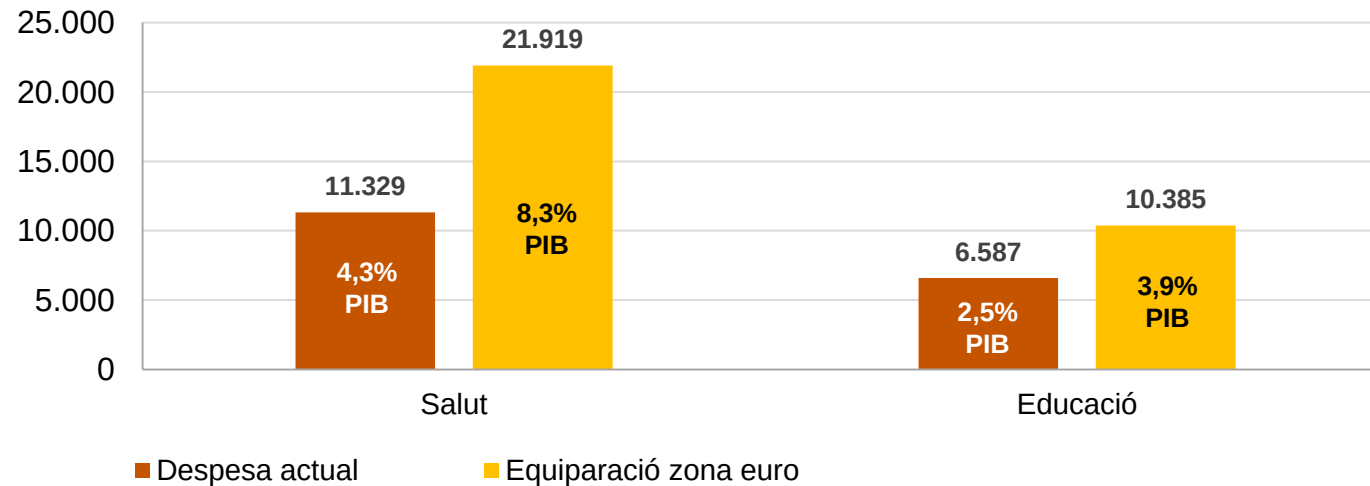
Inversions del Sector públic

El projecte de pressupostos per al 2024 augmentava la inversió pública en 270 M€, fins assolir els 3.064 M€.

01.8 | Equiparació de la despesa sobre PIB en educació i salut comparat amb la mitjana europea

Equiparació despeses zona euro

En milions d'euros i % PIB



Caldria incorporar 14.388 milions d'euros al pressupost per equiparar-nos al nivell de despesa sobre el PIB de la zona euro en aquests dos àmbits.



