

Pla d'acció departamental

Departament d'Economia i Finances



Salutació

Catalunya ha liderat històricament l'economia espanyola i ha estat un dels motors clau de l'economia europea. Però en els darrers anys, hem perdut empenta com a país. Recuperar aquest lideratge, aquest paper motor de la nostra economia, és un dels principals objectius del Govern de la Generalitat de Catalunya com a mitjà per garantir les majors quotes de benestar per a la ciutadania. Catalunya ha de tornar a ser sinònim d'obertura, de tolerància i d'èxit. Hem de recuperar l'excel·lència i esprémer tot el nostre potencial.



L'economia catalana ha de poder fer front als canvis demogràfics, tecnològics, climàtics i econòmics que s'estan produint al món. Per fer-ho, hem de ser capaços de crear i facilitar un context competitiu per a les nostres empreses i el nostre teixit econòmic que generi més prosperitat, igualtat i cohesió social per a la ciutadania. Perquè el progrés econòmic ha de tenir sempre per objectiu l'avenç social i la redistribució de la riquesa. Progrés econòmic vol dir progrés compartit, vol dir crear ocupació de qualitat, augmentar els salaris reals i millorar les condicions laborals. Un creixement econòmic sòlid només serà significatiu si es tradueix en millores tangibles en el nivell de vida de la ciutadania.

El progrés econòmic, a més, ha d'acompanyar-se sempre de la perspectiva mediambiental per fer possible la transició cap a una economia descarbonitzada. Fent front als efectes del canvi climàtic aconseguim també una economia més resilient, capaç de garantir l'efecte de protecció social per a tota la ciutadania en un entorn canviant. Catalunya ha de ser motor de la nova indústria verda a Espanya, apostant per la mobilitat sostenible, les energies netes i la tecnologia. Catalunya ha de ser un país connectat i cohesionat, i un territori d'oportunitats.

Aquest objectiu de prosperitat compartida és la base de totes les polítiques de la Generalitat i es transmet a tots els àmbits competencials, des de l'educació a la sanitat o a les infraestructures, i, òbviament, també a les polítiques econòmiques. Per al Departament d'Economia i Finances, esdevé un element central de les polítiques que s'han de desenvolupar en aquesta legislatura.

La feina del Departament d'Economia i Finances és clau per dotar a la Generalitat de les eines i recursos que ens han de permetre assolir els objectius del Govern. A partir del lideratge públic i de l'establiment d'amplis consensos sobre prioritats i estratègies, Catalunya ha de ser capaç de potenciar i desenvolupar projectes tractors que serveixin per modernitzar i transformar la nostra economia i el nostre teixit productiu.

En aquest sentit, la millora del finançament autonòmic esdevindrà una palanca de tracció essencial. Un finançament singular just i suficient dels serveis que presta la Generalitat de Catalunya significa comptar amb un nou model que comparteixi de manera justa, solidària i equitativa els ingressos tributaris que es generen a Catalunya i Espanya. De fet, durant aquests primers mesos de legislatura, ja s'està avançant en un model de recaptació, gestió i liquidació tributària que doti les institucions catalanes dels recursos necessaris per fer front a les necessitats de la Catalunya dels vuit milions d'habitants.

Aquesta millora en el finançament també ha d'anar acompanyada d'una millora en el funcionament dels processos interns de l'administració, i d'aquells processos que impliquen la interacció amb els agents econòmics. Cal impulsar l'ús intensiu de la tecnologia a l'administració, així com l'ús i l'anàlisi de les dades i de la seva obertura i reutilització per a la recerca, per a la creació de nous serveis o per la innovació. Cal fer-ho des del rigor, analitzant en detall les polítiques públiques i el seu impacte, per redissenyar-les o reorientar-les quan és necessari i per comprovar que els recursos públics assoleixen els resultats pretesos.

El Departament d'Economia i Finances treballa des de la sensatesa, la responsabilitat i la solvència perquè el Govern pugui generar, atraure, retenir i impulsar nous projectes productius i pugui endegar les transformacions dels serveis públics que necessitem per assolir un veritable progrés social del país. De fet, el més radical que es pot oferir avui a Catalunya i a la ciutadania és l'estabilitat i la solvència del seu govern. Des de la col·laboració institucional amb totes les administracions, des dels ajuntaments fins a les institucions europees, el Govern de la Generalitat ha de liderar l'estratègia de progrés social i econòmic del país. Generar prosperitat per garantir uns serveis públics de qualitat per als catalans i les catalanes és el principal objectiu d'aquest departament i del Govern de la Generalitat.

Honorable Senyora Alícia Romero Llano
Consellera d'Economia i Finances

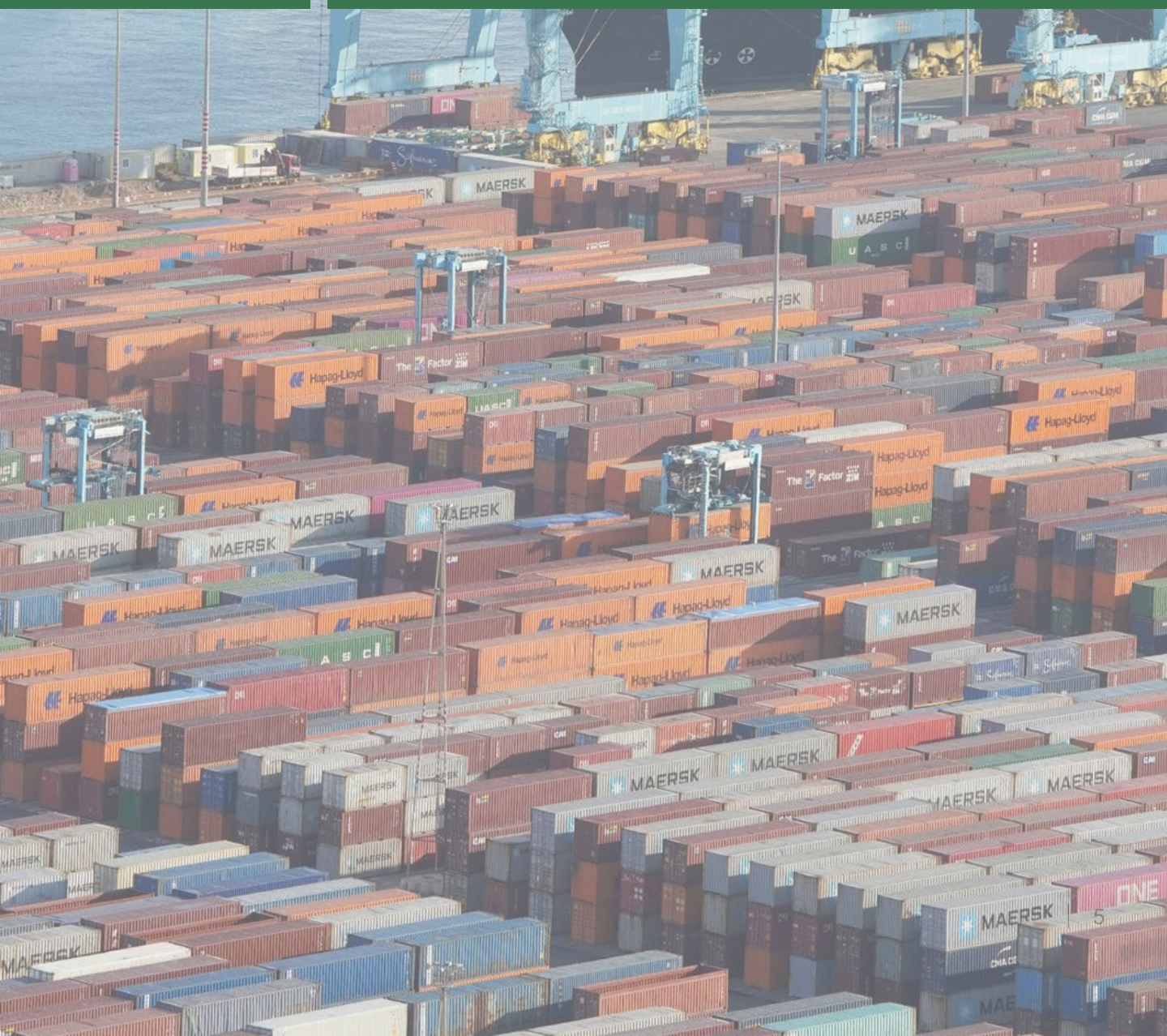
Índex

01	Introducció	5
02	Diagnosi dels àmbits d'actuació	9
03	Actuacions departamentals	15
	OD1. Contribuir a la prosperitat compartida, amb uns serveis públics amb totes les garanties i amb una visió de sostenibilitat ambiental a mitjà i llarg termini.	
	OD2. Impulsar la recuperació del lideratge econòmic de Catalunya i la seva reindustrialització, garantint els pilars fonamentals per tenir una economia pròspera i eficient.	
	OD3. Aconseguir un finançament just i suficient que garanteixi els recursos necessaris per a la Catalunya del segle XXI, acompanyat d'una fiscalitat verda i progressiva.	
	OD4. Millorar la regulació i simplificar els processos administratius transversals per beneficiar els agents econòmics, afavorir la competència i evitar el frau.	
	OD5. Facilitar l'impuls de les polítiques públiques eficients i basades en l'evidència, a través de l'anàlisi, l'estadística i l'avaluació	
04	Seguiment	25

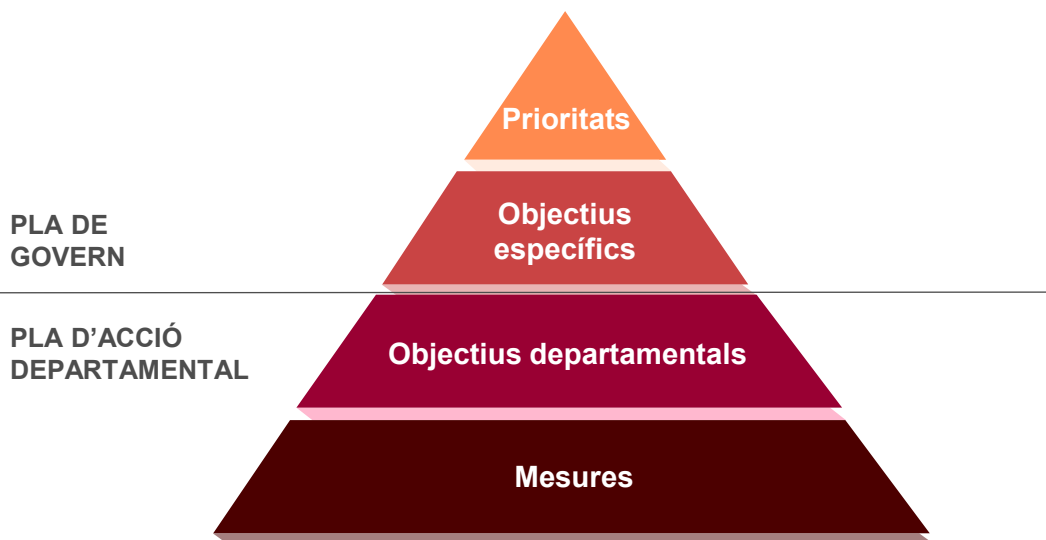


1

Introducció



El Pla d'acció del Departament d'Economia i Finances forma part de la planificació estratègica de la Generalitat de Catalunya. Aquest Pla **desglossa les principals línies d'acció del Departament d'Economia i Finances** que, alhora, es desgranen en actuacions que donen compliment a les 5 prioritats i als 35 objectius que es van recollir al Pla de Govern de la XV legislatura.



Aquests dos plans suposen, doncs, els instruments de planificació política i estratègica que tenen un propòsit ambiciós, integral i executiu per impulsar la tercera transformació de Catalunya sobre la base de les dues anteriors que van suposar la recuperació de l'autogovern i l'impuls dels serveis públics per cohesionar Catalunya.