Salut
+10.590 M€



Educació
+3.798 M€

02 Resultats del model actual

02.1 | Liquidació del model de finançament 2021

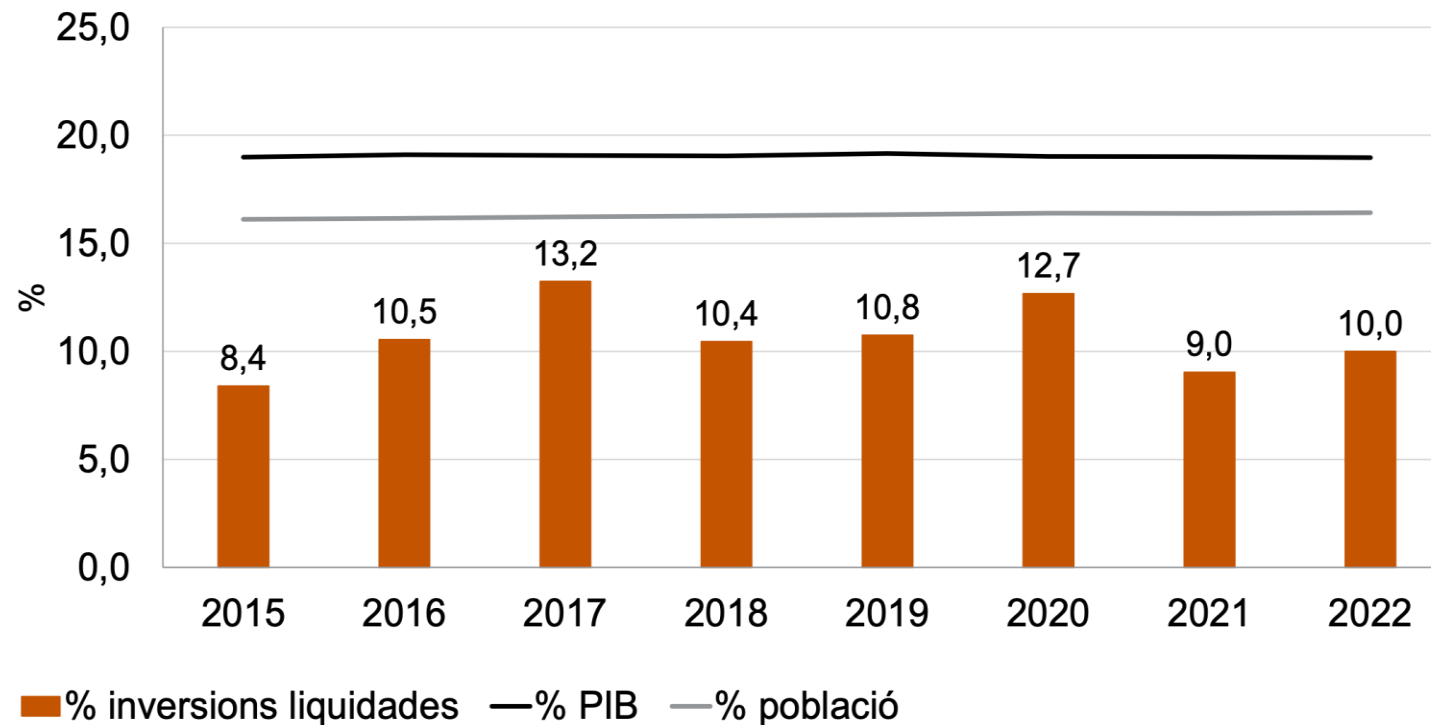
Resultats model de finançament 2021

	Capacitat fiscal			Recursos totals			Recursos totals amb PPA				
	€/hab.	índex		€/hab.	índex		€/hab.	índex			
Madrid	3.769	140,7	1	Cantàbria	3.632	124,8	1	Extremadura	4.153	142,7	1
Balears	3.248	121,2	2	Extremadura	3.422	117,6	2	Castella Lleó	3.921	134,7	2
Catalunya	3.153	117,7	3	Castella Lleó	3.411	117,2	3	Astúries	3.651	125,5	3
Aragó	2.895	108,0	4	Rioja	3.365	115,6	4	Rioja	3.628	124,7	4
Cantàbria	2.849	106,3	5	Astúries	3.293	113,2	5	Cantàbria	3.572	122,8	5
Astúries	2.628	98,1	6	Aragó	3.270	112,4	6	Galícia	3.429	117,8	6
Castella Lleó	2.620	97,8	7	Galícia	3.251	111,7	7	Aragó	3.306	113,6	7
Rioja	2.580	96,3	8	Castella La Manxa	2.947	101,3	8	Canàries	3.305	113,6	8
València	2.561	95,6	9	Balears	2.910	100,0	9	Castella La Manxa	3.264	112,2	9
Galícia	2.369	88,4	10	Catalunya	2.848	97,9	10	Balears	2.867	98,5	10
Castella La Manxa	2.210	82,5	11	Madrid	2.834	97,4	11	Andalusia	2.863	98,4	11
Múrcia	2.203	82,2	12	Canàries	2.818	96,8	12	València	2.821	96,9	12
Andalusia	2.141	79,9	13	Andalusia	2.724	93,6	13	Múrcia	2.790	95,9	13
Extremadura	1.931	72,1	14	Múrcia	2.714	93,3	14	Catalunya	2.558	87,9	14
Canàries	1.123	41,9	15	València	2.691	92,5	15	Madrid	2.412	82,9	15
TOTAL	2.679	100,0			2.910	100,0			2.910	100,0	

Catalunya passa de ser el tercer territori que més recursos per habitant genera a ser el desè en recursos disponibles després de la redistribució. El catorzè si considerem les diferències en el cost de la vida.