En el rerefons del Pla de Govern, hi ha la voluntat manifesta d'unir per progressar i servir per transformar, principis fonamentals que orienten l'acció de govern de manera sintètica en **5 grans prioritats**:

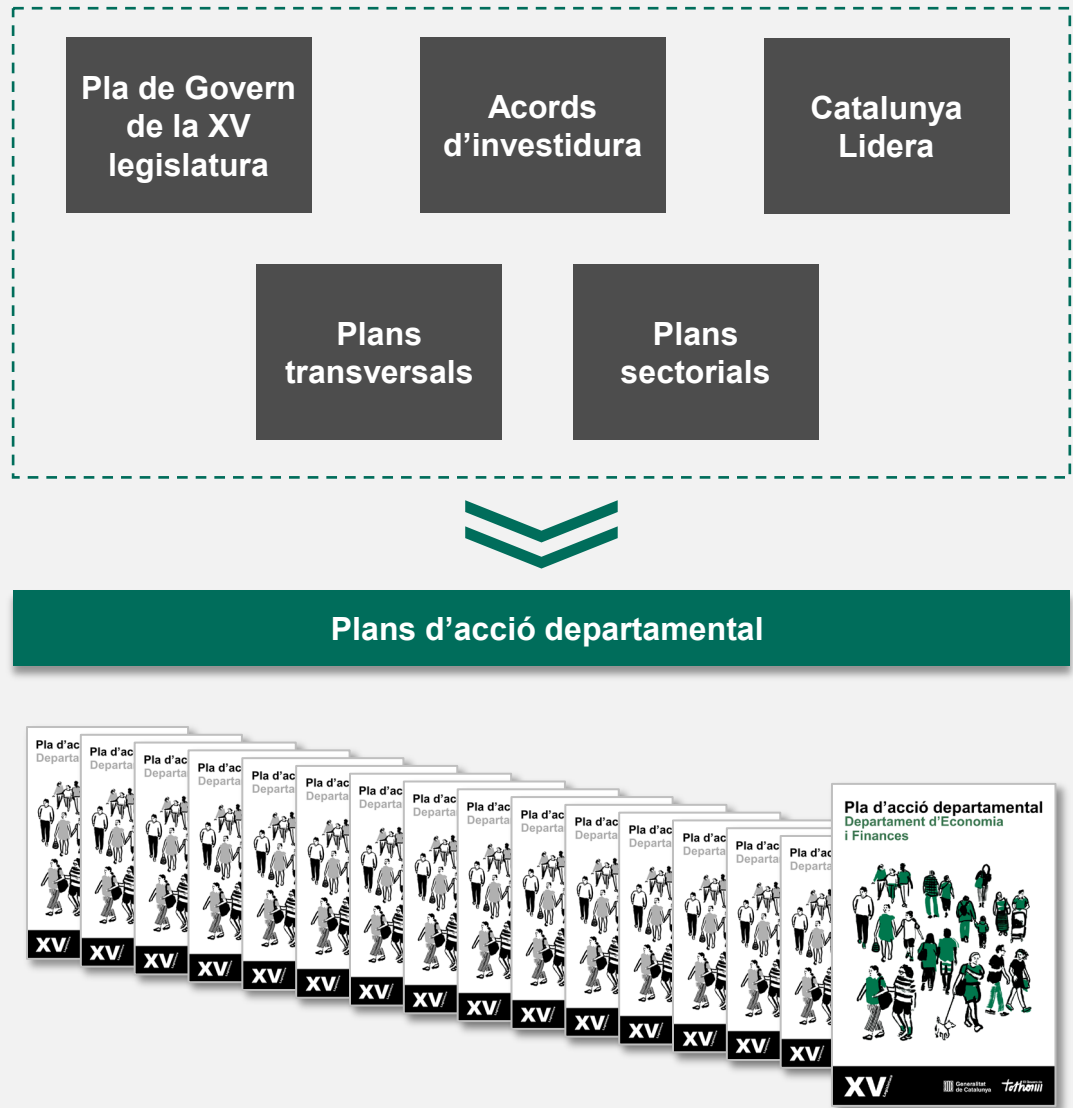
Prioritats del Pla de Govern

1. Prosperitat compartida basada en el coneixement, per millorar la qualitat de vida i l'accés a l'habitatge.
2. Transició energètica, ambiental i verda.
3. Equitat social, igualtat, feminisme i benestar.
4. Bon govern, seguretat i millors serveis públics.
5. Autogovern efectiu i finançament singular.

35
objectius
específics

Així, aquest Pla d'acció departamental constitueix la base de les mesures que el Departament d'Economia i Finances durà a terme al llarg de la XV Legislatura 2024-2028. Fa honor als compromisos del Pla de Govern, als acords d'investidura, al pla Catalunya Lidera i a altres plans sectorials o transversals que se n'han derivat, com a models i guies per a la prosperitat compartida que situarà Catalunya entre les regions punteres d'Europa.

Context del Pla d'acció departamental en el marc de la Generalitat de Catalunya



Aquest Pla d'acció del Departament d'Economia i Finances té la finalitat de concretar objectius, precisar mesures i abastar els principals àmbits de competències seguint la premissa que aquest és el Govern de tothom, i es configura en **5 objectius departamentals**, que són:

Objectius departamentals

OD1. Contribuir a la prosperitat compartida, amb uns serveis públics amb totes les garanties i amb una visió de sostenibilitat ambiental a mitjà i llarg termini.

Els destinataris principals i directes d'aquest objectiu són els ciutadans i ciutadanes, que han de veure com la riquesa que el país genera els arriba amb forma d'uns serveis públics de qualitat: educació, salut, serveis socials i un millor accés a l'habitatge.

OD2. Impulsar la recuperació del lideratge econòmic de Catalunya i la seva reindustrialització, garantint els pilars fonamentals per tenir una economia pròspera i eficient.

En aquesta línia, s'inclouen accions de promoció econòmica, de suport a les empreses emergents i de finançament del teixit econòmic.

OD3. Aconseguir un finançament just i suficient que garanteixi els recursos necessaris per a la Catalunya del segle XXI, acompanyat d'una fiscalitat verda i progressiva.

Juntament amb l'assoliment d'un nou sistema de finançament, en aquest objectiu s'inclou l'elaboració i execució dels pressupostos anuals orientats al progrés econòmic i social, i una fiscalitat progressiva i verda, així com la millora de la gestió del deute públic i de la tresoreria.

OD4. Millorar la regulació i simplificar els processos administratius transversals per beneficiar els agents econòmics, afavorir la competència i evitar el frau.

S'inclouen actuacions en la regulació del joc, la contractació i la compra pública i els ajuts i subvencions, així com actuacions en l'àmbit de la competència i els mercats.

OD5. Facilitar l'impuls de les polítiques públiques eficients i basades en l'evidència, a través de l'anàlisi, l'estadística i l'avaluació

S'impulsarà l'anàlisi i avaluació de les polítiques públiques per aconseguir una millor assignació dels recursos públics en tots els àmbits.

Aquests objectius serviran per donar resposta a les necessitats sectorials a través de **51 mesures** concretes que seran la manera de precisar els objectius del Govern que durà a terme el Departament d'Economia i Finances per assolir una societat més pròspera, sostenible i cohesionada.

5 objectius departamentals



51 mesures

A low-angle, upward-looking photograph of a modern building with a series of horizontal concrete slabs and dark, perforated metal railings. The sky is visible at the top. A large green rectangular overlay covers the upper portion of the image, containing the number '2' and the title text. At the bottom, the silhouettes of two people, one on a bicycle, are visible against the building's base.

2

Diagnosi dels àmbits d'actuació

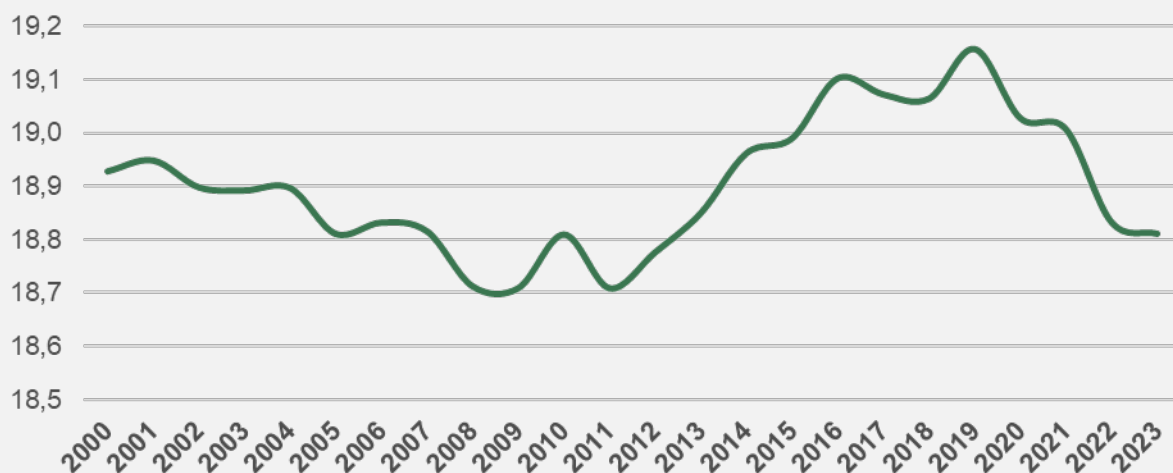
Catalunya es troba en un moment decisiu per abordar la tercera gran transformació que necessita com a societat i com a territori. Aquesta transformació ha de venir acompanyada d'una estratègia de creixement i millora de la productivitat de l'economia catalana que respongui als reptes socials que tenim i que s'orienti a la prosperitat del país i, sobretot, de la millora de la qualitat de vida de les persones, així com la igualtat d'oportunitats.

Per poder definir les polítiques i prioritats del Departament d'Economia i Finances, cal tenir present el context econòmic i algunes de les principals xifres de l'economia catalana.

Productivitat i promoció del teixit econòmic

Tot i el paper rellevant en el context espanyol, amb un pes al voltant del 19% del PIB, l'economia catalana ha d'afrontar la baixa productivitat en relació amb l'economia europea. Cal una aposta decidida pel coneixement, la tecnologia i la innovació per incrementar la productivitat, no per la via de la reducció de costos, sinó per la via de la transferència de coneixement i la innovació.

Gràfic 1. Evolució del pes econòmic de Catalunya sobre Espanya
(pes del PIB de Catalunya sobre el d'Espanya, %)



Font: Idescat i Eurostat

La reindustrialització, en particular, és clau per fer front a les transicions ecològica i digital, ja que assegura llocs de treball estables i de qualitat. La indústria catalana, que el 2023 va aportar el 18,6% del VAB (valor afegit brut), amb una generació de més de 50.000 milions d'euros i 504.000 persones ocupades, manté un pes superior al d'Espanya (16,7%), però es troba per sota de la mitjana de la zona euro (20,2%). Des de la Generalitat de Catalunya s'han d'aportar instruments financers que afavoreixin les empreses en aquest procés de reindustrialització.

El teixit empresarial de Catalunya es caracteritza per ser dinàmic i de naturalesa emprenedora. Disposem de 36,1 empreses per cada 1.000 habitants, una ràtio lleugerament superior a la del conjunt espanyol i l'entorn europeu. A més, Catalunya concentra el 19,5% de les empreses espanyoles amb assalariats. Tot i l'elevada densitat d'empreses, destaca la presència d'empreses amb una dimensió més petita que altres economies de l'entorn, que concentren bona part de l'ocupació.

Transició energètica

El sud d'Europa destaca com un dels territoris especialment afectats pel canvi climàtic, però també té un gran potencial d'ubicació d'energies renovables. No obstant això, a Catalunya destaca la baixa participació de les energies renovables en el consum final. El pes de les energies renovables sobre el consum final va passar del 2,9% el 2006 al 10,1% el 2022. D'aquesta manera, Catalunya continua allunyada dels nivells d'Espanya i la UE-27 (22,1% i 23,0% respectivament) i dels objectius fixats per al 2030 en aquesta matèria. En canvi, quant al consum brut d'energia primària, destaca el gran pes de l'energia nuclear en comparació amb el nostre entorn (el pes de renovables i carbó és notablement inferior).

Els preus de l'energia han estat més elevats que a l'entorn fins al 2022 (les mesures fiscals que va prendre Espanya van abaixar els preus a partir de la segona part del 2022), amb efectes sobre la competitivitat de les empreses i el poder adquisitiu de les llars. A partir del 2025, aquestes ajudes fiscals desapareixen. Cal garantir una transició energètica justa i, en particular, estar atents als efectes d'aquesta transició sobre els preus.