02.2 | Evolució de l'execució d'inversions estatals a Catalunya

Inversions executades per l'Estat a Catalunya

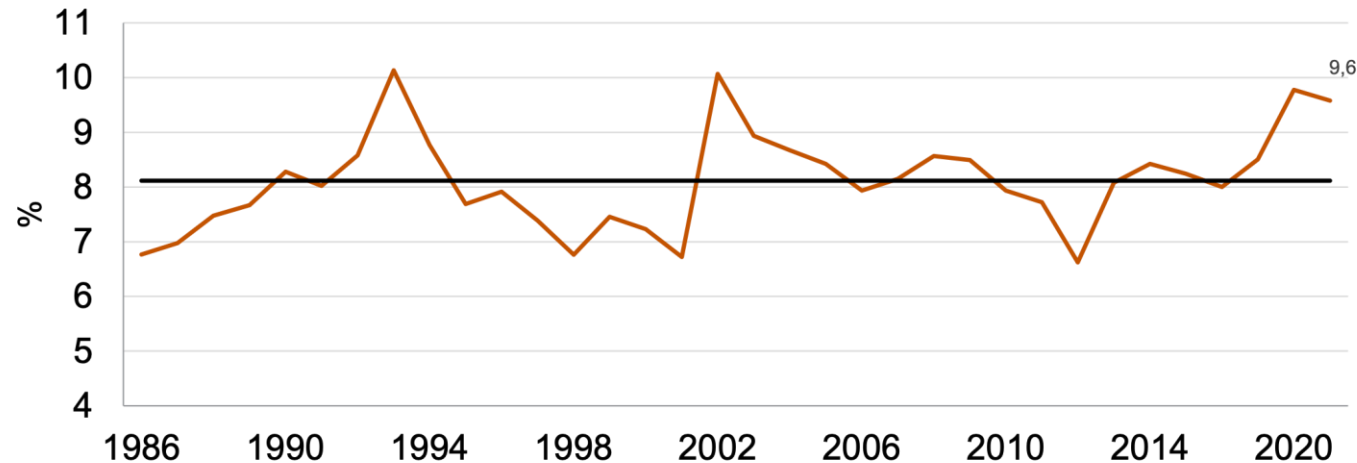


De manera sistemàtica l'Estat executa un volum d'inversions molt per sota del pes de l'economia catalana i fins i tot per sota del pes de la seva població.