Accés a l'habitatge i inclusió financera

L'habitatge representa un repte estructural a Catalunya. Actualment, les famílies catalanes destinen, de mitjana, un 22,5% dels seus ingressos al pagament de l'habitatge, 8 punts percentuals més que l'any 2002. Garantir l'accés a un habitatge digne és una prioritat per abordar les desigualtats i assegurar un desenvolupament inclusiu. Incrementar el parc públic i de lloguer assequible oferirà oportunitats reals als joves, a llars amb rendes baixes i a les famílies amb menys recursos i contribuirà a un futur més equitatiu.

Així mateix, cal tenir en compte que en els darrers anys s'han produït canvis de residència de les ciutats cap a municipis no urbans. El 2022 les ciutats van tenir un saldo negatiu de 13.599 residents. Malgrat aquesta tendència, avui en dia molts municipis petits pateixen manca d'alguns serveis, com l'accés als serveis financers. Per això, des de la Generalitat es continuarà impulsant la inclusió financera de la població de Catalunya, independentment del municipi on visquin.

Finançament i model tributari

Catalunya és la comunitat autònoma més endeutada per càpita: 11.000 euros per persona. És el doble que el deute d'un resident a Madrid. El deute total ascendeix a 85.986 milions d'euros. Per aquest motiu, cal enfortir el nostre autogovern amb un finançament singular que garanteixi serveis públics de qualitat i alhora mantingui la solidaritat amb la resta de comunitats autònomes. Aconseguir un repartiment just dels recursos és clau per reforçar els llaços que ens uneixen, tant amb la resta d'Espanya com entre els diferents territoris de Catalunya. Aquest finançament singular ha de suposar un increment de la capacitat normativa i de la capacitat de gestió per garantir la suficiència financera de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa al model tributari, Catalunya disposa d'un sistema fiscal diversificat que permet finançar serveis públics essencials i impulsar el desenvolupament econòmic i social. Actualment, la pressió fiscal a Catalunya es troba per sota de la mitjana europea, amb 2,7 punts menys que la mitjana de la UE-27 i 3,2 punts menys que la zona euro. L'estructura tributària dels impostos propis han d'incorporar mecanismes per garantir que la contribució fiscal sigui proporcional a la capacitat econòmica de cada persona i empresa, promovent així una societat més equitativa i sostenible. És necessari, doncs, consolidar un model fiscal més transparent, en què la contribució fiscal sigui proporcional a la capacitat econòmica de cada persona i empresa, la qual cosa promou una societat més justa per a tothom.

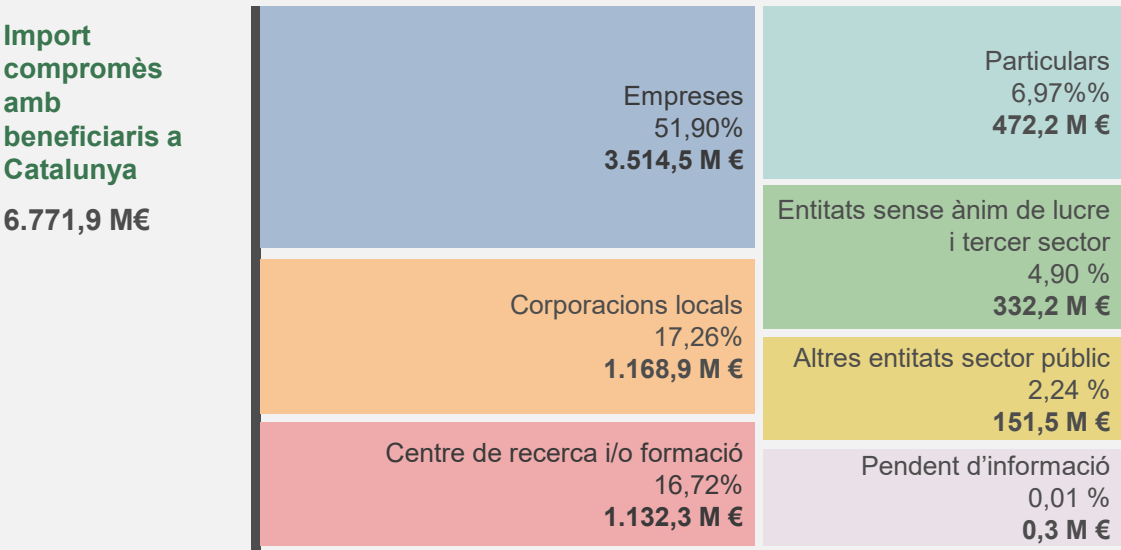
D'altra banda, també cal tenir present que el deute de la Generalitat de Catalunya el 2023 era del 30,3% del PIB. Per això cal implementar l'absorció de deute per part de l'Estat i treballar pel retorn de la Generalitat als mercats.

El sector públic català presenta un pes relativament baix en l'economia, amb una aportació del 15,5% al VAB, una xifra força inferior a la dels països de l'entorn. Al mateix temps, la Generalitat té una ràtio d'endeutament públic del 30,5% del PIB el 2023, molt per sobre del 21,7% del conjunt de comunitats autònomes. Tot i això, destaca la trajectòria descendent des del 2020. Aquesta situació posa de manifest la necessitat de millorar l'eficiència i la sostenibilitat del sector públic català, alhora que es reforcen les inversions en àrees clau per al progrés econòmic i social.

Fons europeus

Catalunya ja ha captat un total de 8.527 milions de Fons Next Generation procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència (MRR), segons dades actualitzades el 31 d'octubre del 2024. Amb aquest balanç, Catalunya es manté com la primera comunitat autònoma en captació de recursos a tot l'Estat, per davant d'Andalusia i Madrid, que ocupen la segona i tercera posició, respectivament.

Del total de fons captats, 6.772 milions ja s'han distribuït entre els beneficiaris catalans, incloses empreses, corporacions locals, centres de recerca i/o formació, particulars i entitats sense ànim de lucre i del tercer sector, entre d'altres. Tal com mostra el gràfic següent, les empreses són el grup que més recursos ha obtingut (51,9% del total), seguit de les corporacions locals (17,3%) i els centres de recerca i/o formació (16,7%).



Font: Elaboració pròpia

Continuar amb la captació de fons europeus, maximitzant la captació d'aquests recursos a l'economia catalana i assegurant una gestió ràpida i rigorosa dels recursos, és un element fonamental per avançar en els reptes que té Catalunya.

Foment públic i bon govern

La qualitat del marc institucional i el bon govern són també àrees essencials del progrés econòmic i social. En la darrera dècada els indicadors d'eficiència administrativa han retrocedit en dimensions clau com l'efectivitat, la qualitat reguladora, el control de la corrupció i l'estat de dret, segons dades del Banc Mundial per a l'economia espanyola. En el cas de Catalunya, també cal avançar en la modernització de l'Administració pública, la simplificació de les càrregues administratives i l'agilitat dels processos.

En l'àmbit de la contractació pública, per exemple, més de dos terços dels contractes que va adjudicar la Generalitat i el seu sector públic l'any 2023 van ser a petites i mitjanes empreses, amb un import adjudicat de 1.634 milions d'euros, el 34,8% del total. Cal continuar treballant perquè la contractació pública tingui aquest efecte multiplicador i de redistribució en el teixit econòmic, sota els paràmetres de millora, simplificació i qualitat.

An aerial photograph of a city grid. The top half shows a dense arrangement of buildings with red-tiled roofs. The bottom half shows a beach area with a sandy shore and a paved promenade. A green rectangular overlay is positioned on the left side, containing the number '3'.

3

Actuacions departamentals

Tal com es menciona en la introducció, el Pla d'acció departamental es configura en 5 objectius departamentals alineats amb les prioritats i els objectius específics del Pla de Govern. Concretament, els objectius d'aquest Pla s'implementaran en el marc de **51 mesures**:

OD1

Contribuir a la prosperitat compartida, amb uns serveis públics amb totes les garanties i amb una visió de sostenibilitat ambiental a mitjà i llarg termini.

OD2

Impulsar la recuperació del lideratge econòmic de Catalunya i la seva reindustrialització, garantint els pilars fonamentals per tenir una economia pròspera i eficient.

OD3

Aconseguir un finançament just i suficient que garanteixi els recursos necessaris per a la Catalunya del segle XXI, acompanyat d'una fiscalitat verda i progressiva.

OD4

Millorar la regulació i simplificar els processos administratius transversals per beneficiar els agents econòmics, afavorir la competència i evitar el frau.

OD5

Facilitar l'impuls de les polítiques públiques eficients i basades en l'evidència, a través de l'anàlisi, l'estadística i l'avaluació.

Contribuir a la prosperitat compartida, amb uns serveis públics amb totes les garanties i amb una visió de sostenibilitat ambiental a mitjà i llarg termini

Un creixement econòmic sòlid només serà significatiu si es tradueix en millores tangibles en el nivell de vida de la ciutadania. Garantir l'accés a un habitatge digne és una prioritat per abordar les desigualtats i assegurar un desenvolupament inclusiu. Incrementar el parc públic i de lloguer assequible oferirà oportunitats reals als joves, a llars amb rendes baixes i a les famílies amb menys recursos i contribuirà a un futur més equitatiu.

En el marc de les seves competències, el Departament d'Economia i Finances contribuirà a l'objectiu del Govern d'aconseguir una major prosperitat i de facilitar l'accés a l'habitatge. Per aconseguir-ho, es proporcionarà el finançament necessari per ampliar el nombre d'habitatges protegits de lloguer, i es facilitarà la construcció en sòl patrimoni de la Generalitat. També es duran a terme actuacions d'educació financera per acompanyar a la ciutadania més vulnerable.

Aquest objectiu departamental està vinculat als objectius 1.7 i 5.3 del Pla de Govern.

Mesures

- 1.1. Ampliar el parc d'habitatge protegit de lloguer mitjançant el finançament de l'Institut Català de Finances.
- 1.2. Posar a disposició de la reserva pública de solars tots els sòls disponibles del patrimoni de la Generalitat de Catalunya per contribuir a la promoció i construcció d'habitatges de protecció oficial.
- 1.3. Continuar impulsant el servei d'oficines bancàries mòbils perquè arribi a tots els municipis de Catalunya que no disposen d'oficina bancària, en col·laboració amb el món local.
- 1.4. Aprovar una llei per garantir els drets de les persones consumidores en matèria de titularitzacions hipotecàries i creditícies.
- 1.5. Desplegar un pla d'educació financera, amb especial atenció als grups econòmicament vulnerables, com els joves, les persones amb ingressos més baixos, les necessitats específiques dels migrants i les persones amb discapacitat.

Impulsar la recuperació del lideratge econòmic de Catalunya i la seva reindustrialització, garantint els pilars fonamentals per tenir una economia pròspera i eficient

El Departament d'Economia i Finances dissenyarà i impulsarà estratègies per al foment de la competitivitat de l'economia catalana i per a la transició cap a un model socioeconòmic més verd, digital i resilient. En aquest sentit, col·laborarà en l'impuls del creixement empresarial, l'emprenedoria i la innovació finançant projectes estratègics i sostenibles per a l'economia catalana.

La captació de fons europeus i la seva execució seran elements cabdals per assolir aquest objectiu, juntament amb la promoció amb el finançament de l'Institut Català de Finances. Així mateix, el projecte d'ampliació de la Fira Internacional de Barcelona també serà un motor tractor de l'economia.

A més, es fomentarà el dinamisme del sector financer, amb la finalitat de mantenir el seu equilibri i solvència, incrementar la inclusió financera i promoure la competitivitat de l'ecosistema de serveis financers al voltant de la tecnologia, les finances sostenibles i l'emprenedoria a Catalunya.

Aquest objectiu departamental està vinculat als objectius 1.1, 1.2 i 2.2 del Pla de Govern.

Mesures

- 2.1. Mobilitzar els instruments per facilitar l'accés al finançament i el suport públic a les empreses emergents industrials.
- 2.2. Promoure el projecte del Centre d'Innovació del Vehicle Autònom i Connectat al Penedès, en col·laboració amb el departament competent en matèria d'indústria.
- 2.3. Augmentar la captació de fons europeus dirigits a indústria, principalment NGEU-MRR (Next Generation - Mecanisme de Recuperació i Resiliència), per donar suport a les inversions previstes en el sector industrial de Catalunya i en la renovació i transformació de les cadenes de valor.
- 2.4. Crear un espai de col·laboració amb el món local en matèria de promoció econòmica territorial destinat a compartir bones pràctiques, fomentar la innovació en la promoció econòmica i impulsar la interacció entre actors locals.
- 2.5. Consolidar l'Institut Català de Finances com a banca pública que finança el teixit econòmic, en especial les petites i mitjanes empreses, racionalitzant i agilitzant les ajudes existents i potenciant nous instruments per canalitzar les inversions cap a l'economia productiva.