02.3 | Evolució del dèficit fiscal de Catalunya 1986-2021

Evolució del dèficit fiscal de Catalunya 1986-2021

% del PIB



— Flux monetari — mitjana FM

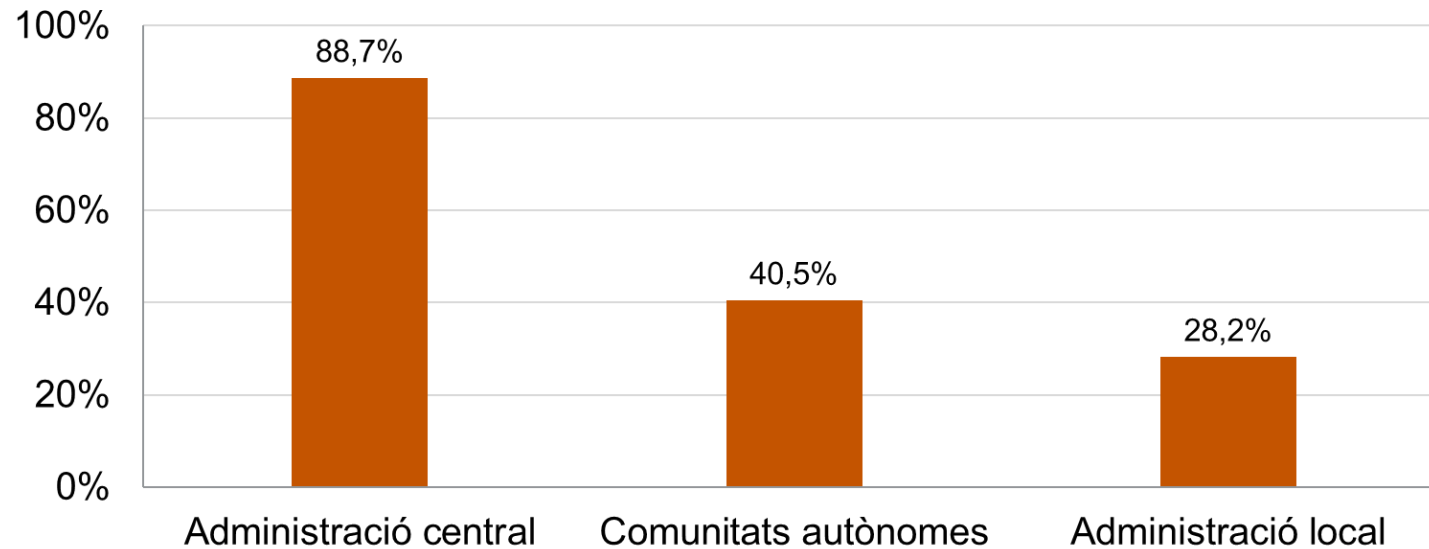
-21.982 M€

El dèficit fiscal assoleix el 9,6% del PIB l'any 2021. La mitjana de la sèrie històrica se situa en el 8,1%.

03 Deficiències del model actual

03.1 | Desequilibri vertical

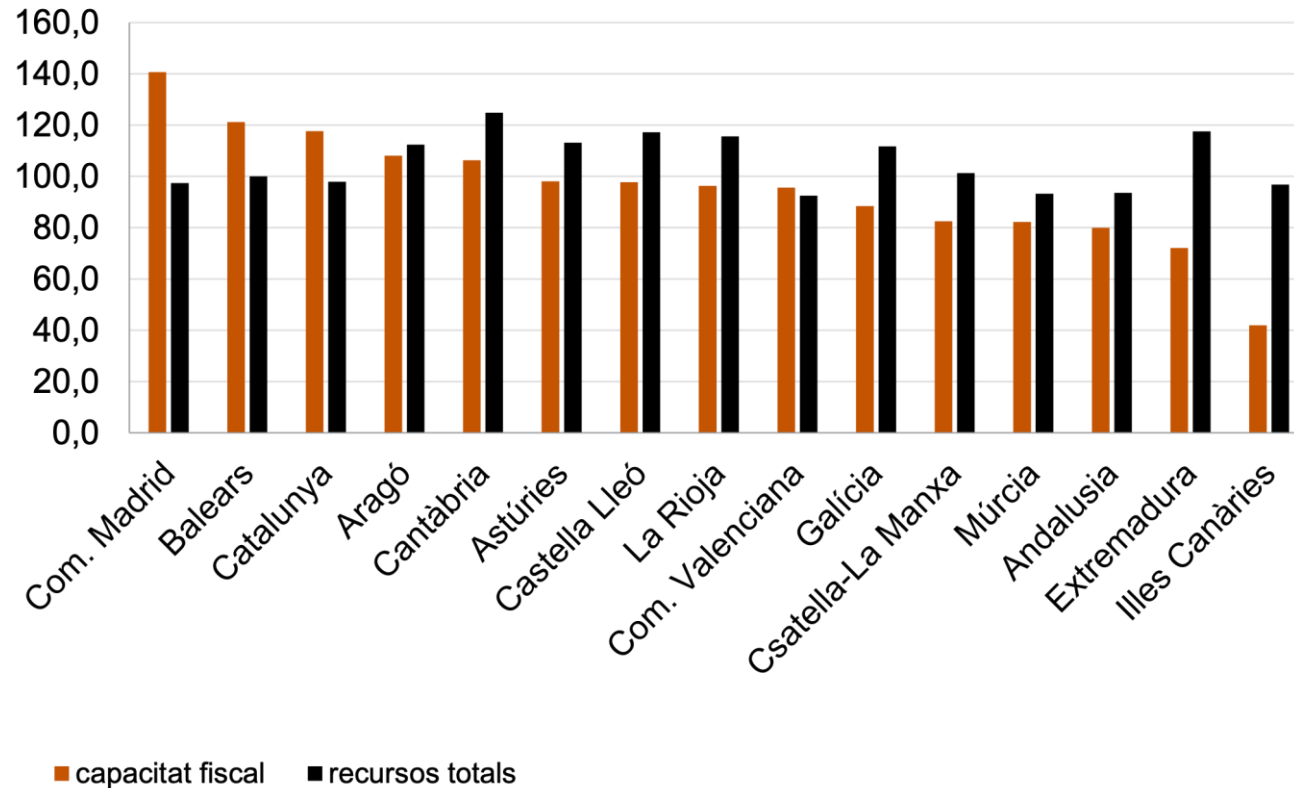
Evolució dels recursos disponibles 2012-2022
% de variació



En el període 2012-2022 els ingressos disponibles de l'Estat han crescut més del doble dels ingressos de les CA i el triple del que ho han fet els ingressos dels ens locals.

03.2 | Desequilibri horitzontal i incompliment del principi d'ordinalitat

Resultats del sistema de finançament 2021



Els mecanismes de redistribució de l'actual sistema de finançament fomenten un repartiment arbitrari dels recursos. Catalunya perd cada any entre 7 i 8 posicions.

03.3 | **Manca de responsabilitat fiscal**

Grau de sobirania tributària molt baix

La Generalitat només té competència plena sobre el 3% dels ingressos tributaris. Sobre el 36% no té cap competència

Manca de vinculació entre impostos pagats i serveis rebuts

La ciutadania ha de percebre que els impostos que paga tenen un retorn en forma de serveis públics

Escassa capacitat per adaptar la política fiscal

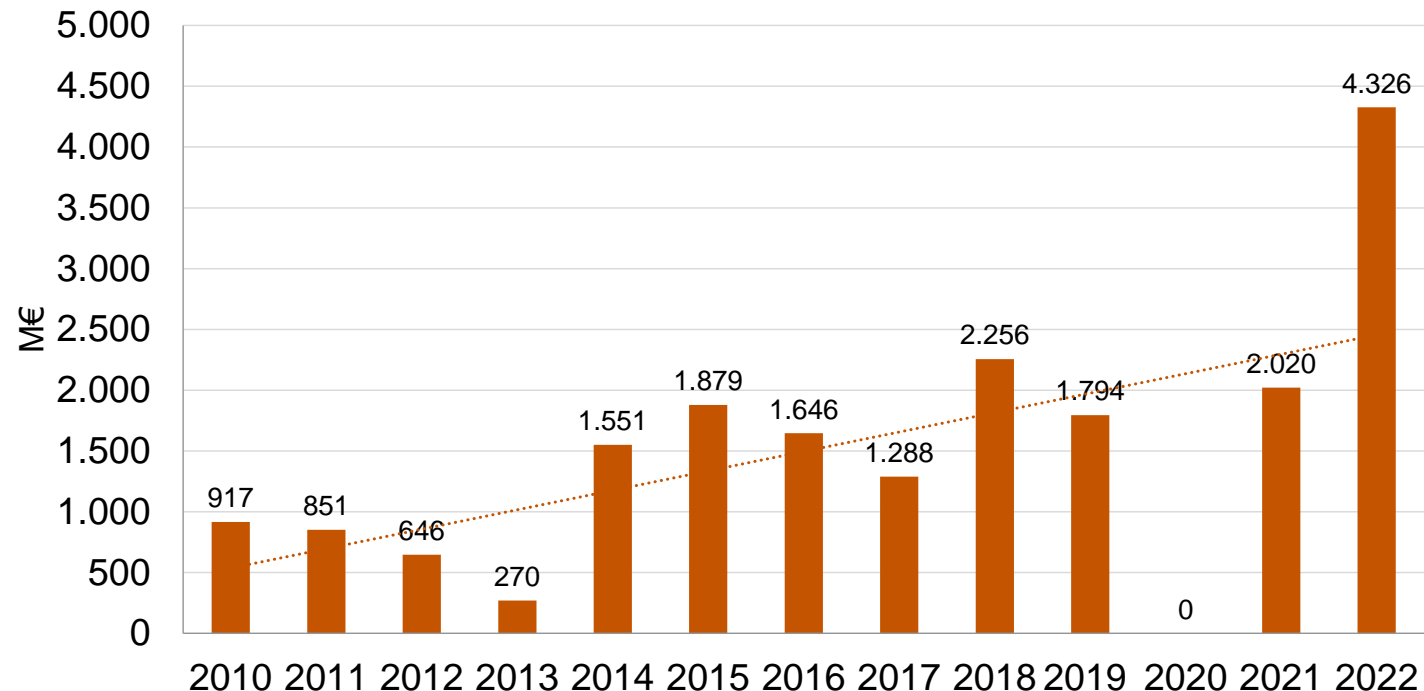
No permet ajustar-la a la realitat del país (rellevància de pimes i autònoms) o en moments puntuals (xocs o recessions)