- 2.6. Usar l'Institut Català de Finances com a palanca de finançament per desenvolupar projectes vinculats a la sostenibilitat, la recerca, i la implantació d'energies verdes i la descarbonització.
- 2.7. Coordinar i enfortir els instruments de finançament públic actuals per a les empreses, i fomentar la coordinació entre els diferents organismes públics de finançament, per maximitzar-ne l'impacte.
- 2.8. Crear un paquet d'instruments econòmics i fiscals per a les prioritats considerades d'alt impacte pel departament competent en matèria de captació i atracció d'inversions.
- 2.9. Electrificar la flota de vehicles de la Generalitat de Catalunya i instal·lar punts de recàrrega en els edificis públics.
- 2.10. Ampliar els pavellons firals de Gran Via II i Montjuïc per consolidar i augmentar la projecció internacional de Barcelona.
- 2.11. Posar en marxa el Clúster dels Serveis Financers, una iniciativa clau per enfortir el posicionament de Catalunya com a pol d'excel·lència en serveis financers i tecnologies associades.
- 2.12. Consolidar i impulsar el Barcelona Finance Hub.
- 2.13. Crear el Fons d'Inversió Català Públic.
- 2.14. Crear un fons de capital publicoprivat per ajudar el dimensionament de les empreses i els processos de reestructuracions mercantils.
- 2.15. Crear d'un fons de capital risc públic, que ha de permetre a la Generalitat participar en projectes innovadors, en què, a la vegada, pugui participar el sector privat.

Aconseguir un finançament just i suficient que garanteixi els recursos necessaris per a la Catalunya del segle XXI, acompanyat d'una fiscalitat verda i progressiva

Perquè la Generalitat de Catalunya compti amb els recursos adients, el Departament d'Economia i Finances treballa per assolir un nou model de finançament singular, que garanteixi serveis públics de qualitat, que comparteixi de manera justa i equitativa els ingressos tributaris que es generen a Catalunya i Espanya, mantenint un nivell elevat d'autonomia i responsabilitat dels diferents nivells de govern, a partir dels principis de coordinació, lleialtat i responsabilitat. Un finançament just, sense privilegis, que respongui al principi de solidaritat i ordinalitat.

Aquest nou model s'ha d'acompanyar d'una política fiscal progressiva i verda, més justa per als ciutadans, i que garanteixi el desenvolupament social i econòmic del país i ajudi a reduir les desigualtats.

Així mateix, es vol garantir l'eficàcia i eficiència en la gestió de l'endeutament i fer front a les necessitats que aquest preveu, entre d'altres, fer front a la càrrega financera del deute de la Generalitat.

Aquest objectiu departamental està vinculat a l'objectiu 5.1 del Pla de Govern.

Mesures

- 3.1. Negociar el nou sistema de finançament singular.
- 3.2. Desenvolupar una fiscalitat progressiva i verda, incloent-hi l'impost d'activitats generadores de gasos d'efecte hivernacle, per incentivar la transició cap a un model productiu i cap a una societat més verda, descarbonitzada i justa.
- 3.3. Elaborar d'un pla per disminuir i simplificar la complexitat normativa en matèria fiscal, proporcionant coherència i homogeneïtat al gran nombre de beneficis fiscals que divergeixen en criteris d'aplicació.
- 3.4. Analitzar l'eficàcia dels impostos propis en relació amb els objectius que van justificar-ne la implantació, per tenir els recursos necessaris, però compatibles amb una fiscalitat eficient.
- 3.5. Mantenir l'impost de successions i patrimoni en els tipus actuals i no implementar propostes de deflactació de l'IRPF.
- 3.6. Mantenir l'acord pressupostari del 2024 per reduir l'IRPF a les rendes menors de 35.000 euros.

- 3.7. Aprovar i implementar l'absorció de deute per part de l'Estat (20% del Fons de Liquiditat Autonòmic).
- 3.8. Licitat el contracte per a la prestació de serveis bancaris a la Tresoreria de la Generalitat (cash pooling).
- 3.9. Optimitzar l'ús dels instruments financers disponibles de la Generalitat de Catalunya amb la posada en marxa del Comitè Coordinador del Finançament GENCAT.
- 3.10. Desenvolupar una política pressupostària que permeti de forma progressiva l'equilibri de les finances, la reducció del dèficit i de l'endeutament, la recuperació de l'estalvi corrent i el manteniment de les capacitats d'inversió, i possibiliti l'accés al finançament en els mercats.
- 3.11. Elaborar un pla per incorporar beneficis fiscals a les diferents figures tributàries, en relació amb els impostos cedits o propis per facilitar les inversions de les empreses en sectors estratègics.

Millorar la regulació i simplificar els processos administratius transversals per beneficiar els agents econòmics, afavorir la competència i evitar el frau

La regulació i els processos administratius vinculats a diversos àmbits competencials del Departament, com la contractació pública, el sector del joc, o l'activitat pública de foment a través d'ajuts i subvencions, presenten oportunitats de millora. El Departament simplificarà aquests processos i donarà suport a aquelles regulacions que lluiten contra el frau, especialment en la contractació pública i en els tributs.

Aquestes mesures són beneficioses per a l'Administració, que guanyarà en eficiència i eficàcia, i també generen beneficis econòmics generals, ja que fomenten l'equitat en la contractació pública i els processos de concurrència, i eviten pràctiques d'alguns dels operadors econòmics que tendeixen a eludir o falsejar la competència. Per aconseguir-ho, cal implementar canvis culturals, tecnològics, de procediment i d'altre tipus en el funcionament ordinari de les administracions.

Aquest objectiu departamental està vinculat als objectius 4.1 i 1.1 del Pla de Govern.