Dificultats en la coordinació dels diferents tributs

La fragmentació del sistema tributari complica la coordinació i també la lluita contra el frau fiscal

03.4 | Un sistema de bestretes opac i amb resultats imprevisibles

Imports de liquidació del model de finançament



Hisenda fa una estimació de les bestretes, que es liquiden amb dos anys de retard. Aquest sistema no existeix a cap altre lloc del món i genera distorsions greus en els recursos que reben cada any els territoris.

04 Comparativa internacional

04.1 | **Competències governs intermedis als principals països federals**

L'anàlisi del finançament dels països federals de referència mostra que els seus governs intermedis compten amb nivells de sobirania fiscal més elevats que els de les CA de l'Estat.

Capacitat normativa

Tots els governs intermedis tenen un poder fiscal més ampli per regular els principals impostos

Gestió i recaptació

Tots els governs intermedis recapten els seus impostos a cada territori, inclosos l'IRPF, Societats o els impostos sobre el consum

Rendiments generats

Tots els governs intermedis obtenen ingressos de l'impost sobre societats, mentre que l'Estat espanyol es queda el 100% del rendiment

Principi d'ordinalitat

Els mecanismes d'anivellament no alteren substancialment l'ordre dels territoris abans i després de la seva aplicació

04.2 | La balança fiscal del Canadà

Saldos fiscals de les províncies del Canadà. 2012

Saldos ajustats

	M\$	\$/hab	% PIB	Índex PIB	Índex RFD
Alberta	-17.800	-3.918	-3,9%	131,6	108,8
Saskatchewan	1.571	1.315	1,4%	116,9	106,2
Newfoundland and Labrador	2.529	4.808	6,2%	100,8	97,0
British Columbia	-13.515	-2.541	-3,4%	100,3	104,8
Ontario	-27.929	-1.848	-2,7%	99,4	92,1
Quebec	22.657	2.606	4,2%	88,8	96,7
Manitoba	7.958	5.647	9,2%	87,1	94,7
Prince Edward Island	1.866	10.934	19,9%	76,1	92,1
New Brunswick	7.063	8.698	15,9%	76,0	90,7
Nova Scotia	9.857	9.666	18,1%	75,5	92,3
Territories (*)	5.743	44.204	50,3%	158,2	149,9
Total	0	0	0,0%	100,0	100,0

(*) Yukon, Northwest Territories i Nunavut.

Fonts: Finances of the Nation, Statistics Canada: dades de població, PIB i renda familiar.

Els resultats de la balança fiscal entre Catalunya i l'Estat difereixen molt dels de Canadà, un país molt descentralitzat on les províncies tenen un grau de sobirania tributària alt.

05 Proposta de finançament singular

05.1 | Definició del model proposat

Assumpció de tots els impostos generats a Catalunya

- ⦿ Gestió i recaptació de tots els tributs, al marge dels impostos locals
- ⦿ Plena capacitat normativa
- ⦿ Rendiment del 100% dels impostos

Aportacions i negociació bilateral

- ⦿ Aportació a l'Estat pels serveis prestats a Catalunya
- ⦿ Aportació a un fons de reequilibri territorial
- ⦿ Mecanisme bilateral de revisió del sistema i de coordinació

05.2 | **Objectius del model proposat**

Major sobirania tributària

La Generalitat definiria tots els elements dels tributs i podria adaptar el seu sistema fiscal a la realitat social i econòmica de Catalunya

Plena responsabilitat fiscal

La Generalitat seria responsable directa davant la ciutadania de les seves despeses i ingressos, assumint en tot moment el risc derivat de la seva gestió

Garantir la suficiència financera

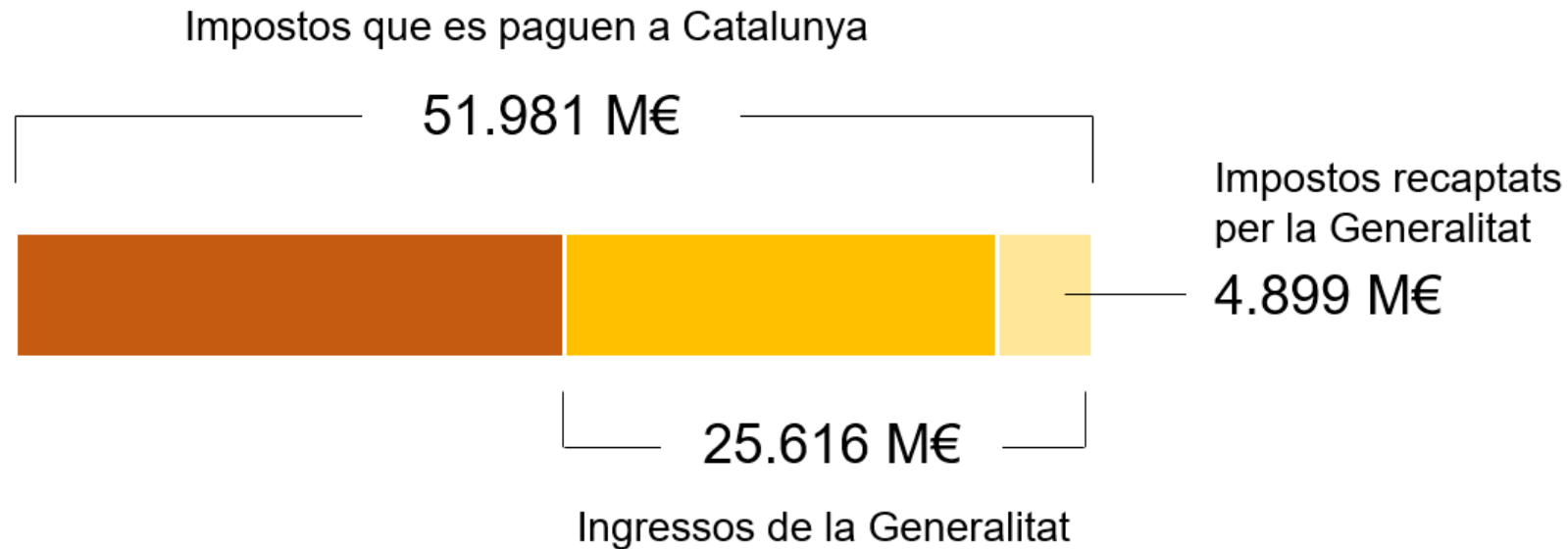
La Generalitat disposaria dels recursos per finançar adequadament les seves competències, tant pel que fa als serveis públics com a les inversions

Transparència i rendiment de comptes

El model serà molt més simple i transparent, de manera que la ciutadania podrà avaluar millor l'eficiència de la gestió pública

05.3 | Impacte del model

La Generalitat passaria de gestionar el 9% al 100% dels impostos generats a Catalunya, i això es traduiria en un ingrés potencial proper als 52.000* M€ anuals, el doble que amb el model de finançament actual.