Mesures

- 4.1. Impulsar l'aprovació de la llei catalana de compra pública per simplificar els processos de contractació, incrementar la seguretat jurídica en aquest àmbit i millorar l'execució dels contractes.
- 4.2. Aprovar el decret pel qual es regula el Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya (RELIC) i el Registre públic de contractes de Catalunya (RPC), i posada en funcionament de la nova aplicació del RELIC.
- 4.3. Aprovar el decret del sistema de compra pública corporativa de la Generalitat de Catalunya.
- 4.4. Actualitzar el Pla nacional de compra pública d'innovació (CPI) fomentant la participació activa de les empreses locals, garantint la diversificació de proveïdors i fomentant la competitivitat del teixit empresarial local, i establint mecanismes que redueixin l'impacte ambiental.
- 4.5. Incrementar el nombre de processos de CPI en col·laboració amb altres departaments (o entitats adscrites) que aportin reptes tecnològics estratègics.
- 4.6. Desenvolupar la nova política patrimonial de la Generalitat de Catalunya en relació amb els immobles d'ús administratiu per obtenir el màxim estalvi possible en la despesa immobiliària.

- 4.7. Millorar les polítiques en matèria de lluita contra el frau, l'evasió i elusió fiscal.
- 4.8. Desenvolupar l'acord de millora en la gestió d'ajuts i subvencions de la Generalitat per simplificar-ne la gestió i eliminar càrregues administratives.
- 4.9. Optimitzar i enfortir el sistema actual de prestacions, línies d'ajudes i convocatòries, per simplificar els procediments i enfocar millor els recursos públics cap a prioritats estratègiques.
- 4.10. Reforçar l'Autoritat Catalana de la Competència, pel que fa a la seva funció de vigilància i promoció per garantir l'eficiència de l'economia i el control del poder de mercat.
- 4.11. Revisar la política de la Competència a Catalunya, analitzant els sistemes econòmics actuals, i proposant millores de regulació i governança de cara al futur.
- 4.12. Millorar els tràmits i processos administratius relacionats amb l'àmbit del joc i, en especial, amb el Registre de prohibits en establiments de joc.
- 4.13. Modificar la normativa que regula els centres recreatius turístics (CRT) per elevar el tipus impositiu del joc vinculat als casinos i tornar al règim de fiscalitat anterior.
- 4.14. Desenvolupar una política econòmica orientada als llocs concrets (*place-based strategies*) per simplificar les ajudes, millorar l'assessorament i promoure la difusió tecnològica a escala territorial.

Facilitar l'impuls de les polítiques públiques eficients i basades en l'evidència, a través de l'anàlisi, l'estadística i l'avaluació

L'avaluació de polítiques públiques té com a objectiu contribuir a una millor presa de decisions amb informació rigorosa que afavoreixi una assignació més eficient dels recursos públics, mitjançant una selecció de les mesures que poden donar millor resposta als reptes i objectius de la societat. Perquè la cultura de l'avaluació s'estengui, cal un entorn institucional adequat: avançar cap a una major planificació de les activitats i polítiques que s'avaluen, millorar la capacitat per avaluar els treballadors i treballadores de les administracions, difondre les avaluacions i causar impacte.

Paral·lelament, es potenciarà la participació ciutadana i la transparència, per consolidar un model de governança que garanteixi polítiques públiques eficients, sostenibles i adaptades a les necessitats de la ciutadania.

A més, l'ús d'evidències basades en dades és fonamental en la planificació i avaluació de polítiques públiques. Per això, es continuarà potenciant i actualitzant la informació estadística i la col·laboració amb el món acadèmic i científic.

Aquest objectiu departamental està vinculat a l'objectiu 4.3 del Pla de Govern.

Mesures

- 5.1. Potenciar i estendre l'avaluació de polítiques públiques a través de l'Institut Català d'Avaluació de Polítiques Públiques (Ivàlua), de l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries (AQuAS) i d'altres organismes públics, i recuperar l'Agència d'Avaluació i Prospectiva Educativa per aportar evidència en la millora dels serveis públics i l'Administració.
- 5.2. Aplicar l'avaluació econòmica de les intervencions de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i la coordinació dels processos de revisió de despesa per garantir l'assignació i gestió eficient de recursos públics.
- 5.3. Crear un sistema col·laboratiu d'accés a dades de les administracions públiques coordinat per l'Institut d'Estadística de Catalunya per afavorir la recerca i l'avaluació de polítiques públiques amb finalitats científiques, així com la creació d'una finestra única de dades.
- 5.4. Vertebrar un ecosistema per estructurar el coneixement, la formació i la recerca en gestió pública i generar indicadors d'impacte i anàlisi de big data administratiu, des de l'Institut d'Estadística de Catalunya i amb l'assessorament científic de les grans infraestructures de recerca, les universitats i els centres de recerca de Catalunya.
- 5.5. Realitzar una anàlisi, tant panoràmica com sectorial, de l'impacte dels fons europeus, per generar coneixement i maximitzar-ne l'impacte futur.
- 5.6. Finalitzar el procés participatiu Parlem de pressupostos i presentar l'informe final al Govern.

4

Seguiment



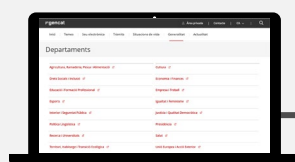
El seguiment del Pla d'acció departamental és una peça clau en la transparència de l'acció de govern i de les polítiques públiques que s'impulsen. Alhora també és un pilar de la confiança de la ciutadania envers el Govern de la Generalitat, perquè ret comptes de la seva acció de govern, més enllà dels àmbits de debat polític.

El Departament farà un control continuat del seu Pla d'acció, i en farà públics els principals avenços, les fites assolides i els treballs efectuats en el marc del Pla. Aquest retiment de comptes de les mesures contingudes en el Pla d'acció departamental es difondrà anualment mitjançant les memòries d'actuacions departamentals que es publiquen al web.

Paral·lelament, es difondrà també una selecció d'indicadors per a cadascun dels objectius departamentals d'aquest Pla, amb la voluntat de fer visible l'assoliment i l'impacte del desplegament de l'acció departamental.

Tot plegat es farà a més a més dels altres mecanismes de transparència ja previstos, com ara la publicació dels informes de resultats lligats a les memòries dels programes pressupostaris, que vehicularan l'execució de les mesures del Pla d'acció departamental.

El Departament farà un control continuat del Pla d'acció



Memòries d'actuacions departamentals



Difusió anual d'indicadors per a cadascun dels objectius departamentals



Publicació dels informes de resultats lligats a les memòries dels programes pressupostaris



**Generalitat
de Catalunya**

**El Govern de
*Tot ho fa***