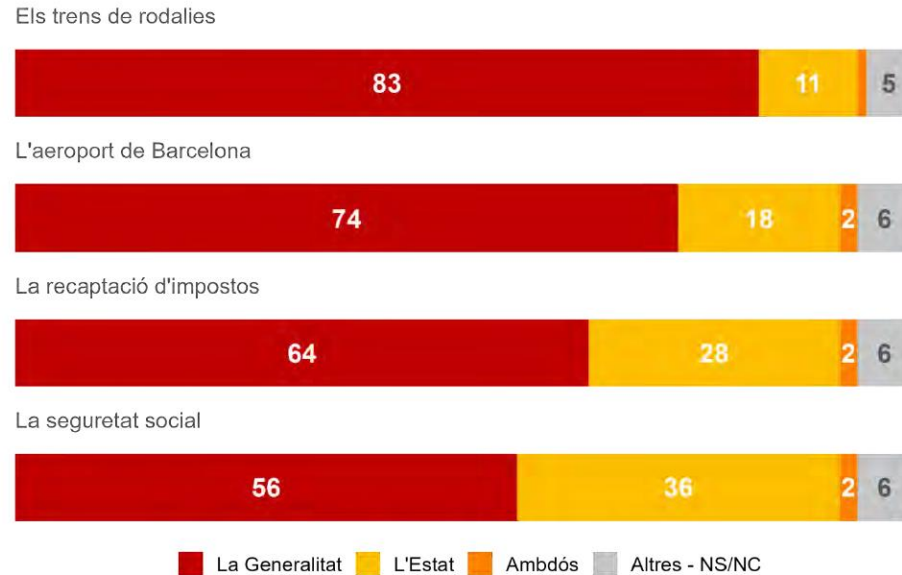
**Dades corresponent a la recaptació de l'any 2021, les darreres liquidades*

05.4 | **Suport social a la millora del finançament i la sobirania tributària**

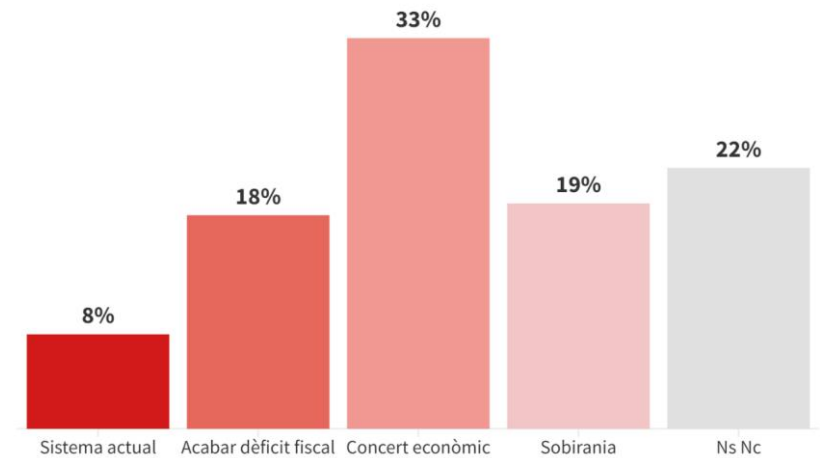
Segons el CEO, el 64% de la població prefereix que la Generalitat gestioni tots els tributs

Preferència titularitat de la gestió

Resultats expressats en percentatges



Només un 8% de la població catalana és partidària de mantenir l'actual finançament



P9. En relació amb el finançament de Catalunya, al seu parer, quina opció hauria de prioritzar el Govern?

05.5 | Encaix jurídic del model

Compatibilitat normativa

La proposta és compatible amb la Constitució, l'Estatut d'Autonomia i el dret europeu.

Llei Orgànica de Finançament de les CA

Modificació per incorporar el model a l'ordenament jurídic i regular els principis i trets essencials

Llei de finançament CA de règim comú

Modificació per al reconeixement de l'existència del nou règim de finançament

Llei de cessió de tributs a Catalunya

Modificació per definir l'abast i les condicions de la cessió dels nous tributs



Finançament singular

Proposta de
finançament just
per a Catalunya